



PROTOKOLL

Kommunstyrelsen

Sammanträdesdatum

2025-08-25

Organ

Kommunstyrelsen

Plats och tid

Stadshussalen i Stadshuset, kl 13.00-15.50

Beslutande ledamöter

Beslutande

Tobias Fagergård (S), ordförande
Henric Gustavsson (C), 1:e vice ordf
Daniel Lindvall (M), 2:e vice ordf, utom §§ 129, 133
Ann Hammenholt (S), utom § 133
Christian Engström (S)
Jonny Andersson (V)
Christina Davidson (C)
Lars-Gunnar Hellström (C)
Bodil Johansson (C)
Stefan Lagesson (KD), utom § 133
Ola Håkansson (L)
Liza Holmkvarn (SD)
Göran Bågenholm (SD)

Ersättare för

Martina Aronsson (S)
Martin Andersson (S)

Övriga deltagare

Ersättare

Mikael Svanström (S), Anders Svensson (V), Ingeli Ivansson (C), Mildred Persson (M), Anders Petersson (KD), Niclas Petersson (L), Gabriella Eriksson (SD)

Tjänstepersoner

Anne Hallberg, t f förvaltningschef, individ- och familjeförvaltningen; Linda Johansson, verksamhetschef för Funktionsstöd; Johanna Franzén, verksamhetschef för Barn och familj; Caroline Johansson, kvalitetsstrateg, individ- och familjeförvaltningen; Erik Gülich, energi- och klimatsamordnare; Johan Johannesson, VA-chef; Magnus Jonsson, vd för Nybro Energi AB m fl bolag; Anders Davidsson, samhällsbyggnadschef; Annika Fröberg, omsorgschef; Jimmy Rudelius, förvaltningschef för lärande- och kulturförvaltningen; Emma Adrian, hållbarhetsstrateg; Jessica Dahl, planeringschef, samhällsbyggnad; Johannes Scherman, planarkitekt; Bernhard Neuman, administrativ chef; Camilla Kallenberg, utvecklingschef; Evelina Widell, ekonomichef; Viktoria Elmbro, personalchef; Christer Kratz, kommunchef; Anna Wahledow Linde, kommunsekreterare

Övriga

Karin Helmersson, regionråd, Angelika Katsanidou, regionråd, Helena Nilsson, regional utvecklingsdirektör och Sofia Seifarth, enhetschef på Region Kalmar

Allmänhet

Öppet sammanträde

Sekreterare

Anna Wahledow Linde

Utses att justera

Stefan Lagesson

Justeringsdatum

2025-09-01

Paragrafer 122-140



NYBRO KOMMUN

PROTOKOLL

Kommunstyrelsen

Sammanträdesdatum

2025-08-25

Digital signering

Protokollet har signerats digitalt av

Ordförande – Tobias Fagergård

Justerande – Stefan Lagesson



PROTOKOLL

Kommunstyrelsen

Sammanträdesdatum

2025-08-25

Bevis om anslagsdag

Kommunstyrelsens protokoll är justerat.

Justeringen har tillkännagivits genom anslag.

Sammanträdesdatum	2025-08-25
Justeringsdatum	2025-09-01
Anslaget publiceras	2025-09-02
Anslaget tas ner	2025-09-24
Förvaringsplats för protokollet	Nybro kommuns allmänna diariesystem



Innehållsförteckning

§ 122 - Dialog – Förslag till reviderad utvecklingsstrategi	312
§ 123 - Information - Individ och familj – Ekonomi; presentation av åtgärdsplan och effekter	313
§ 124 - Uppföljningsrapport juni 2025 – kommunstyrelsen	314
§ 125 - Uppföljningsrapport juni 2025 - Nybro kommun	318
§ 126 - Ovillkorat aktieägartillskott - Revers	323
§ 127 - Hemställan från Räddningstjänsten Sydost till ägarkommunerna gällande tillskott av ej överförda medel för pensioner och vakanser enligt medlemskommunernas underlag	326
§ 128 - Förslag på kommunal skogsmark som kan säljas	329
§ 129 - Verksamhetsberättelse 2024 och ansvarsfrihet för stiftelsen Qvarnaslät – Nybro Hembygdsgård	336
§ 130 - Årsredovisning 2024 och ansvarsfrihet för Syskonen Johanssons stiftelse	337
§ 131 - Yttrande över SOU 2025:39 – Digital teknik inom socialtjänsten och LSS	338
§ 132 - Revidering av Sydarkiveras förbundsordning	340
§ 133 - Kretslopp Sydost - Avfallsföreskrifter 2026	341
§ 134 - Remiss - Beslut om samråd av Handlingsplan för bostadsförsörjning 2025-2028, Nybro kommun	343
§ 135 - Förslag till revidering av taxa för försäljning av villatomter, verksamhetsmark och upplåtande av exploateringsfastigheter	346
§ 136 - Remiss av förslag till Vattentjänstplan, Nybro kommun	348
§ 137 - Redovisning av ej slutbehandlade motioner 2025	350
§ 138 - Utredning om visselblåsaranmälan	352
§ 139 - Redovisning av delegationsbeslut	355
§ 140 - Anmälningar	356



PROTOKOLL

Kommunstyrelsen

Sammanträdesdatum

2025-08-25

§ 122 - Dialog – Förslag till reviderad utvecklingsstrategi

Karin Helmersson, regionråd, Angelika Katsanidou, regionråd, Helena Nilsson regional utvecklingsdirektör och Sofia Seifarth, enhetschef på Region Kalmar, informerar och håller dialog med kommunstyrelsen om Förslaget till reviderad utvecklingsstrategi, vilken skickats på remiss till kommunen.

