



Kommunfullmäktige

Sammanträdesdatum

2026-04-13

Organ

Kommunfullmäktige

Plats och tid

Stadshussalen i Stadshuset, kl 18.00-20.50

Beslutande ledamöter

Beslutande**Ersättare för**

Börje Slättman (S), ordförande

Lars-Gunnar Hellström (C), 1:e vice ordf

Eddie Meydan (M), 2:e vice ordförande

Tobias Fagergård (S)

Kaj Göransson (PO)

Wim Bengtsson (S)

Martina Aronsson (S)

Christian Engström (S)

Catarina Bentsrud (S)

Per-Olof Berg (S)

Ann-Christine Quist-Karlsson (S)

Mikael Svanström (S)

Ann Hammenholt (S)

Stig-Roland Fagergård (S)

Lennart Storm (S)

Katarina Lindbäck (S)

Liza Holmkvarn (SD)

Göran Bågenholm (SD)

Gabriella Eriksson (SD)

Jessica Axelsson (SD)

Adam Palm (SD)

Annette L Svensson (SD)

Patrik Aronsson (SD)

Anders Holmkvarn (SD)

Birgitta Holmgren (SD)

Bo Lindahl (SD)

Christina Davidson (C)

Henric Gustavsson (C)

Bodil Johansson (C)

Kenneth Petersson (C)

Urban Eliasson (C)

Ingeli Ivansson (C)

Helén Danielsson (C)

Emma Jensen (C)

Daniel Lindvall (M)

Jan-Olof Harmander (M)

Mildred Persson (M)

Ann Harmander (M)

Annika Karlsson (M)

Monica Ljungdahl (M)

Fredrik Karlsson (M)

Stefan Lagesson (KD)

Michael Ericson (KD)

Emma Kahnt (KD)

Jonny Andersson (V)

Anders Svensson (V)

Emma Fäste (V)

Ola Håkansson (L)



PROTOKOLL

Kommunfullmäktige

Sammanträdesdatum

2026-04-13

Övriga deltagare

Ersättare

Torgny Tagesson (SD), Niclas Petersson (L)

Tjänstepersoner

Christer Kratz, kommunchef; Annika Fröberg, omsorgschef; Helena Kjellström, administratör; Bernhard Neuman, administrativ chef/sekreterare

Övriga

Jan-Åke Karlsson (M), revisionsnämndens ordförande

Allmänhet

Öppet sammanträde

Sekreterare

Bernhard Neuman

Utses att justera

Jan-Olof Harmander och Bodil Johansson

Justeringsdatum

2026-04-20

Paragrafer 49-68

Digital signering

Protokollet har signerats digitalt av

Ordförande – Börje Slättman

Justerande – Jan-Olof Harmander och Bodil Johansson



PROTOKOLL

Kommunfullmäktige

Sammanträdesdatum

2026-04-13

Bevis om anslagsdag

Kommunfullmäktiges protokoll är justerat.

Justeringen har tillkännagivits genom anslag.

Sammanträdesdatum	2026-04-13
Justeringsdatum	2026-04-20
Anslaget publiceras	2026-04-21
Anslaget tas ner	2026-05-15
Förvaringsplats för protokollet	Nybro kommuns allmänna diariesystem



Innehållsförteckning

§ 49 - Allmänhetens frågestund _____	87
§ 50 - Efterträdarval – ny sammanräkning _____	88
§ 51 - Information och redovisning – Omsorgsnämnden _____	89
§ 52 - Information och redovisning – Kommunala pensionärsrådet _____	90
§ 53 - Besvarande av interpellation om fullständigheten i det ekonomiska underlaget till skolstrukturutredningen _____	91
§ 54 - Besvarande av interpellation – Politisk påverkan på elever _____	92
§ 55 - Fråga _____	93
§ 56 - Eventuella motioner _____	94
§ 57 - Aktuellt från/till revisionen _____	95
§ 58 - Detaljplan för del av Rälsen 1 _____	96
§ 59 - Nybro kommuns årsredovisning 2025 _____	101
§ 60 - Revisionsrapport för räkenskapsåret 2025 och revisorernas granskning av årsredovisning _____	110
§ 61 - Revisorernas granskningsrapporter 2025 för Nybro Kommunbolag AB samt dotterbolagen _____	113
§ 62 - Beviljande av ansvarsfrihet för styrelsen, nämnderna och de enskilda ledamöterna i dessa organ _____	114
§ 63 - Över- och underskottshantering i bokslut 2025 _____	117
§ 64 - Revidering av riktlinje för försäljning av arenanamn på kommunala idrottsanläggningar _____	122
§ 65 - Uppräkning av taxor för tillsyn enligt lagen om skydd mot olyckor (LSO) samt tillsyn enligt lagen om brandfarliga och explosiva varor (LBE) _____	124
§ 66 - Valärenden _____	125
§ 67 - Anmälningssärende _____	126
§ 68 - Nästa sammanträde _____	127



§ 49 - Allmänhetens frågestund

En medborgare lämnar synpunkter gällande Nordbex och Rälsen 1, men ställer ingen specifik fråga till någon politiker.

Medborgaren ombeds skicka frågorna till samhällsbyggnadsnämnden och dess ordförande.



§ 50 - Efterträdarval – ny sammanräkning

Dnr KS 2026-38

Länsstyrelsen i Kalmar län har ännu inte lämnat uppgift om efterträdarval efter Adam Palm (SD).



§ 51 - Information och redovisning – Omsorgsnämnden

Omsorgsnämndens ordförande Stig-Roland Fagergård (S) och omsorgschefen Annika Fröberg, informerar och redovisar omsorgsnämndens verksamhet enligt vad som framgår av bilagt bildspel.

Bilaga

- Bildspel – Omsorgsnämnden

Frågor ställs av Henric Gustavsson (C), Stefan Lagesson (KD), Liza Holmkvarn (SD) och Mildred Persson (M).

Kommunfullmäktige tackar för redovisningen med en applåd.



§ 52 - Information och redovisning – Kommunala pensionärsrådet

Kommunala pensionärsrådets ordförande Tobias Fagergård (S) informerar och redovisar kommunala pensionärsrådets verksamhet enligt vad som framgår av bilagt bildspel.

Bilaga

- Bildspel – Kommunala pensionärsrådet

Kommunfullmäktige tackar för redovisningen med en applåd.

Ajournering

Ordföranden Börje Slättman (S) ajournerar sammanträdet kl 19.10-19.30.



§ 53 - Besvarande av interpellation om fullständigheten i det ekonomiska underlaget till skolstrukturutredningen

Dnr KS 2026-168

Beslut

Kommunfullmäktige beslutar

att anse interpellationen som besvarad.

Beslutsunderlag

- Interpellation om fullständigheten i det ekonomiska underlaget till skolstrukturutredningen, ställd av Liza Holmkvarn (SD)
- Besvarande av interpellation av lärandenämndens ordförande Lars-Gunnar Hellström (C) om fullständigheten i det ekonomiska underlaget till skolstrukturutredningen

Kommunfullmäktiges behandling

Yttranden

Lärandenämndens ordförande Lars-Gunnar Hellström (C) yttrar sig och besvarar interpellationen.

Liza Holmkvarn (SD) yttrar sig.

Kommunfullmäktige den 16 mars 2026, § 29

Kommunfullmäktige beslutar

att interpellationen kommer att besvaras på kommunfullmäktiges nästa sammanträde den 13 april 2025.

Redogörelse för ärendet

Liza Holmkvarn (SD) har den 10 mars 2026 lämnat in en interpellation till lärandenämndens ordförande Lars-Gunnar Hellström (C).

Beslutet skickas till

- Akten



§ 54 - Besvarande av interpellation – Politisk påverkan på elever

Dnr KS 2026-172

Beslut

Kommunfullmäktige beslutar

att anse interpellationen som besvarad.

Beslutsunderlag

- Interpellation – Politisk påverkan på elever, ställd av Liza Holmkvarn (SD)
- Besvarande av interpellation av lärandenämndens ordförande Lars-Gunnar Hellström (C) – Politisk påverkan på elever

Kommunfullmäktiges behandling

Yttranden

Lärandenämndens ordförande Lars-Gunnar Hellström (C) yttrar sig och besvarar interpellationen.

Liza Holmkvarn (SD) yttrar sig.

Kommunfullmäktige den 16 mars 2026, § 30

Kommunfullmäktige beslutar

att interpellationen kommer att besvaras på kommunfullmäktiges nästa sammanträde den 13 april 2025.

Redogörelse för ärendet

Liza Holmkvarn (SD) har den 13 mars 2026 lämnat in en interpellation till lärandenämndens ordförande Lars-Gunnar Hellström (C).

Beslutet skickas till

- Akten



§ 55 - Fråga

Dnr KS 2026-29

Beslut

Kommunfullmäktige beslutar

att anse frågan som besvarad.

Redogörelse för ärendet

Daniel Lindvall (M) ställer skriftligen fråga till lärandenämndens ordförande Lars-Gunnar Hellström (C):

- Ingen av majoritetens ledamöter på lärandenämnden kunde svara på vad som skiljer nya utredningsförslaget till skolstruktur om man jämför med Blå Union för Nybros förslag. Med tanke på tidigare beslut och ändringar angående Blå Union för Nybros förslag, blir det något mer än Flerohopp grundskola som är skillnad?

Lärandenämndens ordförande Lars-Gunnar Hellström (C) besvarar frågan.