Bilagor

- Remissversion – Klimat att växa i – Regional utvecklingsstrategi Kalmar län med utblick mot 2040
- Bildspel – Klimat att växa i

Kommunstyrelsen tackar för informationen och dialogen och lägger den till handlingarna.



§ 123 - Information - Individ och familj – Ekonomi; presentation av åtgärdsplan och effekter

Anne Hallberg, t f förvaltningschef för individ- och familjeförvaltningen, Linda Johansson, verksamhetschef för Funktionsstöd, Johanna Franzén, verksamhetschef för Barn och familj, Caroline Johansson, kvalitetsstrateg, informerar och informationen kan sammanfattas enligt vad som framgår av bilagt bildspel.

Bilaga

- Bildspel – Redovisning av IFFs arbete med budget i balans

Kommunstyrelsen tackar för informationen och lägger den till handlingarna.

Ajournering

Ordföranden Tobias Fagergård (S) ajournerar sammanträdet kl 14.15-14.45.



§ 124 - Uppföljningsrapport juni 2025 – kommunstyrelsen

Dnr KS 2025-6

Beslut

Kommunstyrelsen beslutar

att anta uppföljningsrapport juni 2025 för kommunstyrelsen.

att till det kommande budgetarbetet genomföra en översyn av ledningsstrukturen samt

att uppmana övriga nämnder att göra detsamma.

Beslutsunderlag

- Uppföljningsrapport juni 2025 - Nämndernas verksamhetsberättelse, kommunstyrelsen

Förslag till beslut vid sammanträdet

Henric Gustavsson (C) lämnar följande tilläggsyrkanden:

att kommunstyrelsen till det kommande budgetarbetet genomför en översyn av ledningsstrukturen samt

att kommunstyrelsen uppmanar övriga nämnder att göra detsamma.

Beslutsgång

Ordföranden Tobias Fagergård (S) finner att kommunstyrelsen inte har några invändningar mot Henric Gustavssons (C) tilläggsyrkanden och kommunstyrelsen beslutar enligt arbetsutskottets förslag samt de två tilläggsyrkandena.

Arbetsutskottets förslag till beslut

Kommunstyrelsen föreslås besluta

att anta uppföljningsrapport juni 2025 för kommunstyrelsen.

Redogörelse för ärendet

Varje förvaltning/nämnd upprättar per 30 juni en uppföljningsrapport med syfte att ge en skriftlig uppföljning av organisationens ekonomiska läge. Syftet är att ge en uppföljning av förvaltningens och nämndens situation och utveckling under året med fokus på ekonomisk prognos.



	Årsbudget	Årsprognos	Avvikelse
Intäkter	23 945	23 644	-301
Personalkostnader	-54 946	-54 487	459
Övriga kostnader	-47 629	-47 637	-8
Totalt KS	-78 630	-78 480	150
Kommunfullmäktige	-5 986	-6 436	-450
Totalt KF	-5 986	-6 436	-450
Räddningsförbundet	-34 587	-34 587	0
Sinia AB	-5 500	-5 500	0
Arbetsmarknadsenheten	-2 144	-2 144	0
Totalt förbund & bolag	-42 231	-42 231	0
Totalt	-126 847	-127 147	-300

Kommunstyrelsen (KS): Prognos 150 000 kr (150 000 kr)

Kommunstyrelseförvaltningen strävar efter att uppnå ett positivt ekonomiskt resultat för år 2025. Prognosen visar för närvarande ett överskott inom personalenheten, vilket beror på vakanta tjänster vid sjukskrivningar och föräldraledigheter. Övriga enheter inom kommunstyrelsen visar en nollprognos. Trots små marginaler överväger förvaltningen kontinuerligt uppkomna kostnader, förhandlar avtal och avvecklar möjliga åtaganden. Enheter håller även vissa tjänster vakanta, vilket innebär att den tillgängliga personalen får en ökad arbetsbelastning. Det finns en uppfattning om högre frånvaro, men statistiken får visa det slutliga utfallet. Flera av de obudgeterade posterna från 2024, som bidrog till underskott, har nu antingen avslutats eller budgeterats, vilket minskar risken för fel.

Kommunfullmäktige (KF): prognos -450 000 kr (-450 000 kr)

Kommunfullmäktiges budget och utfall inryms i kommunstyrelseförvaltningens område. Kommunplanens budget 2025 innehåller inte budgetmedel för Huvudstudien i Desemåla. Kostnaderna för huvudstudien kommer att belasta kommunstyrelsen och därmed kommunfullmäktiges budget under 2025. Hittills är det fakturerat 337 000 kr med bedömningen att det blir 450 000 kr under 2025.

Förbund & bolag: prognos 0 kr (0 kr)

Räddningsförbundet: I dagsläget fakturerar Räddningstjänstförbundet den medlemsinsats som beslutats enligt budget. Under inledningen av året har Räddningstjänstförbundet påtalat att finansieringsmodellen har en del brister samt att det underskott som finns i förbundet fortfarande delvis beror på en för låg budgetväxling från kommunens sida. Ett ärende har inkommit till medlemskommunerna från Räddningstjänstförbundet och beslut ska fattas om hur ägarkommunerna ska ställa sig till att lösa det budgetproblem som finns i förbundet. Ärendet beslutas på kommunstyrelsen i augusti 2025. Beslutet talar om ifall det kommer att bli en resultatpåverkan för Nybro kommun eller inte. Eventuell ökad kostnad är inte medtagen i prognosen.



Sinia i Nybro AB: Prognos 0 kr. Bolaget fakturerar kommunen det verksamhetsbidrag som finns avsatt i budget för bolaget. Inga andra kostnader är rapporterade hittills.

Arbetsmarknadsenheten: 0 kr. Prognosen är osäker. Hyreskostnaden är en sådan. Den har under tidigare år delats på ett visst sätt mellan AME och lärande- och kulturförvaltningen. Den fördelningen har gjorts om och AME har en större del nu än tidigare då de nyttjar större del av lokalen.

Investeringsredovisning

Verksamhet	Årsbudget	Ackumulerat utfall
Ramanslag 2025	-2 500	0
Kvarvarade medel 2024 IT	-2 700	-838
Digital pott 2025	-2 500	-9
Kvarvarande medel 2024 digital pott	-2 951	-485
Totalt	-10 651	-1 332

Investeringsbudgeten för kommunstyrelsen delas upp mellan ramanslaget till förvaltningen respektive den budget som avser digitaliseringspotten. Prognosen är att ramanslaget kommer att nyttjas då det mesta åtgår till IT-investeringar. Vad som nyttjas till digitala potten är avhängt vilka ansökningar och mängden ansökningar som inkommer. Hittills har 494 000 kr flyttats ut till förvaltningarna. Förvaltningarna står för kostnaderna och kommunstyrelsen handhar budgeten och överför budgetmedel vid redovisning från förvaltningarna.

Förvaltningens ståndpunkt med motivering

I och med de ekonomiska utmaningarna, krävs en väl sammanhållen och målmedveten riktning i förvaltningens utvecklings- och förändringsarbete. Regelbunden uppföljning visar på hur organisationens resurser används och vilken effekt de uppnått. Allt i syfte att skapa ett gott underlag för beslut.

Konsekvensbeskrivningar

Ekonomi

Ekonomistyrningen ska skapa en helhetsbild och en röd tråd från visionen till det dagliga arbetet i verksamheterna. Riktlinjer för ekonomistyrning är en del av styrmodellen och definierar hur verksamheterna ska styras med utgångspunkt från god ekonomisk hushållning. Redovisning sker enligt kommunal redovisningslag och övrig tillämplig lagstiftning, god redovisningssed och normering för kommunal sektor. Resultatet som visas i uppföljningsrapporten ska beaktas för att veta hur verksamheten ska fortsätta sitt arbete ur ekonomisk synvinkel. Har förvaltningen ett tillfredsställande resultat, vilka är utmaningarna och hur åtgärdas eventuella negativa resultat.

**PROTOKOLL**

Kommunstyrelsen

Sammanträdesdatum

2025-08-25

Beslutet skickas till

- Christer Kratz, kommunchef
- Evelina Widell, ekonomichef
- Samtliga chefer på kommunstyrelseförvaltningen
- Samtliga nämnder
- Akten



§ 125 - Uppföljningsrapport juni 2025 - Nybro kommun

Dnr KS 2025-6

Beslut

Kommunstyrelsen beslutar

att anta Uppföljningsrapport juni 2025 för Nybro kommun samt

att omsorgsnämnden till nästa kommunstyrelse ska bjudas in för att lämna redogörelse för prognos, åtgärder och effekter.

Beslutsunderlag

- Uppföljningsrapport juni 2025, Nybro kommun
- Beslut och uppföljningsrapporter från nämnder

Redogörelse för ärendet

Varje förvaltning/nämnd upprättar per sista juni en uppföljningsrapport med syfte att ge en skriftlig uppföljning av organisationens verksamhet och en ekonomisk prognos. Rapporten visar även en avstämning av avtalstrohet. Syftet är att ge en uppföljning av förvaltningens och nämndens situation och utveckling under året med fokus på ekonomisk prognos och avtalstrohet.

Beloppen anges i tkr	Årsbudget	Prognos	Avvikelse
Verksamhetens intäkter	389 799	389 799	0
Verksamhetens kostnader	-1 961 328	-2 005 000	-43 672
Av- och nedskrivningar	-52 850	-52 850	0
Reavinst/-förlust	0	0	0
Skatter och kommunal utjämning	1 627 783	1 633 569	5 786
Generella bidrag från staten	0	0,0	0
Finansiella intäkter	5 000	12 969	7 969
Borgensavgifter	12 096	12 096	0
Finansiella kostnader	-1 312	-6 400	-5 088
Totalt	19 188	-15 817	-35 005

Prognos: -35 005 000 kr (-34 751 000 kr)

Nybro kommuns helårsprognos visar på ett underskott motsvarande -35 005 000 kr (-34 751 000 kr). Största delen kommer från nämndernas prognostiserade underskott som motsvarar -49 172 000 kr (-43 348 000 kr).