Beslutet skickas till

- Akten



§ 56 - Eventuella motioner

Inga motioner har lämnats in.



§ 57 - Aktuellt från/till revisionen

Dnr KS 2026-39

Revisionsnämndens ordförande Jan-Åke Karlsson (M) informerar och redovisar enligt vad som framgår av bilagt bildspel.

Bilaga

- Bildspel – Granskning av kommunens ekonomiska planering och uppföljning

Kommunfullmäktige tackar för redovisningen.

Skickas till

- Akten



§ 58 - Detaljplan för del av Rälzen 1

Dnr KS 2026-106

Beslut

Kommunfullmäktige beslutar på förslag av kommunstyrelsen, § 36.2026,

att anta detaljplan för del av Rälzen 1.

Reservationer

Mot beslutet reserverar sig Annette L Svensson (SD), Anders Holmkvarn (SD), Kaj Göransson (PO), Jessica Axelsson (SD), Birgitta Holmgren (SD), Göran Bågenholm (SD), Liza Holmkvarn (SD), Bo Lindahl (SD) och Gabriella Eriksson (SD).

Beslutsunderlag

- Plankarta
- Planbeskrivning (uppdaterad handling 2026-02-18)
- Undersökning om betydande miljöpåverkan
- Miljökonsekvensbeskrivning
- Granskningsutlåtande (uppdaterad handling 2026-02-18)
- Yrkande från Sverigedemokraterna

Förslag till beslut på sammanträdet

Yrkanden/yttranden

Gabriella Eriksson (SD) yrkar i första hand på återremiss och i andra hand avslag på kommunstyrelsens beslut.

Henric Gustavsson (C) och Ola Håkansson (L) yrkar bifall till kommunstyrelsens förslag.

Liza Holmkvarn (SD) och Tobias Fagergård (S) yttrar sig.

Beslutsgång 1

Ordföranden Börje Slättman (S) ställer inledningsvis bifall eller avslag på om ärendet ska beslutas idag mot yrkandet från Gabriella Eriksson (SD) om att ärendet ska återremitteras. Ordföranden finner att kommunfullmäktige beslutar att ärendet ska beslutas idag.

Beslutsgång 2

Därefter ställer ordföranden bifall på kommunstyrelsens förslag mot Gabriella Erikssons (SD) yrkande om att avslå kommunstyrelsens förslag. Ordföranden finner att kommunfullmäktige beslutar att bifalla kommunstyrelsens förslag.

Omröstning begärs

Ja-röst för bifall till kommunstyrelsens förslag, d v s att anta detaljplan för del av Rälzen 1.

Nej-röst för Gabriella Erikssons (SD) yrkande om att avslå kommunstyrelsens förslag.



Omröstningsresultat

Omröstningen utfaller med 32 Ja-röster och nio Nej-röster, vilket innebär att kommunfullmäktige beslutar att bifalla kommunstyrelsens förslag.

Kommunstyrelsens beslut

Kommunstyrelsen beslutade den 31 mars 2026, § 36,

att anta detaljplan för del av Rälšen 1.

Reservationer i kommunstyrelsen

Göran Bågenholm (SD) och Gabriella Eriksson (SD) reserverar sig mot beslutet.

Förslag till beslut på sammanträdet

Yrkande

Gabriella Eriksson (SD) yrkar i första hand återremiss av kommunstyrelsens förslag. I andra hand yrkas avslag på kommunstyrelsens förslag.

Henric Gustavsson (C) yrkar bifall till kommunstyrelsens förslag.

Beslutsgång 1

Ordföranden Tobias Fagergård (S) ställer först kommunstyrelsens förslag om att fatta beslut idag mot Sverigedemokraternas förslag om att återremittera förslaget och finner att kommunstyrelsen beslutar att bifalla kommunstyrelsens förslag och avslå Sverigedemokraternas förslag om återremittering.

Omröstning begärs

Ja-röst för att beslut fattas idag enligt kommunstyrelsens förslag.

Nej-röst för att beslut återremitteras enligt Sverigedemokraternas yrkande.

Omröstningsresultat

Följande röstar Ja:

Tobias Fagergård (S)

Henric Gustavsson (C)

Daniel Lindvall (M)

Martin Andersson (S)

Jonny Andersson (V)

Lars-Gunnar Hellström (C)

Bodil Johansson (C)

Stefan Lagesson (KD)

Ola Håkansson (L)

Ann Hammenholt (S)

Ingeli Ivansson (C)



Följande röstar Nej:

Göran Bågenholm (SD)

Gabriella Eriksson (SD)

Med elva Ja-röster för kommunstyrelsens förslag och två Nej-röster för Sverigedemokraternas yrkande om att återremittera ärendet, beslutar kommunstyrelsen att bifalla kommunstyrelsens förslag och avslå Sverigedemokraternas yrkande om återremiss.

Beslutsgång 2

Därefter ställer ordföranden kommunstyrelsens förslag om att bifalla förslaget mot Sverigedemokraternas yrkande om att avslå förslaget. Ordföranden finner att kommunstyrelsen beslutar enligt kommunstyrelsens förslag.

Samhällsbyggnadsnämndens beslut

Samhällsbyggnadsnämnden beslutade den 27 januari 2026, § 6,

att godkänna förslag till detaljplan för del av Rålsen 1 samt att överlämna den till kommunfullmäktige för antagande.

Redogörelse för ärendet

Samhällsbyggnadsnämnden beslutade att ge ett positivt planbesked den 10 december 2024 om att pröva möjligheten att uppföra ett nytt kraftvärmeverk vid kombiterminalen i Nybro.

Ärendet har handlagts av samhällsbyggnadsförvaltningens plan- och exploateringsenhet.

Syftet med detaljplanen är att möjliggöra etablering av ett biobränsleeldat kraftvärmeverk med koldioxidinfångning. Användningen processindustri för koldioxidinfångning medges för att möjliggöra hantering av koldioxid, d v s separation, rening, komprimering, förvätskning, lagring, användning och vidaretransport av koldioxid. Detaljplanen ska även medge kompletterande användningar för trafik och lager, i syfte att säkerställa god logistik för godshantering.

Detaljplanen överensstämmer med översiktsplanens intentioner och tas fram med utökat förfarande med anledning av att användningarna som planförslaget möjliggör kan antas medföra betydande miljö-påverkan. En miljökonsekvensbeskrivning har därför upprättats till planförslaget. Ett avgränsnings-samråd genomfördes den 20 maj 2025 med Länsstyrelsen i Kalmar län om miljökonsekvensbeskrivningens omfattning och detaljeringsnivå.

Under arbetets gång har ärendet presenterats och diskuterats på nämndens sammanträden och på kommunens planberedning. Detaljplanen har varit tillgänglig för synpunkter:

- Samråd 2025-04-10--2025-05-11
- Granskning 2025-10-15--2025-11-06

Under samråd och granskning har det inkommit flera yttranden som uttrycker oro för risker och störningar inom planområdet och utanför planområdet.



Riskutredning, dagvattenutredning, trafikutredning, bullerutredning, luftkvalitetsutredning, markteknisk undersökning och naturvärdesinventering har tagits fram inom processen. En bullerutredning för kombiterminalen och arkeologisk utredning har framtagits sedan tidigare. I planarbetet har också kunskap från miljökonsekvensbeskrivningen och lokaliseringsutredningen som genomfördes inför etableringen av kommunens kraftvärmeverk i Transtorp använts.

Alla planhandlingar och utredningar finns tillgängliga på www.nybro.se/detaljplan.

Motivering av beslutet

Planområdet ligger inom kommunens största utvecklingsområde för industri och verksamheter. Utvecklingen har pågått under lång tid och varit föremål för utpekanden i fördjupningar av översiktsplanen efter beslut om utlokalisering av godstrafiken från Nybro stationsområde. Planområdet är sedan tidigare detaljplanlagt för logistik- och lagerverksamhet i anslutning till kombiterminalen i Nybro. Detaljplanen vann laga kraft 2012 och har 15 års genomförandetid. Det innebär att detaljplanen kommer att ersättas av denna detaljplan innan genomförandetiden har gått. Den nya detaljplanen motiveras av att den möjliggör en markanvändning som stödjer utvecklingen av kombiterminalen. De delar av gällande detaljplan som inte ingår i planområdet, främst terminalområdet och bestämmelser som syftar till att säkerställa en skogsridå mellan verksamheter och närliggande bostäder och skola, fortsätter gälla som tidigare.

I planarbetet har risken för störningar och olyckor beaktats. Olika risker, hur dessa bedöms kunna påverka omgivningen och vilka riskreducerande åtgärder som ska vidtas, finns beskrivet i plan-beskrivningen, miljökonsekvensbeskrivningen och i flera utredningar. I utredningar som har tagits fram bedöms det finnas risk för störningar och olyckor, men att den negativa påverkan från en etablering av verksamheten blir inom vad som är godtagbart.

Parallellt med detaljplaneprocessen har ansökan om miljötillstånd till mark- och miljödomstolen lämnats in. De två processernas framtagande av detaljplan och ansökan om miljötillstånd är skilda från varandra, men båda kommer att behövas för att anläggningen ska kunna byggas och verksamhet bedrivas. Detaljplanen prövar lämplig markanvändning främst rörande kraftvärmeverk och process-industri för koldioxidinfångning. Detaljplanen säkerställer byggrätten inom planområdet för verksamhetens fulla kapacitet. Ett miljötillstånd säkerställer att verksamheten bedrivs i enlighet med gällande miljölagstiftning och att hänsyn tas till miljö- och hälsoskydd genom specificerade villkor.