Det budgeterade resultatet för 2025 är 19 188 000 kr, vilket betyder en avvikelse av -54 193 000 kr mot budget. Det finansiella målet om ett resultat som är 1 % av skatter och bidrag uppnås inte. Resultatet ska då motsvara ett överskott på drygt 16 270 000 kr.



Avvikelserna mot helårsbudgeten består av följande:

Nämndernas prognoser visar ett totalt underskott av -49 172 000 kr (-43 348 000 kr).

Räddningstjänstförbundet, Sinia i Nybro AB arbetsmarknadsenheten beräknas nu till ett nollresultat, men man vet om att det skulle kunna komma mer kostnader från

Räddningstjänstförbundet, så de har initierat till möten för att lösa deras ekonomiska underskott för 2024. Finanssen räknar med ett underskott till följd av obudgeterade bevakningskostnader. Mer finns att läsa i Nybro kommuns uppföljning i respektive nämndsavsnitt och varje nämnds egen rapport avseende juni 2025.

Av- och nedskrivningar beräknas som noll efter sex månader och budgeten beräknas gå jämt ut. Eftersom den nya budgetmodellen förändrat hela kommunens förfarande kring bokföring av avskrivningar, arbetas det nu på att hantera detta i ekonomisystemet och det har inte kunnat göras några aktiveringar ännu.

Reavinst försäljning har endast beräknats på det utfall som hittills finns redovisat. De placeringar som finns i Kalmar läns Pensionskapitalförvaltning (KLP) varierar stort då börsen har en svajig period.

Skatteprognosen visar ett högre utfall än det budgeterade i kommunplanen.

De finansiella kostnaderna beräknas bli högre än budgeterat, eftersom checkräkningskrediten nyttjats del av året samt att det nu finns ett lån upptaget för Nybro kommuns räkning som genererar räntekostnader.



Nämnderna

Nedan följer en sammanfattning av den ekonomiska redovisningen för samtliga nämnder, som tillsammans visar en helårsprognos om -49 172 000 kr. För mer detaljer hänvisas läsaren till respektive nämnds verksamhetsberättelse för juni 2025.

Tkr	Budget	Årsprognos	Avvikelse
Kommunstyrelsen	-78 630	-78 480	150
Kommunfullmäktige	-5 986	-6 436	-450
Samhällsbyggnadsnämnden	-107 970	-108 510	-540
Miljö- och byggnämnden	-471	-471	0
Lärandenämnden	-638 141	-638 141	0
Kulturnämnden	-22 387	-22 387	0
Omsorgsnämnden	-398 394	-411 194	-12 800
Individ- och familjenämnden	-289 011	-324 543	-35 532
Överförmyndarnämnden	-4 109	-4 109	0
Revisionen	-1 403	-1 403	0
Totalt	-1 546 502	-1 595 674	-49 172
Räddningstjänstförbundet	-34 587	-34 587	0
Sinia i Nybro AB	-5 500	-5 500	0
Arbetsmarknadsenheten	-2 144	-2 144	0
Totalt	-1 588 733	-1 637 905	-49 172
Finansen	0	0	-2 000
Totalt	-1 588 733	-1 637 905	-51 172



PROTOKOLL

Kommunstyrelsen

Sammanträdesdatum

2025-08-25

Nedan finns en kortare beskrivning kring de nämnder som visar underskott

Nämnd	Kort sammanfattning från nämndens prognostext
Samhällsbyggnadsnämnden	Sport och fritid genomförde reparationer av simhallens driftsystem i samband med renoveringen, vilket överstiger budget. Mark och service lämnar en större underskottsprognos för övriga kostnader till följd av stora reparationer på äldre maskiner och fordon samt avfallshanteringen för kommunens verksamheter. Hos måltidsservice syns en fortsatt ökning av livsmedelspriserna, vilket leder till stora underskott.
Omsorgsnämnden	Det stora underskottet finns inom biståndsbedömd hemtjänst. Fler timmar än budgeterat används och genererar underskott. Åtgärder finns beskrivna i rapporten. En stor insats är att arbeta med bemanningsekonomi.
Individ- och familjenämnden	Det prognosticerade underskottet på IFO beror till största del av placeringskostnader för barn och unga. Kostnaderna påverkas framförallt av att det finns pågående placeringar på så kallade särskilda ungdomshem, SiS (Statens institutionsstyrelse). När dessa placeringar förlängs, påverkas kostnaderna mycket och åter upp de besparingar som görs i andra änden. Inom funktionsstöd är det prognosticerade underskottet till stor del orsakat av externa placeringar.