Lagstöd

Plan- och bygglagen (2010:900) 5 kap.



PROTOKOLL

Kommunfullmäktige

Sammanträdesdatum

2026-04-13

Beslutet skickas till

- Elin Hausenkamp, planarkitekt, som administrerar till följande:
 - Nordbex Nybro AB
 - Berörda sakägare och myndigheter
 - För publicering på nybro.se
- Akten



§ 59 - Nybro kommuns årsredovisning 2025

Dnr KS 2025-7

Beslut

Kommunfullmäktige beslutar

att godkänna och fastställa Nybro kommuns årsredovisning för 2025 samt

att de kostnader som uppstått under kommunens omfattande omställningsarbete, gällande bland annat vakanta lokalhyror och personalkostnader under utdragna varselsituationer, motsvarande 12 300 000 kr, utgör synnerliga skäl enligt 11 kap. 10 § lag (2018:597) om kommunal bokföring och redovisning, och behöver därför inte återställas inom 3 år.

Beslutsunderlag

- Årsredovisning 2025
- Verksamhetsberättelser tertial 3 2025, för respektive nämnd (7 st)
- Årsredovisning 2025 – Nybro Kommunbolag AB och koncernen

Förslag till beslut på sammanträdet

Yttrande/yrkande

Tobias Fagergård (S) yttrar sig och yrkar bifall till kommunstyrelsens förslag.

Henric Gustavsson (C) yttrar sig.

Kommunstyrelsen den 31 mars 2026, § 38

Kommunstyrelsen beslutar

att överlämna årsredovisningen och verksamhetsberättelserna till revisorerna för granskning och därefter överlämna den till kommunfullmäktige för information och därpå för fastställande samt

att paragrafen justeras omedelbart.

Redogörelse för ärendet

Nybro kommun har upprättat årsredovisning för 2025. Ärendet är handlagt av ekonomi-enheten. Årsredovisningen ska ge information om det ekonomiska utfallet av 2025 års verksamhet samt den ekonomiska ställningen per den 31 december 2025. Kommunstyrelsen ska årligen överlämna en årsredovisning till kommunfullmäktige för beslut om ansvarsfrihet för styrelsen och nämnder. Årsredovisningen ska lämnas över till kommunfullmäktige och revisorer senast den 13 april.



Nybro kommun redovisar ett resultat med underskott av -45 414 000 kr, vilket är -64 602 000 kr sämre än budgeterat. Kommunen lever inte upp till kommunallagens krav på en ekonomi i balans och således inte heller angivet resultatmål om 1 %. (Kommunallagen 11 kap. 12 §). I balanskravsutredningen räknas kommunens balanskravsresultat fram. Balanskravsresultat för 2025 visar ett underskott om -56 500 000 kr. I kommunallagen finns en möjlighet att avvika från balanskravet under extraordinära omständigheter, under förutsättning att de åtgärder som vidtas är förenliga med en sund ekonomisk förvaltning. Under 2025 har ett omfattande omställnings- och anpassningsarbete påbörjats, bestående i större strukturförändringar, bemannings- och schemaoptimering, varselsituationer med tillhörande kostnader samt senarelagda investeringar för att stärka den långsiktiga ekonomin. I omställningen har även uppstått tomhyror och ökade hyreskostnader till följd av lokalöverskott och förändrade verksamhetsbehov. Dessa effekter bedöms vara tillfälliga och direkt kopplade till omställningsarbetet. Med anledning av detta åberopar Nybro kommun motsvarande 12 300 000 kr avseende ovanstående kostnader att utgöra synnerliga skäl i balanskravsutredningen. Detta bedöms rimligt utifrån att undvika kortsiktiga, verksamhetsskadliga nedskärningar och skapa förutsättningar att fullfölja de strukturella åtgärder som krävs för att återställa ekonomin varaktigt i linje med god ekonomisk hushållning. Balanskravsresultat efter synnerliga skäl uppgår till -44 200 000 kr avseende 2025, vilket ska återställas inom 3 år (2028). Sedan tidigare finns ett ackumulerat negativt underskott om -52 800 000 kr från 2024 att återställa senast 2027.

Redovisning av ackumulerade negativa resultat

Mnkr	2025
IB ackumulerade ej återställda negativa resultat	-52,8
varav från 2024	-52,8
Årets balanskravsresultat enligt balanskravsutredningen	-56,5
+ Synnerliga skäl att inte återställa	12,3
UB ackumulerade ej återställda negativa resultat	-97,0
Varav från år 2024, återställs senast 2027	-52,8
Varav från år 2025, återställs senast 2028	-44,2

Nybro kommuns prognos i delårsbokslut per augusti var -49 805 000 kr och resultatet -45 414 000 kr, utfaller drygt 4 300 000 kr bättre.

Beloppen anges i tkr	Arsbudget	Utfall	Avvikelse
Verksamhetens intäkter	389 799	295 472	-94 327
Verksamhetens kostnader	-1 961 328	-1 951 222	10 106
Av- och nedskrivningar	-52 850	-42 645	10 205
Reavinst/-förlust	0	16 375	16 375
Skatter och kommunal utjämning	1 627 783	1 620 882	-6 901
Finansiella intäkter	5 000	9 466	4 466
Borgensavgifter	12 096	14 700	2 604
Finansiella kostnader	-1 312	-8 442	-7 130
Totalt	19 188	-45 414	-64 602



Nämndernas underskott motsvarar -59 531 000 kr (-55 997 000 kr) och beskrivs vidare nedan. Kostnader för förbund och bolag har ett underskott motsvarande -6 243 000 kr (0 kr).

I verksamhetens intäkter och kostnader är de interna transaktionerna borträknade på båda sidor. Intäkterna avviker mot det budgeterade och det beror på att budgeten är för stor jämfört med vad kommunen verkligen får in.

Avskrivningar ser ut att visa ett överskott, vilket kommer sig av att budgeten följer kommunfullmäktiges beslut, samtidigt som nämnderna budgeterat mindre på grund av en felaktighet i budget-modellen för 2025 där kapitalkostnaderna inte beräknades korrekt. Dessa effekter redo-visas specificerat i tabellen nedan under respektive nämnd. Arbete har pågått under 2025 och fortlöper under 2026 med att tillse att felaktigheter i budgetmodellen åtgärdas och att förtydliga rutiner för budgetarbetet.

Pensionskostnaderna i Nybro kommun blev marginellt högre 2025 jämfört med prognos vid delårs-bokslutet, -600 000 kr. Detta förklaras främst av högre pensionsavsättningar på grund av nya riktlinjer för samordning av ålderspension för politiker samt av högre pensionsutbetalningar då dödligheten varit lägre än vad som tidigare antagits. I motsats till kostnadsökningarna är det en lägre prognos för den avgiftsbestämda pensionskostnaden, på grund av fler avslutade anställningar.

Försäljning av tomter har skett under året, liksom att Kalmar Läns Pensionskapitalförvaltning AB har haft en fortsatt positiv utveckling, vilket har en positiv påverkan på resultatet (både realiserade och orealiserade vinster).

Skatteprognoserna har varierat under året, men har under hösten 2025 vänts till underskott som ökat och slutligen avviker med -6 901 000 kr från budget.

De finansiella kostnaderna har ökat jämfört budget, på grund av låg likviditet som initialt ledde till högt nyttjande av checkräkningskrediterna och därefter i form av ökade räntekostnader vid upptagande av nytt lån samt därefter återigen ökat nyttjande av checkkrediterna.

Nettokostnadsandel

En förutsättning för god ekonomisk hushållning är att det finns balans mellan löpande intäkter och kostnader. Det är då viktigt att analysera hur stor andel olika typer av återkommande löpande kostnader tar i anspråk av skatteintäkter och kommunal utjämning. På lång sikt krävs att minst 2 % finns kvar för att finansiera nettoinvesteringar och möta förändrade ekonomiska förutsättningar. Nybro kommuns mål är att 1 % är 2025.

I Kommunplan med budget 2026 och planår 2027-2029 är resultatmålet för Nybro kommun 1 % 2026, 2 % 2027 samt 3 respektive 3,5 % 2028 och 2029.

Under 2025 har nettokostnadsandelen minskat jämfört med årsskiftet 2024, från 106,2 % till 102,8 %. Verksamhetens nettokostnader har under samma period minskat från 105,3 % till 101,9 %. Avskrivningarnas andel uppgår till 2,6 %, medan finansnettots andel uppgår till 1,7 %.

Trots förbättringen har målet om att nettokostnaderna ska uppgå till högst 99 % av skatteintäkter och kommunal utjämning inte uppnåtts.



Nettokostnadsandel, %	2025	2024	2023	2022	2021
Verksamhetens nettokostnader	101,9	105,3	102,3	95,6	96,7
Jämförelsestörande poster	0,0	0,0	0,0	0	0
Avskrivningar	2,6	2,5	2,4	2,4	2,6
Finansnetto	-1,7	-1,6	-2,4	-1,0	-3,0
Nettokostnadsandel total	102,8	106,2	102,3	97,0	96,3

Nämndernas ekonomi

Nämndernas underskott motsvarar -59 531 000 kr (-55 997 000 kr i prognosen vid delårsbokslut per sista augusti 2025). Individ- och familjenämnden står för större delen av underskottet, motsvarande -41 585 000 kr. Kostnader för förbund och bolag har ett underskott motsvarande -6 243 000 kr (0 kr), där främst kostnaden för räddningstjänsten har ökat. Nedan finns korta kommentarer kring varje nämnds resultat men för utökad läsning hänvisas till respektive nämnds verksamhetsberättelse.

	Utfall	Resultat per verksamhet	Varav avvikelse kapital-kostnader	Varav avvikelse verksamhet
Nämnd				
Kommunstyrelsen	-78 147	6 769	-903	7 672
Samhällsbyggnadsnämnden	-120 153	-11 920	-14 497	2 577
Miljö- och byggnämnden	-209	0	0	0
Lärandenämnden	-636 212	1 929	-1 150	3 079
Kulturnämnden	-22 819	-432	-780	348
Omsorgsnämnden	-413 827	-15 432	74	-15 506
Individ- och familjenämnden	-330 596	-41 585	-293	-41 292
Överförmyndarnämnden	-2 969	1 140	-2	1 142
Totalt	-1 604 932	-59 531	-17 551	-41 980
Räddningstjänsten	-39 824	-5 537	0	-5 537
Sinia	-5 501	-1	0	-1
Arbetsmarknad	-2 849	-705	0	-705
Totalt	-48 174	-6 243	0	-6 243
Finansen		1 172	-138	1 310
Totalt	-1 653 106	-64 602	-17 689	-46 913

Kommunstyrelsen

Överskottet inom verksamheterna skapades främst genom utnyttjade budgetar inom digitala potten och cybersäkerhet, vakanta tjänster på flera enheter, låga drift- och systemkostnader efter uppsagda avtal och effektiviseringar samt minskad leasing av datorer, vilket gav betydande kostnadsänkning. Flera av dessa är främst tillfälliga och oplanerade faktorer som lett till engångseffekter och där vakanserna på sikt riskerar att leda till minskad kvalitet genom ökad arbetsbelastning.



PROTOKOLL

Kommunfullmäktige

Sammanträdesdatum

2026-04-13

Samhällsbyggnadsnämnden

I början av året befarades ett stort underskott inom verksamheten och nämnden ålades att återkomma med en åtgärdsplan för att nå ett utfall inom budget. Efter åtgärder avseende neddragningar och vakanshållningar ses överskott avseende personalkostnad. Under övriga kostnader ligger budget för kapitalkostnader, vilka från 2025 har lagts över till respektive nämnd där de hör hemma, tidigare redovisades de centralt i kommunen. Vid utredning framkom att förvaltningarna bara har kompenserats för avskrivningskostnader avseende de anläggningar som fanns i anläggningsregistret vid årets start. Därtill kommer avskrivningar på nya investeringar samt internräntekostnad. Totalt saknade samhällsbyggnadsnämnden medel för kapitalkostnader över 14 000 000 kr för 2025, vilket avspeglar nämndens underskott.

Miljö- och byggnämnden

Miljö- och byggnämnden upphörde den 30 juni 2025 och dess ärenden hanteras från den 1 juli 2025 av samhällsbyggnadsnämnden. Det redovisade ekonomiska utfallet avser endast miljö- och byggnämndens egna kostnader. Miljö- och byggverksamhetens kostnader redovisas i samhällsbyggnadsnämndens rapport.

Lärandenämnden

Lärandenämnden har ett överskott på personalkostnad, vilket dels härrör från vakanser inom central förvaltning samt att det inom grundskolan finns ett överskott som är kopplat till att hela potten för resursfördelning inte fördelats ut då elevantalet blev färre än vad som prognostiserats i budget, vilket också gäller för den anpassade grundskolan. Inom verksamheten för förskola finns ett större underskott avseende personalkostnad som avser vårterminen, men där kraftiga åtgärder utförts under året.

Gällande övriga kostnader är det i stor utsträckning de interkommunala ersättningarna och bidrags-beloppen som avviker från budgeterade belopp. Gymnasieskola och anpassad gymnasieskola står för den största avvikelsen. Detta beror på att det antogs färre elever än prognostiserat till Åkrahäll, kombinerat med att fler elever valde kostsamma externa program, samt framför allt att andra gymnasie-skolor höjt sina kostnader per elev (både inom gymnasieskola, men framför allt anpassad gymnasie-skola). Även inom förskolan ses en stor avvikelse då fler barn skrivits in i privata förskolor i kommunen

Kulturnämnden

Kulturnämndens underskott kan delvis beskrivas på grund av för lite budget kopplat till avskrivningar samt mindre underskott inom flera av verksamheterna. Extra statsbidrag har använts under året för att finansiera personalkostnader och täcka upp en för stor organisation. Nämndens intäkter för hyror har minskat inom Kulturhuset Kristallen liksom att bioverksamheten kom i gång sent under året.



PROTOKOLL

Kommunfullmäktige

Sammanträdesdatum

2026-04-13

Omsorgsnämnden

För att uppnå en budget i balans har ett arbete med att identifiera och initiera åtgärder pågått under året. Flera analyser har genomförts och olika insatser har påbörjats, men är inte fullt implementerade. Förvaltningen har bland annat sett över riktlinjerna/vägledningen för biståndsbedömning, nattbemanningen, sett över resursfördelningen och administration. Tekniska lösningar i form av sensorer samt ny schema-planering kopplat till budget, där samtliga verksamheter ska genomföra en schemagranskning som ställer personalförläggning i relation till budgetram.

Individ- och familjenämnden

Nämndens underskott förklaras av flera samverkande faktorer och är brett fördelat över flera verksamhetsområden. Den mest dominerande posten är kostnadsökningar inom externa placeringar inom SiS, vilket har drivits upp av både ökade vårddygnspriser, fler och komplexa ärenden samt längre placerings-tider än planerat. De totala kostnaderna för externplaceringar på hela förvaltningen motsvarar 55 % av det totala underskottet.

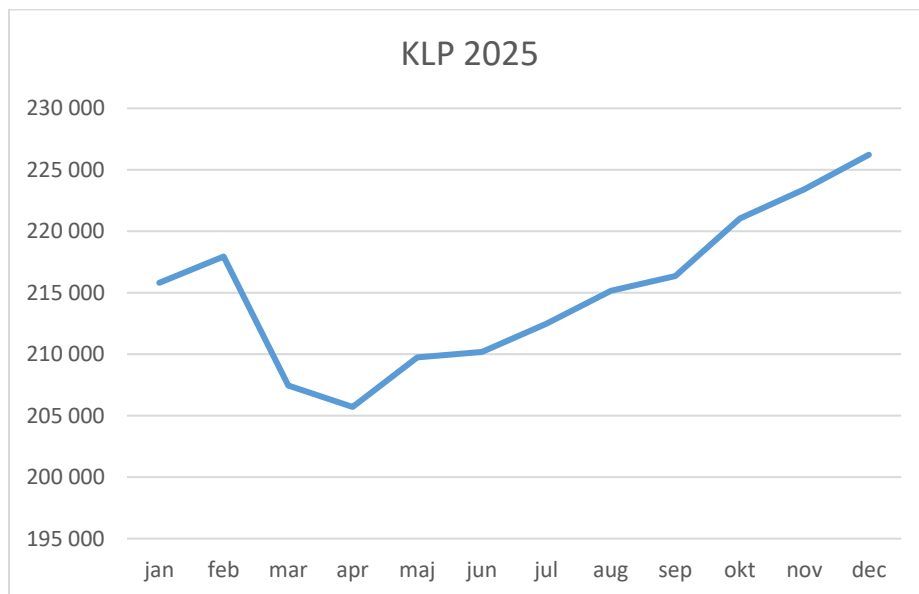
Kombinationen av externa placeringar, personalkostnader, sjukfrånvaro och assistansområdet har skapat en ekonomisk situation som inte kunnat hanteras inom ramen för årets budget. Vidare har flera planerade effektiviseringsåtgärder inte kunnat genomföras fullt ut, vilket ytterligare försvårat möjligheten att nå ekonomisk balans.

Räddningstjänstförbundet

Räddningstjänstförbundet fakturerar den medlemsinsats som beslutats enligt budget. Under inledningen av året har Räddningstjänstförbundet påtalat att finansieringsmodellen har en del brister samt att det underskott som finns i förbundet fortfarande delvis beror på en för låg budgetväxling från kommunens sida. Ett ärende har inkommit till medlemskommunerna från Räddningstjänstförbundet att beslut ska fattas om hur ägarkommunerna ska ställa sig till att lösa det budgetproblem som finns i förbundet. Ärendet beslutas på kommunstyrelsen i augusti 2026. Det ärendet fick inte medhåll av alla medlemskommuner och ny diskussion inleddes. I kommunstyrelsen i oktober 2025 finns en hemställan (Dnr KS 2025-225) från Räddningstjänsten Sydost om att tillskjuta ej överförda medel för pensioner och vakanser enligt medlemskommunernas underlag, totalt -5 440 000 kr.

Kalmar Läns Pensionskapitalförvaltning AB

Värdet av aktier och fonder uppgår per den 31 december 2025 till 226 200 000 kr och förändringen av eget kapital från Kalmar Läns Pensionskapitalförvaltning AB är 19 700 000 kr. Utdelningen på aktier är 4 200 000 kr, räntenettet 3 100 000 kr. Resterande är realisationsvinster och -förluster.