Förvaltningens ståndpunkt med motivering

Kommunstyrelsen tar det prognostiserade underskottet allvarligt och har genom föregående månadsrapport begärt in åtgärdsplaner från två nämnder för att visa på hur ett resultat i balans ska nås. Efter denna prognos finns återigen tre nämnder som visar prognostiserat underskott, dessa får en ny uppmaning genom att-satser att visa hur åtgärdsplanen justerar prognosen åt rätt håll. Regelbunden uppföljning visar på hur organisationens resurser används och vilken effekt de uppnått. Allt i syfte att skapa ett gott underlag för beslut. Hårdare krav på effektiv resurshantering, planering och anpassning av sin verksamhet efter tilldelade budgetmedel behöver ställas och genomföras både förvaltningsvis och centralt.

Uppföljningsrapportens resultat visar att en hel del av utmaningarna ligger i effektiv resursanvändning, d v s att genom professionella och medvetna val hushålla med resurser och vara kostnadseffektiva. Om uttalade åtgärder inte går att genomföra, ska alternativa åtgärder presenteras. Det är av högsta vikt att nämnderna håller sina tilldelade budgetramar och har ett gott resultat.



PROTOKOLL

Kommunstyrelsen

Sammanträdesdatum

2025-08-25

Konsekvensbeskrivningar

Ekonomi

Ett underskott av storleken som presenteras i rapporten får betydande ekonomiska konsekvenser, både på kort och lång sikt. Nybro kommun uppvisar ett underskott och måste vidta åtgärder för att minska kostnaderna. Nämnder och styrelsen behöver fatta beslut som ger förvaltningarna en riktning att arbeta efter. Nybro kommun har med sig ett underskott av 52 800 000 kr från föregående år in i 2025. Detta ska återhämtas på 3 år. Kostnadsmassan behöver minska. Fler av förvaltningarna har gjort åtgärder som medför minskade kostnader. Verksamheter har anpassat sig inför 2025, men full effekt nås inte än.

Beslutet skickas till

- Omsorgsnämnden
- Stig-Roland Fagergård, ordförande omsorgsnämnden
- Annika Fröberg, omsorgschef
- Övriga nämnder och förvaltningar
- Christer Kratz, kommunchef
- Evelina Widell, ekonomichef
- Akten



§ 126 - Ovillkorat aktieägartillskott - Revers

Dnr KS 2025-151

Beslut

Kommunstyrelsen föreslår kommunfullmäktige besluta

att tillskjuta fordran (reverslånet) till AB Nybro Brunn som ett ovillkorat aktieägartillskott vid ett sammanhängande tillfälle samt

att godkänna det ovillkorade aktieägartillskottet, vilket inte medför några skattemässiga kostnader eller påverkar likviditeten för Nybro kommun eller Nybro Kommunbolag AB.

Beslutsunderlag

- Skatterättsnämndens förhandsbesked
- Revers - AB Nybro Brunn

Nybro Kommunbolag AB:s beslut

Styrelsen för Nybro Kommunbolag AB beslutade den 3 juni 2025, § 27,

att föreslå Nybro kommun att tillskjuta sin fordran (reverslånet) till AB Nybro Brunn som ett ovillkorat aktieägartillskott vid ett sammanhängande tillfälle,

att styrelsen godkänner det ovillkorade aktieägartillskottet, vilket inte medför några skattemässiga kostnader eller påverkar likviditeten för Nybro kommun eller Nybro Kommunbolag AB samt

att överlämna frågan om ovillkorat aktieägartillskott till kommunfullmäktige för beslut.

Redogörelse för ärendet

Nybro Kommunbolag AB är moderbolag i kommunens bolagskoncern och är helägt av Nybro kommun. Nybro Kommunbolag AB äger samtliga andelar i AB Nybro Brunn. AB Nybro Brunns verksamhetssyfte är att på egen hand och i samverkan med andra aktörer, åt kommunen, tillhandahålla lokaler åt kommunala verksamheter. Lokaler som inte efterfrågas av kommunen kan hyras ut på den öppna marknaden.

Nybro kommun har ett borgensåtagande för samtliga upptagna lån i Nybro Kommunbolag AB och i AB Nybro Brunn.

I samband med tidigare genomförda överlåtelser av fastigheter, där AB Nybro Brunn har förvärvat fastigheter från kommunen, har ett skuldförhållande mellan kommunen och AB Nybro Brunn uppstått. AB Nybro Brunns skuld till kommunen uppgår till 42 953 882 kr (reverslånet).

AB Nybro Brunn står inför betydande ekonomiska investeringar i sin verksamhet som kommer att påverka AB Nybro Brunns soliditet. Bolagets möjligheter att erhålla finansiering från externa långgivare är delvis beroende av AB Nybro Brunns soliditet. Ett sätt att öka soliditeten i AB Nybro Brunn, är att sänka bolagets nuvarande skuldsättning. Kommunen vill därför lämna ett ovillkorat aktieägartillskott i form av en fordran avseende reverslånet.



Det tilltänkta aktieägartillskottet ska inte lämnas för att täcka någon förlust i något av bolagen. Nybro kommun ska tillskjuta sin fordran (reverslånet) till AB Nybro Brunn som ett ovillkorat aktieägartillskott. Aktieägartillskottet ska lämnas vid ett sammanhängande tillfälle och inte under flera år. Efter denna transaktion föreligger det inget skuldförhållande avseende reverslånet mellan kommunen och AB Nybro Brunn, eller mellan Nybro Kommunbolag AB och AB Nybro Brunn.