December var en stark börs månad som avslutade ett stökigt 2025. Europabörserna var starka under 2025, men avkastningen på de utländska aktierna sänktes av kronförstärkningen under året. Avkastningen under året blev 9,54 %.

Verksamhet

Förutom ekonomi, innehåller årsredovisningen även en uppföljning av verksamheternas mål och arbetsmiljö. Syftet är att ge en uppföljning av kommunens, nämndernas samt kommunala bolagens situation och utveckling under året.

I verksamheterna hålls kvaliteten uppe inom flera områden trots ekonomiskt tryck. Omsorgen visar goda resultat i hemtjänst och särskilda boenden, samhällsbyggnad levererar hög service med toppresultat i Sveriges Kommuner och Regioners Insiktsmätning för bygglov och kultur- och fritidsverksamheterna upprätthåller ett brett utbud inom snävare ramar. Samtidigt är kvaliteten ojämn. Inom individ- och familjeomsorgen driver kapacitetsbrist, komplexa ärenden och kostsamma externa placeringar både kostnader och kvalitetsrisker. I skolan ökar den psykiska ohälsan bland barn och unga samtidigt som skolsegregationen kvarstår, vilket pressar elevhälsan och kräver tvärsektoriella, tidiga insatser. Personalneddragningar och resursbrist inom flera förvaltningar försvårar dessutom långsiktigt utvecklingsarbete, medan brister i cybersäkerhet och systemstöd utgör kvarstående risker i styrning och drift. Därtill begränsar ett lågt investeringsutrymme möjligheterna att genomföra nödvändiga förbättringar utan att öka framtida kapitalkostnader.

Utmaningsbilden förstärks av demografien. Befolkningen minskar, födelsenettet är negativt och andelen äldre ökar, vilket på sikt dämpar skatteunderlagets tillväxt, samtidigt som vård- och omsorgsbehoven växer. Det gör att kostnadsökande faktorer i individ- och familjeomsorg samt äldreomsorg blir svåra att hantera kortsiktigt, särskilt när egna platser och kapacitet inte räcker och dyrare externa lösningar måste användas. Till detta kommer att svag likviditet, högre räntekänslighet och ökande koncernrisk via stora borgensåtaganden minskar handlingsfriheten och försvårar refinansiering i ett osäkert läge.



PROTOKOLL

Kommunfullmäktige

Sammanträdesdatum

2026-04-13

Sammantaget innebär detta att kommunen behöver kombinera strikt kostnadsstyrning, prioriterade strukturförändringar och standardiserade arbetssätt med långsiktiga satsningar på elevhälsa, förebyggande socialt arbete, kompetensförsörjning och digitalisering, områden där tidiga, verkningsfulla insatser både säkrar kvalitet och dämpar framtida kostnader.

Förvaltningens ståndpunkt med motivering

Efter 2023 och 2024 följde ytterligare ett tufft ekonomiskt år under 2025 och även kommande budgetår präglas av tunga krav på att anpassa verksamhet efter ekonomiska möjligheter. Skatteökningstakten har dämpats till följd av befolkningsminskning och trots att nettokostnaderna har minskat under 2025, uppvisar flera nämnder stora underskott. Nämnder med underskott har beslutat om åtgärdsplaner för budget i balans under 2025, men effekten har i flera fall blivit liten eller inte fallit ut. Det behövs rejäla åtgärder som ger snabbare effekt, men som samtidigt är hållbara över tid. Kraven på effektiv resurshantering, planering och anpassning av verksamhet efter tilldelade budgetmedel måste öka och följas upp med kortare intervaller.

I och med de ekonomiska utmaningarna krävs en väl sammanhållen och målmedveten riktning i nämndernas utvecklings- och anpassningsarbete. Genom löpande uppföljning kontrolleras hur nämndernas resurser används och hur prognosen för året ser ut. Kommunstyrelseförvaltningen behöver i större utsträckning tillse att underskott som påvisas i uppföljningsrapporterna hanteras genom beslut om åtgärdsplan och att upprättade åtgärdsplaner följs. Allt med målsättning om en långsiktigt hållbar ekonomi för Nybro kommun. Mot bakgrund av detta förordar kommunstyrelseförvaltningen ovanstående förslag till beslut.

Konsekvensbeskrivningar

Ekonomi

Kommunen befinner sig fortsatt i svåra år ekonomiskt. Underskotten 2023 och 2024 följs av ytterligare underskott 2025, vilket starkt begränsar kommunens handlingsmöjligheter. Det är nödvändigt med en balans mellan akuta åtgärder och långsiktiga strategier för att säkerställa en långsiktigt hållbar ekonomi utan att försämra kommunens grundläggande service och utvecklingsmöjligheter. Verksamheterna har påbörjat förändringar och anpassningar, men takten måste öka så att de ekonomiska effekterna blir tydliga och att de också är hållbara över tid. Budgeten som är lagd för kommande år kan snabbt förändras om en ny skatteprognos visar på lägre uppräknings av skatterna eller om någon oförutsedd kostnad inkommer.



PROTOKOLL

Kommunfullmäktige

Sammanträdesdatum

2026-04-13

Visionens tre perspektiv – tillväxt, hållbarhet och gemenskap

Kommunens långsiktiga ekonomiska stabilitet har stark påverkan på dess förmåga att främja tillväxt, hållbarhet och gemenskap. En balanserad ekonomi säkerställer att resurser kan styras till investeringar, vilket skapar förutsättningar för fortsatt tillväxt och attraktivitet för medborgare och företag. En ansvarsfull ekonomisk hantering bidrar till en hållbar utveckling genom att säkerställa att resurser används effektivt och möjliggör långsiktig planering. Detta stärker kommunens förmåga att möta framtida utmaningar inom exempelvis social välfärd och digitalisering. En stabil ekonomi möjliggör en rättvis och jämlik fördelning av resurser, vilket bidrar till ett tryggt och inkluderande samhälle för att säkerställa kommunens utveckling och skapa en långsiktigt hållbar ekonomi som gynnar både nuvarande och framtida generationer.

Beslutet skickas till

- Samtliga nämnder/styrelsen och förvaltningar
- Nybro kommuns revision
- Christer Kratz, kommunchef
- Martina Ankarman, tf ekonomichef
- Emma Wiss, koncerncontroller
- Till kommunikatör för publicering på nybro.se (Årsredovisning 2025 – Nybro kommun
- För publicering på intranät
- Akten



§ 60 - Revisionsrapport för räkenskapsåret 2025 och revisorernas granskning av årsredovisning

Dnr KS 2025-7

Beslut

Kommunfullmäktige beslutar

att lägga Revisionsberättelsen för 2025 till handlingarna.

Beslutsunderlag

- Revisionsberättelsen för 2025
- Granskning av bokslut och årsredovisning 2025 (Azets)
- Yttrande om årsredovisningens resultaträkning, balansräkning, kassaflödesanalys samt noter (Azets)
- Revisionernas ansvarsprovning 2025 – kommunstyrelsen
- Revisorernas ansvarsprovning 2025 – individ-och familjenämnden

Redogörelse för ärendet

De av kommunfullmäktige utsedda revisorerna har den 1 april 2026 lämnat revisionsberättelsen avseende räkenskapsåret 2025. Revisionsberättelsen utgör en samlad och systematisk redogörelsen för den genomförda granskningen av kommunstyrelsens och nämndernas verksamheter.

Revisionsberättelsen för år 2025 föredras av revisionens ordförande Jan-Åke Karlsson (M).

Revisionsberättelse för år 2025

Kommunfullmäktiges utsedda revisorer har granskat den verksamhet som bedrivits i styrelse, nämnder och kommunfullmäktigeberedningar och genom utsedda lekmannarevisorer den verksamhet som bedrivits i kommunens företag. Granskningen har utförts av sakkunniga som biträder revisorerna.

Styrelse, nämnder och beredningar ansvarar för att verksamheten bedrivs enligt gällande mål, beslut och riktlinjer samt de lagar och föreskrifter som gäller för verksamheten. De ansvarar också för att det finns en tillräcklig intern kontroll och återredovisning till kommunfullmäktige.

Revisionen ansvarar för att granska verksamhet, intern kontroll och räkenskaper samt att pröva om verksamheten bedrivits enligt kommunfullmäktiges uppdrag och mål samt de lagar och föreskrifter som gäller för verksamheten.

Granskningen har utförts enligt kommunallagen, god revisionsred i kommunal verksamhet och kommunens revisionsreglemente.

Granskningen har haft den omfattning och inriktning som behövs för att ge rimlig grund för bedömning och ansvarsprovning.



PROTOKOLL

Kommunfullmäktige

Sammanträdesdatum

2026-04-13

Revisionen bedömer sammantaget att styrelsen och nämnder har bedrivit verksamheten på ett ändamålsenligt och från ekonomisk synpunkt tillfredsställande sätt. Detta med undantag för individ- och familjenämnden, omsorgsnämnden och kommunstyrelsen vad avser ur ekonomisk synpunkt tillfredsställande sätt i enlighet med vad som framgår i nedanstående.

Revisionen bedömer att räkenskaperna i allt väsentligt är rättvisande med undantag från avsteget från RKR R5 och god redovisningssed avseende redovisningen av leasingkostnader.

Revisionen bedömer att styrelsens och nämndernas interna kontroll i huvudsak varit tillräcklig.

Revisionen bedömer sammantaget att resultatet enligt årsredovisningen är delvis förenligt med de finansiella mål och verksamhetsmål som fullmäktige uppställt.

Årets resultat uppgår till -45 400 000 kr. Nämnderna redovisar sammantaget ett underskott på -59 500 000 kr, vilket är en tydlig försämring jämfört med föregående år (-36 200 000 kr). De största negativa avvikelserna återfinns inom individ- och familjenämnden (-41 600 000 kr) och omsorgsnämnden (-15 400 000 kr).

Individ- och familjenämnden har bedrivit verksamheten med betydande avvikelse från av kommunfullmäktige tilldelad budgetram, trots nämndens kunskap om obalansen mellan verksamhetens kostnader och dess finansiering. Underskottet uppgår till 41 600 000 kr, motsvarande ca 14 % av tilldelad budgetram (nettokostnad). Föregående år redovisades ett underskott om ca 42 900 000 kr, motsvarande ca 16 % av budgetramen. Åtgärder har under år 2025 vidtagits, men dessa har inte varit tillräckliga för att under året reducera obalansen. Revisionen riktar därför en anmärkning mot individ- och familjenämnden. Liksom föregående år och året dessförinnan grundas anmärkningen på bristande måluppfyllelse avseende ekonomin. Nämnden har inte vidtagit tillräckliga åtgärder för att styra verksamheten mot den av kommunfullmäktige tilldelade budgetramen.

Revisionen riktar stark kritik mot omsorgsnämnden då den har bedrivit verksamheten med betydande avvikelse från av kommunfullmäktige tilldelad budgetram, trots nämndens kunskap om obalansen mellan verksamhetens kostnader och dess finansiering. Underskottet uppgår till 15 400 000 kr, motsvarande ca 3,9 % av tilldelad budgetram. Åtgärder har under år 2025 vidtagits, men dessa har inte motsvarat obalansen. Revisionen kan inte se att det finns åtgärder beslutade som, utifrån nuvarande förutsättningar, innebär en budgetbalans på längre sikt, eller att nämnden på annat sätt tydliggjort hur verksamheten ska bedrivas inom ramen för kommunfullmäktiges tilldelade budgetram.

Revisionen har med stöd av sakkunniga biträdet, granskat kommunens ekonomiska planering och uppföljning och konstaterat att kommunstyrelsen endast delvis inom ramen för sitt övergripande ansvar för ekonomistyrning och uppsikt av nämndernas verksamheter, har säkerställt att tillräckliga åtgärder har vidtagits för budget i balans. Revisionen riktar därför en anmärkning mot kommunstyrelsen. Anmärkningen grundas på att styrelsen inte vidtagit tillräckliga åtgärder avseende kommunens ekonomiska planering och styrning kopplat till riktlinjer för god ekonomisk hushållning samt bristande uppsiktsplikt vad gäller kommunstyrelsens övergripande ansvar för att tillräckliga åtgärder vidtas för en ekonomi i balans.



PROTOKOLL

Kommunfullmäktige

Sammanträdesdatum

2026-04-13

Revisionen tillstyrker att kommunfullmäktige beviljar ansvarsfrihet för styrelsen, nämnder och beredningar samt enskilda ledamöter i dessa organ.

Revisionen att kommunens årsredovisning för 2025 godkänns.

Beslutet skickas till

- Samtliga nämnder/styrelser
- Nybro kommuns revision
- Christer Kratz, kommunchef
- Martina Ankarman, tf ekonomichef
- Akten



§ 61 - Revisorernas granskningsrapporter 2025 för Nybro Kommunbolag AB samt dotterbolagen

Dnr KS 2025-7

Beslut

Kommunfullmäktige beslutar

att lägga granskningsrapporterna för 2025 för Nybro Kommunbolag AB samt dotterbolagen till handlingarna.

Beslutsunderlag

- Revisorernas granskningsrapporter 2025 – Nybro Kommunbolag AB samt dotterbolagen

Bakgrund

Nybro kommuns revisorer har upprättat granskningsrapporter för verksamhetsåret 2025 för Nybro Kommunbolag AB samt dotterbolagen.

Beslutet skickas till

- Samtliga kommunala bolag
- Akten



Kommunfullmäktige

Sammanträdesdatum

2026-04-13

§ 62 - Beviljande av ansvarsfrihet för styrelsen, nämnderna och de enskilda ledamöterna i dessa organ

Dnr KS 2025-7

Beslut

Kommunfullmäktige beslutar

att bevilja kommunstyrelsen, nämnder och de enskilda förtroendevalda i dessa organ ansvarsfrihet för räkenskapsåret 2025,

att ställa sig bakom revisionens anmärkning mot kommunstyrelsen, med hänvisning till vad kommunfullmäktiges revisioner anför i Revisionsberättelsen 2025 samt

att ställa sig bakom revisionens anmärkning mot individ- och familjenämnden, med hänvisning till vad kommunfullmäktiges revisioner anför i Revisionsberättelsen 2025.

Beslutsunderlag

- Revisionernas ansvarsprovning 2025 - Kommunstyrelsen
- Kommunstyrelsens yttrande avseende revisionens ansvarsprovning 2025
- Revisorernas ansvarsprovning 2025 – Individ- och familjenämnden
- Individ- och familjenämndens yttrande avseende revisionens ansvarsprovning 2025
- Revisionsberättelsen 2025
- Bildspel - Information om revisionsberättelsen för år 2025

Kommunfullmäktiges behandling

Revisionens ordförande Jan-Åke Karlsson (M) redogör för de tio rekommendationerna som framgår av bildspelet, Information om revisionsberättelsen för år 2025.

Yttrande

Tobias Fagergård (S) yttrar sig.

Redogörelse för ärendet

Kommunfullmäktige ska enligt 5 kap. 24 § kommunallagen (KL) vid ett sammanträde före utgången av juni månad året efter det år som revisionen avser, besluta om ansvarsfrihet ska beviljas eller vägras. Beslutet ska motiveras om det är inte är uppenbart obehövt.

23 mars 2026 inkom (Dnr KS 2026-197) revisorernas ansvarsprovning 2025 avseende kommunstyrelsen. Samma dag 23 mars 2026 inkom därtill (Dnr KS 2026-199) revisorernas ansvarsprovning 2025 avseende individ- och familjenämnden.

Av ansvarsprovningen framgår det att de av kommunfullmäktige utsedda revisorerna vid sitt möte den 20 mars 2026 beslutat att de har för avsikt att i revisionsberättelsen rikta en anmärkning mot kommunstyrelsen samt individ- och familjenämnden. Av ansvarsprovningen framgår på vilka grunder revisorerna tagit sitt beslut.



PROTOKOLL

Kommunfullmäktige

Sammanträdesdatum

2026-04-13

Kommunfullmäktiges presidium har den 28 mars 2026 skickat ut revisorernas ansvarsprövning, i enlighet med 5 kap. 24 § KL, i vilka anmärkningar riktas mot såväl kommunstyrelsen samt individ- och familjenämnden. Detta för att berörd nämnd i enlighet med 5 kap. 32 § KL, ska ges tillfälle att lämna en förklaring över anmärkningen som framställs i revisionsberättelsen.

Kommunfullmäktiges presidium har tagit del av ansvarsprövningarna samt kommunstyrelsens och individ- och familjenämndens förklaring, vilka framgår av beslutsunderlagen. Presidiet anser i och med detta yttrande lämna sina iakttagelser inför kommunfullmäktiges beslut om ansvarsfrihet för kommunstyrelsen samt individ- och familjenämnden, i enlighet med 5 kap. 24 § KL.

Kommunfullmäktiges presidiums yttrande

Kommunfullmäktiges presidium gör, efter två extra inkallade sammanträden, bedömningen att det i enlighet med revisionens samlade ställningstagande föreligger förutsättningar att kommunfullmäktige beviljar kommunstyrelsen samt individ- och familjenämnden ansvarsfrihet. Presidiet finner dock att de av revisionen riktade anmärkningarna mot respektive nämnd alltjämt ska kvarstå.

Presidiet vill samtidigt särskilt framhålla individ- och familjenämndens omfattande och målinriktade arbete i syfte att uppnå ekonomisk balans. Mot denna bakgrund bedömer presidiet att det föreligger möjligheter för en positiv utveckling under 2026, under förutsättning att beslutade och planerade åtgärder fullföljs och ges avsedd verkan.

Kommunfullmäktiges presidium ser positivt på utvecklingen, men vill påminna individ- och familjenämnden att granskning och tillhörande yttrande avser räkenskapsåret 2025, vilket beaktas i den samlade bedömning.

Kommunstyrelsen har i sitt yttrande lyft fram det faktum att kommunstyrelsen har genomfört strukturella förändringar och effektiviseringar för att nå en ekonomi i balans.

Kommunstyrelsen kritiserar revisionens utlåtande där kommunstyrelsen anser att revisionens utlåtande har inneboende brister, såsom:

- En bedömning som inte fullt ut utgår från årsredovisningens innehåll och resultat.
- Motsägelsefulla resonemang kring nämndernas agerande.
- En begränsad analys av omvärldsfaktorer samt genomförda åtgärder och stärkt uppsikt.

Kommunstyrelsen anser att underlaget för anmärkning är bristfälligt och bedömningen inte ger en rättvisande bild av ansvarstagandet och den mycket krävande omställning som pågår.

Kommunfullmäktiges presidium har tagit till sig kommunstyrelsen yttrande avseende revisionernas ansvarsprövning, men bedömer att revisionens bedömning om anmärkning ska vara vägledande i beslutet.