Aktieägartillskottet medför en minskning av skuldsättningen i AB Nybro Brunn, vilket resulterar i en förstärkt balansräkning för AB Nybro Brunn. Tillskottet kommer inte att förstärka AB Nybro Brunns kapital vad gäller rena betalningsmedel, men det kommer att förbättra företagets soliditet och medföra förbättrade lånevillkor vid en extern upplåning för AB Nybro Brunn.

Nybro Kommunbolag AB har ansökt och fått svar från Skatterättsnämnden angående huruvida det planerade aktieägartillskottet från Nybro kommun kan betraktas som ett skattepliktigt driftbidrag för Nybro Kommunbolag AB. Kommunen anser att tillskottet är ett aktieägartillskott och inte ett driftbidrag. Kommunen kommer att lämna aktieägartillskott i egenskap av aktieägare för att möjliggöra framtida investeringar i AB Nybro Brunns verksamhet och för att öka bolagets soliditet. Nybro Kommunbolag AB:s och AB Nybro Brunns verksamheter är inte beroende av återkommande bidrag från kommunen. Skatteverket delar kommunens uppfattning att detta inte är ett skattepliktigt driftbidrag utan ett aktieägartillskott.

Vd:s ståndpunkt med motivering

Vd:n föreslår att styrelsen godkänner det ovillkorade aktieägartillskottet. Ärendet har utretts noggrant och det kommer inte att medföra några skattemässiga kostnader eller påverka likviditeten för Nybro kommun eller Nybro Kommunbolag AB.

Konsekvensbeskrivningar

Ekonomi

Nybro Kommunbolag AB och AB Nybro Brunn har sökt förhandsbesked från Skatterättsnämnden gällande den skattemässiga hanteringen av efterskänkandet av fordran som kommunen har på AB Nybro Brunn i två steg. Efter positivt besked i Skatterättsnämnden att eftergivandet av fordran utgör ett aktieägartillskott, ska ärendet tas vidare.

Processen går till så att Nybro kommun lämnar ett aktieägartillskott till Nybro Kommunbolag AB i form av fordran på AB Nybro Brunn. Nybro Kommunbolag AB får då en fordran på AB Nybro Brunn. Nybro Kommunbolag AB lämnar sedan denna fordran i aktieägartillskott till AB Nybro Brunn. Efter det sista steget har således AB Nybro Brunn ingen skuld till kommunen eller till Nybro Kommunbolag AB.

Kommunens likviditet påverkar det på sätt att kommunen inte kommer att återfå det utlånade beloppet om 42 953 882 kr. I och med genomförandet av aktieägartillskottet sker ingen ytterligare utbetalning från kommunen.



NYBRO KOMMUN

PROTOKOLL

Kommunstyrelsen

Sammanträdesdatum

2025-08-25

Beslutet skickas till

- Kommunfullmäktige
- Akten



§ 127 - Hemställan från Räddningstjänsten Sydost till ägarkommunerna gällande tillskott av ej överförda medel för pensioner och vakanser enligt medlemskommunernas underlag

Dnr KS 2025-225

Beslut

Kommunstyrelsen föreslår kommunfullmäktige besluta

att yttrandet över hemställan den 23 maj 2025, § 22, från Nybro kommun, godkänns och överlämnas till Räddningstjänsten Sydost,

att Nybro kommun avslår del av hemställan gällande hantering av underskotten för år 2023 och 2024 samt vakanser och istället fördela dessa i enlighet med förbundsordningens § 12.2 samt

att del av hemställan avseende kompensation av ej överförda medel för pensioner godkänns och Nybro kommun tillskjuter medel om 2 426 000 kr för år 2025 till förbundet, under förutsättning att direktionen återkommer med ett nytt förslag som kan godkännas i sin helhet av samtliga medlemskommuner.

Beslutsunderlag

- Hemställan till ägarkommunerna gällande ej överlämnad budgetram och finansiering
- Protokoll från direktionmöte med Räddningstjänsten Sydost 2025-05-23, signerad
- Bilaga – underlag ej överlämnad budgetram

Redogörelse för ärendet

Ekonomicheferna i medlemskommunerna har tillsammans med ekonomichefen för Räddningstjänsten Sydost gjort en översyn av överlämnad budget och förbundets finansieringsmodell.

Förbundet har sedan start haft ett ansträngande ekonomiskt läge, vilket bidragit till stora underskott. Vid översyn av överlämnad budgetram och finansieringsmodell framkom att budgetposter för pensioner ej blivit överförda från medlemskommunerna i förbundsbyggnaden. Direktionen för Räddningstjänsten Sydost har den 23 maj 2025 hemställt till medlemskommunernas kommunfullmäktige att fatta beslut om att tillskjuta ej överförda medel för pensioner och vakanser enligt underlag från respektive medlemskommun.

Det framkom också att de handlingsprogram som medlemskommunerna beslutat om i tidigare organisationer inte bemannats fullt ut, vilket har medfört att budget för vakanta tjänster samt tillhörande utbildningskostnader inte tillförts förbundet i förbundsbyggnaden.