PROTOKOLL

Kommunfullmäktige

Sammanträdesdatum

2026-04-13

Presidiet vill slutligen framhålla att revisionens synpunkter kommer att beaktas på ett ändamålsenligt sätt av respektive nämnd och styrelse inom ramen för det fortsatta verksamhetsarbetet.

Beslutet skickas till

- Kommunstyrelsen
- Individ-och familjenämnden
- Samtliga övriga nämnder
- Nybro kommuns revision
- Christer Kratz, kommunchef
- Martina Ankarman, tf ekonomichef
- Akten



§ 63 - Över- och underskottshantering i bokslut 2025

Dnr KS 2025-7

Beslut

Kommunfullmäktige beslutar på förslag av kommunstyrelsen, § 39.2026,

att godkänna att beviljade, men ännu outnyttjade investeringsmedel för digitaliseringspotten 2025, motsvarande 1 352 837 kr överförs till 2026 års investeringsmedel,

att godkänna kommunstyrelseförvaltningen att beviljade, men outnyttjade investeringsmedel avseende inköp av skrivare 2025, 1 280 000 kr, som fakturerades efter årets slut, överförs till 2026 års investeringsmedel,

att godkänna individ- och familjenämnden att överföra överskott av investeringsmedel avseende nytt verksamhetssystem 2025, 1 559 929 kr, till 2026 års investeringsbudget,

att godkänna lärandenämnden att överföra överskott av investeringsmedel för 2025, 1 237 748 kr, till 2026 års investeringsbudget,

att godkänna samhällsbyggnadsnämnden att överföra överskott av investeringsmedel för 2025, 8 485 590 kr, till 2026 års investeringsbudget,

att godkänna omsorgsnämnden att överföra överskott av investeringsmedel för 2025, 2 187 337 kr, till 2026 års investeringsbudget,

att godkänna kulturnämnden att överföra överskott av investeringsmedel för 2025, 190 000 kr, till 2026 års investeringsbudget,

att både positivt och negativt resultat i driftredovisningen för 2025 stryks och inte läggs in i förvaltningarnas respektive resultatfond samt

att anta synnerliga skäl för att minska balanskravsresultat för Nybro kommun.

Beslutsunderlag

- Bilaga - Beskrivning av pågående investeringar samhällsbyggnadsnämnden

Redogörelse för ärendet

Nybro kommun upprättar per 31 december en årsredovisning med syfte att ge en skriftlig uppföljning av kommunens och nämndernas samt kommunala bolagens situation och utveckling under året. I årsredovisningen presenteras kommunens bokslut. För 2025 har årets resultat fastställts till -45 400 000 kr och därefter har balanskravsresultatet räknats fram i en till resultaträkningen sidoordnad balanskravsutredning. Efter justering mot kommunallagens balanskrav redovisas ett underskott motsvarande -44 200 000 kr. Balanskravsresultatet ska uppgå till minst 1 % av skatter och bidrag, vilket motsvarar 16 200 000 kr. Det målet uppfylls inte år 2025.



PROTOKOLL

Kommunfullmäktige

Sammanträdesdatum

2026-04-13

Nettokostnaderna har minskat procentuellt under 2025 samtidigt som ökningen av skatteintäkter har minskat på grund av minskat befolkningsutfall. Verksamheternas arbetar med att anpassa sig efter erhållen budget utifrån kommuns ekonomiska förutsättningar, men anpassningstakten är för låg i förhållande till kommunens ekonomiska behov. Under 2025 har dock ett omfattande omställnings- och anpassningsarbete påbörjats, bestående i större strukturförändringar, bemannings- och schemaoptimering, varselsituationer med tillhörande kostnader samt senarelagda investeringar för att stärka den långsiktiga ekonomin. I omställningen har även uppstått tomhyror och ökade hyreskostnader till följd av lokalöverskott och förändrade verksamhetsbehov. Dessa effekter bedöms vara tillfälliga och direkt kopplade till omställningsarbetet. Med anledning av detta åberopar Nybro kommun synnerliga skäl för en del av årets underskott med hänvisning till den omställningsperiod kommunen befinner sig i. Detta bedöms rimligt utifrån att undvika kortsiktiga, verksamhetsskadliga nedskärningar och skapa förutsättningar att fullfölja de strukturella åtgärder som krävs för att återställa ekonomin varaktigt i linje med god ekonomisk hushållning.

Ytterligare krafttag har gjorts i budget 2026 där verksamheterna har fått minskade budgetramar. För att ge verksamheterna bättre förutsättningar att klara av de minskade budgetramarna bedöms synnerliga skäl vara en väl motiverad hjälp för verksamheterna och kommunen att hantera dessa.

Balanskravsresultat (Mnkr)	2025
Årets resultat enligt resultaträkningen	-45,4
- Samtliga realisationsvinster	-1,1
+ Realisationsvinster enligt undantagsmöjlighet	0,0
- Realisationsförluster enligt undantagsmöjlighet	0,0
+/- Orealiserade vinster och förluster i värdepapper	-10,0
+/- Återföring av orealiserade vinster och förluster i värdepapper	0,0
Årets resultat efter balanskravsjusteringar	-56,5
- Reservering av medel till resultatutjämningsreserv	0,0
+ Användning av medel från resultatutjämningsreserv	0,0
+ Synnerliga skäl	12,3
Årets balanskravsresultat	-44,2
Resultat 1 % av skatter och bidrag	16,2
Resultat att avsätta till RER	0,0



Kommunfullmäktige

Sammanträdesdatum

2026-04-13

Redovisning av ackumulerade negativa resultat

Mnkr	2025
IB ackumulerade ej återställda negativa resultat	-52,8
varav från 2024	-52,8
Årets balanskravsresultat enligt balanskravsutredningen	-56,5
+ Synnerliga skäl att inte återställa	12,3
UB ackumulerade ej återställda negativa resultat	-97,0
Varav från år 2024, återställs senast 2027	-52,8
Varav från år 2025, återställs senast 2028	-44,2

Överskottshantering avseende investeringsmedel

Nybro kommun har beslutat om riktlinje för över- och underskottshantering. Nämnderna har i sin över- och underskottshantering begärt att få delar av kvarvarande investeringsmedel överförda till 2026 för att kunna slutföra pågående projekt. Nedan finns sammanställning över förslag till tilläggsbudget för 2026 avseende investeringar, genom överföring av outnyttjade investeringsmedel från 2025 där investeringar ej var möjliga att färdigställa under budgetåret.

Nämnd	Kronor begärs överflyttas	Ej nyttjade medel vid årets slut
Kommunstyrelsen	1 280 000	1 976 213
Digital pott	1 352 837	4 136 544
Samhällsbyggnadsnämnden	8 485 590	8 485 590
Omsorgsnämnden	2 187 337	4 063 903
Individ- och familjenämnden	1 559 929	1 559 929
Lärandenämnden	1 237 748	1 249 139
Kulturnämnden	190 000	196 650
Summa	16 293 441	21 667 967
Investeringsmedel kvar 2025 Totalt	21 667 967	
Medel överskott	5 374 526	



I tabellen nedan finns resultatfond 31 december 2024 och årets resultat 2025. Efter beslut i kommunstyrelsen i samband med årsredovisningen 2021, ströks samtliga nämnders resultatfonder och 2022 ströks underskotten för nämnderna. Vare sig över- eller underskott avseende driftbudget är tänkt att lyftas in i resultatfonden 2025 för nämndernas räkning.

Nämnd (kronor)	Resultatfond 2024-12-31	Resultat 2025	Resultatfond 2025-12-31
Kommunstyrelsen	0	6 767 875	0
Samhällsbyggnadsnämnden	0	-11 919 786	0
Miljö- och byggnämnd	0	0	0
Omsorgsnämnden	0	-15 432 489	0
Individ- och familjenämnden	0	-41 585 567	0
Lärandenämnden	0	1 929 236	0
Kulturnämnden	0	-431 589	0
Överförmyndarnämnden	0	1 141 150	0
Revisionen	0	0	0
Summa	0	-59 31 171	0

Förvaltningens ståndpunkt med motivering

Mot ovan bakgrund föreslår förvaltningen kommunstyrelsen att föreslå kommunfullmäktige att besluta om överföring av investeringsmedel avseende ej genomförda investeringar 2025 till investeringsbudget 2026 samt att besluta om balanskravsutredningen.

Konsekvensbeskrivningar

Ekonomi

Kommunen befinner sig fortsatt i svåra år ekonomiskt. Underskotten 2023 och 2024 följs av ytterligare underskott 2025, vilket starkt begränsar kommunens handlingsmöjligheter. Resultat 2025 uppnår inte det finansiella målet om en procents nettokostnadsandel. En ansvarsfull hantering av underskottet kräver en balans mellan akuta åtgärder och långsiktiga strategier för att säkerställa en långsiktigt hållbar ekonomi utan att försämra kommunens grundläggande service och utvecklingsmöjligheter. Kommunen har inga medel i resultatutjämningsreserven och kan inte påverka resultatet den vägen utan måste i stället återställa underskott från 2025 samt tidigare år inom 3 år.

Verksamheterna har påbörjat förändringar och anpassningar, men takten måste öka så att de ekonomiska effekterna blir tydliga och att de också är hållbara över tid. Budgeten som är lagd för kommande år kan snabbt förändras om en ny skatteprognos visar på lägre uppräknings av skatterna eller om någon oförutsdd kostnad inkommer.