Medlemskommunerna är dock inte överens om att medel för vakanskostnaderna ska tillskjutas fullt ut. Kalmar, Mörbylånga, Borgholm och Mönsterås ser att denna kostnad inte tillskjuts i förbundsbildningen och godkänner därmed kostnaden medan Nybro, Högsby, Emmaboda och Torsås anser att dessa kostnader redan har flyttats över till förbundet och godkänner därmed inte kostnaderna. Oskarshamns kommun hade inga vakanser vid förbundsbildning.

Det totala tillskottet för samtliga medlemskommuner för ej överförda medel i förbundsbildningen uppgår till 38 500 000 kr. Engångseffekten utgör totalt 25 700 000 kr och ramförändring inklusive kostnader för vakanser utgör 12 800 000 kr. Det motsvarar 3 851 000 kr respektive 1 861 000 kr för Nybro kommun. Ramförändringen för 2025 är kvarvarande och kommer att räknas om enligt finansieringsmodellen inför kommande år. I förslaget som presenteras i detta underlag, förutsätts räddningstjänsten göra effektiviseringar på 3 000 000 kr redan under 2025.

Förvaltningens ståndpunkt med motivering

Nybro kommun anser att förbundet i hemställen inte tagit hänsyn till den förbundsordning medlemskommunerna tagit beslut om. Det underskott om 14 147 000 kr – ej definierat i underlaget – som uppstått under 2023 och 2024 bör hanteras utifrån förbundsordningens 12 § ”Andel i tillgångar och skulder”, punkt 12.2.

Förvaltningen föreslår att pensionskostnaderna som inte följde med i budget vid uppstart, ersätts till Räddningstjänstförbundet.

Kommunstyrelsen anser att Nybro kommun sedan tidigare har tillfört mer medel än vad räddningstjänstens kostnader uppgick till tidigare innan förbundsbildningen. Detta bland annat genom att Nybro kommun behövde anpassa sig efter kommuners lokala avtal.

Konsekvensbeskrivningar

Ekonomi

Beslutet medför direkt ökade kostnader för Nybro kommun med 2 426 000 kr innevarande budgetår 2025 för pensionerna. Övrig del som kommunen kan komma att få skjuta till för vakanser och underskott beror på kommande beslut. Kostnaden blir ett direkt underskott för den kommunala verksamheten år 2025. Beslutet innebär också i och med förändrad medlemsavgift, att den blir ny grund inför kommande budgetår och därmed en ökad kostnad även åren framåt.

Visionens tre perspektiv – tillväxt, hållbarhet och gemenskap

Idag ställs kraftigt ökade krav på räddningstjänstens förmåga, inte minst kopplat till förmåga vid höjd beredskap och krig. Staten planerar för att det 2033 ska finnas dubbelt så mycket personella resurser för den kommunala räddningstjänsten att tillgå, delvis med hjälp av införande av civilplikt.



PROTOKOLL

Kommunstyrelsen

Sammanträdesdatum

2025-08-25

Beslutet skickas till

- Kommunfullmäktige
- Akten



§ 128 - Förslag på kommunal skogsmark som kan säljas

Dnr KS 2025-238

Beslut

Kommunstyrelsen föreslår kommunfullmäktige besluta

att godkänna förslag på kommunal skogsmark som kan säljas,

att ge samhällsbyggnadsförvaltningen i uppdrag att lämna Smedjevik 1:1 och delar av Bäckebo 2:78 till försäljning,

att nettoinkomsten vid försäljning används till amortering av Nybro kommuns lån hos Kommuninvest samt

att i kommande budgetarbete beakta hur förlorade driftintäkter ska hanteras för samhällsbyggnadsnämnden.

Beslutsunderlag

- Karta över kommunens markinnehav
- Samhällsbyggnadsnämnden 2025-06-10, § 44 - Förslag på kommunal skogsmark som eventuellt kan säljas (Dnr TS 2025-51)

Förslag till beslut vid sammanträdet

Christina Davidson (C) yrkar bifall till arbetsutskottets förslag.

Arbetsutskottets förslag till beslut

Kommunstyrelsens arbetsutskott föreslår kommunstyrelsen förslå kommunfullmäktige besluta

att godkänna förslag på kommunal skogsmark som kan säljas,

att ge samhällsbyggnadsförvaltningen i uppdrag att lämna Smedjevik 1:1 och delar av Bäckebo 2:78 till försäljning,

att nettoinkomsten vid försäljning används till amortering av Nybro kommuns lån hos Kommuninvest samt

att i kommande budgetarbete beakta hur förlorade driftintäkter ska hanteras för samhällsbyggnadsnämnden.

Redogörelse för ärendet

Samhällsbyggnadsnämnden har gett planeringsverksamheten i uppdrag att ta fram förslag på kommunal skogsmark som eventuellt kan säljas. En grundförutsättning ska vara att marken inte kommer att behövas till exploatering eller som bytesmark framöver. Förvaltningen har utvärderat Nybro kommuns fastigheter med produktiv skogsmark utifrån olika kriterier och bedömer att fem fastigheter är möjliga att utreda för en eventuell avyttring.