PROTOKOLL

Kommunfullmäktige

Sammanträdesdatum

2026-04-13

Ökad investeringsbudget ger ökade kostnader för avskrivningar när investeringen genomförs samt har en negativ påverkan på likviditeten vid inköpet. Att besluta om överföring av ovan investeringsmedel kommer att innebära en påverkan på resultatet för 2026 i form av avskrivningskostnader från och med aktiveringsdatum.

Visionens tre perspektiv – tillväxt, hållbarhet och gemenskap

Hantering av över- och underskott påverkar kommunens långsiktiga ekonomiska stabilitet och därmed dess förmåga att främja tillväxt, hållbarhet och gemenskap. En balanserad ekonomi säkerställer att resurser kan styras till investeringar, vilket skapar förutsättningar för fortsatt tillväxt och attraktivitet för medborgare och företag. En ansvarsfull ekonomisk hantering bidrar till en hållbar utveckling genom att säkerställa att resurser används effektivt och möjliggöra långsiktig planering. Detta stärker kommunens förmåga att möta framtida utmaningar inom exempelvis social välfärd och digitalisering. En stabil ekonomi möjliggör en rättvis och jämlik fördelning av resurser, vilket bidrar till ett tryggt och inkluderande samhälle. En ansvarsfull över- och underskottshantering är avgörande för att säkerställa kommunens utveckling och skapa en långsiktigt hållbar ekonomi som gynnar både nuvarande och framtida generationer.

Beslutet skickas till

- Individ- och familjenämnden
- Kulturnämnden
- Lärandenämnden
- Omsorgsnämnden
- Samhällsbyggnadsnämnden
- Överförmyndarnämnden
- Christer Kratz, kommunchef
- Martina Ankarman, tf ekonomichef
- Emma Wiss, budgetekonom
- Akten



§ 64 - Revidering av riktlinje för försäljning av arenanamn på kommunala idrottsanläggningar

Dnr KS 2026-104

Beslut

Kommunfullmäktige beslutar på förslag av kommunstyrelsen, § 42.2026,

att anta förslag till reviderad riktlinje för försäljning av arenanamn på kommunala idrottsanläggningar.

Beslutsunderlag

- Bilaga 1 - Riktlinje för försäljning av arenanamn på kommunala idrottsanläggningar (Dnr TS 2024-143)
- Bilaga 2 - Förslag till reviderad riktlinje för försäljning av arenanamn på kommunala idrottsanläggningar (Dnr TS 2025-1209)

Samhällsbyggnadsnämndens beslut

Samhällsbyggnadsnämnden beslutade den 27 januari 2026, § 3,

att ställa sig bakom förvaltningens förslag till reviderad riktlinje för försäljning av arenanamn på kommunala idrottsanläggningar,

att godkänna att förlängning av befintliga och tidigare godkända arenanamnsavtal med oförändrad sponsor och oförändrat arenanamn får hanteras genom ett förenklat förfarande inom ramen för riktlinjen,

att konstatera att revideringen till stor del avser anpassning till kommunens nya riktlinje för klassificering av styrdokument, vilket innebär ändringar i rubriksättning, dokumentstruktur, ett samlat förtydligande av ansvarsfördelning samt ett förtydligande av handläggningsförfarande vid förlängning av befintliga arenanamnsavtal samt

att överlämna reviderad riktlinje till kommunfullmäktige för antagande.

Redogörelse för ärendet

Den nu gällande riktlinjen för försäljning av arenanamn på kommunala idrottsanläggningar antogs av kommunfullmäktige den 17 juni 2024, § 119 (Dnr KS 2024-179). Riktlinjen har därefter legat till grund för hantering av föreningars möjligheter att söka sponsorer genom försäljning av namnrättigheter på kommunens idrottsanläggningar.

Enligt kommunens styrmodell ska styrdokument ses över regelbundet för att säkerställa fortsatt relevans, aktualitet och tillämpbarhet. Under 2025 har samhällsbyggnadsförvaltningen, sport och fritid, genomfört en översyn av riktlinjen. Vid genomgången konstaterades att riktlinjens grundläggande syfte, principer och villkor fortsatt är relevanta och ändamålsenliga. Samtidigt har ett par justeringar identifierats som bedöms bidra till ökad tydlighet, bättre tillämpbarhet och en mer effektiv handläggning, utan att förändra riktlinjens grundläggande innehåll, inriktning eller ekonomiska förutsättningar.



Förvaltningens ståndpunkt med motivering

Samhällsbyggnadsförvaltningen bedömer att riktlinjen fortsatt uppfyller sitt syfte och ger ett tydligt stöd för föreningslivets möjligheter att utveckla sin verksamhet genom arenanamnsförsäljning. Revideringen har därför i huvudsak fokuserat på att anpassa dokumentet till kommunens nya riktlinjer för klassificering av styrdokument. Anpassningen innebär en tydligare dokumentstruktur, uppdaterad rubriksättning och ett mer enhetligt språkbruk.

Som en del av strukturförändringarna har även ett nytt avsnitt, *2.5 Ansvar*, införts. Avsnittet samlar och tydliggör ansvarsfördelningen mellan kommunfullmäktige, nämnd och förvaltning i enlighet med gällande arbetssätt och beslutsordning.

Vid översynen har även förvaltningen identifierat ett behov av ett mer effektivt och förutsägbart handlägningsförfarande när en förening önskar förlänga ett tidigare godkänt arenanamnsavtal med oförändrad sponsor och oförändrat arenanamn.

Revideringen innebär därför att ett nytt avsnitt, *2.4 Förlängning av befintligt avtal (förenklat förfarande)*, har införts. Avsnittet tydliggör förutsättningarna för när sådana förlängningar kan hanteras genom ett förenklat förfarande, under förutsättning att sponsorn fortsatt uppfyller riktlinjens krav. Syftet är att minska administration och skapa en mer effektiv och ändamålsenlig hantering, samtidigt som kraven på likabehandling, transparens och rättssäkerhet fortsatt säkerställs.

Förvaltningen föreslår därför att riktlinjen antas i reviderad form och fortsätter att gälla.

Konsekvensbeskrivningar

Ekonomi

Revideringen innebär inga ekonomiska konsekvenser för kommunen.

Visionens tre perspektiv – tillväxt, hållbarhet och gemenskap

Att upprätthålla tydliga och aktuella riktlinjer stärker samverkan med föreningslivet och skapar förutsättningar för en hållbar och inkluderande fritidsverksamhet i kommunen.

Beslutet skickas till

- Jenni R Jonasson, samhällsbyggnadschef
- För publicering på intranät och nybro.se
- Akten



§ 65 - Uppräkning av taxor för tillsyn enligt lagen om skydd mot olyckor (LSO) samt tillsyn enligt lagen om brandfarliga och explosiva varor (LBE)

Dnr KS 2026-116

Beslut

Kommunfullmäktige beslutar på förslag av kommunstyrelsen, § 44.2026,

att räkna upp taxorna enligt framtagen taxetabell.

Beslutsunderlag

- Beslut från direktionen för räddningstjänsten Sydost 2025-12-12, § 74
- Förslag på taxor 2026 efter indexuppräkning

Redogörelse för ärendet

Ärendet är handlagt inom Räddningstjänsten Sydost, med föredragning av förbundsdirektören där direktionen för Räddningstjänsten Sydost ställt sig bakom uppräkningsen av taxan enligt PKV den 12 december 2025, § 74.

Sedan tidigare har det beslutats att taxorna för Räddningstjänsten Sydost gällande tillsyn enligt lagen om skydd mot olyckor (LSO) samt tillsyn och tillstånd enligt lagen om brandfarliga och explosiva varor (LBE), är gemensamma för hela förbundet och beslutades av direktionen (17 oktober 2023) samt därefter av varje kommunfullmäktige.

Årets översyn översändes beslutet till kommunfullmäktige i respektive medlemskommun för fastställande i respektive kommunfullmäktige. Det beslutades även att taxan årligen ska regleras med PKV. Taxorna uppdateras enligt senast fastställt PKV. Taxorna för 2026 uppräknas således med PKV för 2024 och innebär en uppräkning med 4,6 %.

Ärendet är handlagt av administrativa chefen

Beslutet skickas till

- Räddningstjänsten Sydost
- Bernhard Neuman, administrativ chef
- Kommunikatörer för publicering på intranät och nybro.se
- Akten



PROTOKOLL

Kommunfullmäktige

Sammanträdesdatum

2026-04-13

§ 66 - Valärenden

Inga valärenden finns på sammanträdet.



PROTOKOLL

Kommunfullmäktige

Sammanträdesdatum

2026-04-13

§ 67 - Anmälningsärende

- Rapport om avtalssamverkan 2026 (Dnr KS 2026-155).
 - Granskning av kommunens ekonomiska planering och uppföljning (Dnr KS 2026-196).
 - Granskningsrapport om kommunstyrelsens ekonomiska planering och uppföljning (Dnr KS 2026-196).
-



PROTOKOLL

Kommunfullmäktige

Sammanträdesdatum

2026-04-13

§ 68 - Nästa sammanträde

Kommunfullmäktiges ordförande Börje Slättman (S) informerar om att nästa sammanträde med kommunfullmäktige kommer att hållas den 18 maj 2026, kl 18.00 i Stadshussalen, Stadshuset.