**Förvaltningens ståndpunkt med motivering**

Kommunstyrelseförvaltningen är positiv till en försäljning av skogsmark och ställer sig bakom de att-satser som samhällsbyggnadsnämnden fattade beslut om den 10 juni 2025. Utifrån ekonomichefens bedömning är det mest lämpligt att använda nettoinkomsten till att amortera på kommunens upptagna lån. Genom att amortera på lånet, minskas framtida räntekostnader och ränterisker.

KonsekvensbeskrivningarEkonomi

I nuvarande driftbudget finns ett årligt intäktskrav från skogsbruket på 2 500 000 kr samt även budgeterade intäkter för markupplåtelser. Vid en eventuell försäljning av fastigheter, minskar den förväntade intäkten (underlag finns i bifogat dokument från samhällsbyggnadsnämnden).

För att förvaltningen ska kunna fortsätta att bedriva sin verksamhet om fastigheter avyttras, behöver medel tillföras samhällsbyggnadsnämndens budget i storleksordning med den årliga intäkt som uteblir. Detta behöver beaktas i budgetarbetet framöver.

Vid en eventuell försäljning ska nettovinsten stärka kommunens finansiella ställning genom att antingen amortera på kommunens lån eller gå in i kassan som likviditetsförstärkning.

Samhällsbyggnadsnämndens beslut

Samhällsbyggnadsnämnden beslutade den 10 juni 2025, § 44,

att godkänna förslag på kommunal skogsmark som eventuellt kan säljas,

att föreslå för kommunfullmäktige att ge förvaltningen i uppdrag att lämna Smedjevik 1:1 och delar av Bäckebo 2:78 till försäljning,

att inför beslut i kommunfullmäktige hemställa till kommunstyrelsen att utreda hur nettoinkomsten kan ge bästa ekonomiska effekt i syfte att förstärka kommunens finansiella ställning samt

att överlämna ärendet till kommunstyrelsen för vidare beslut i kommunfullmäktige.

Sammanfattning

Samhällsbyggnadsnämnden har gett planeringsverksamheten i uppdrag att ta fram förslag på kommunal skogsmark som eventuellt kan säljas. En grundförutsättning ska vara att marken inte kommer att behövas till exploatering eller som bytesmark framöver. Förvaltningen har utvärderat Nybro kommuns fastigheter med produktiv skogsmark utifrån olika kriterier och bedömer att fem fastigheter är möjliga att utreda för en eventuell avyttring.

Förslag till beslut på sammanträdetFörvaltningens förslag till beslut

Samhällsbyggnadsnämnden föreslås besluta

att godkänna förslag på kommunal skogsmark som eventuellt kan säljas samt



att föreslå för kommunfullmäktige att ge förvaltningen i uppdrag att lämna Smedjevik 1:1 och delar av Bäckebo 2:78 till försäljning.

Yrkanden

Samhällsbyggnadsnämndens ledamöter diskuterar ärendet och nämnden föreslår tillägg av två att-satser enligt följande:

att inför beslut i kommunfullmäktige hemställa till kommunstyrelsen att utreda hur nettoinkomsten kan ge bästa ekonomiska effekt i syfte att förstärka kommunens finansiella ställning samt

att överlämna ärendet till kommunstyrelsen för vidare beslut i kommunfullmäktige.

Beslutsgång

Ordföranden Christina Davidson (C) finner att det inte finns några invändningar mot förvaltningens förslag och konstaterar efter diskussionen att samhällsbyggnadsnämnden beslutar enligt förslaget att lägga till två att-satser.

Redogörelse för ärendet

Ärendet har handlagts av kommunekolog och skogsförvaltare på gata och naturenheten.

Samhällsbyggnadsnämnden har gett planeringsverksamheten i uppdrag att ta fram förslag på kommunal skogsmark som eventuellt kan säljas samt att återrapportera till nämnden senast den 30 juni 2025. En grundförutsättning ska vara att marken inte kommer att behövas till exploatering eller som bytesmark framöver.

Förslaget bör även innehålla följande:

- En karta som visar kommunens nuvarande skogsinnehav.
- Hur driftintäkter från skogsmarken påverkas om arealen skog skulle minska.
- Hur befintligt avtal med Skogsutveckling Syd AB, som idag förvaltar kommunens skog, påverkas om arealen skog skulle minska under avtalstiden.

Förvaltningens ståndpunkt med motivering

Arbetet med att utvärdera fastigheternas lämplighet för eventuell försäljning har genomförts i flera steg. Nybro kommun äger idag cirka 30 fastigheter med produktiv skogsmark. Dessa varierar i storlek från knappt ett hektar till över 500 hektar. Ett första urval av fastigheter genomfördes, där fastigheter med ett eller flera av följande kriterier sorterades bort:

- Fastigheten består till stor del av husnära eller tätortsnära skog och bedöms inte kunna avstyckas.
- Fastigheten består till stor del av andra ägoslag än skog.
- Fastigheten omfattar kommunalt naturreservat.
- Fastigheten omfattas av strategiska ställningstaganden (exempelvis vattenförekomster, långsiktiga beslut, utpekanden i översiktsplaner eller andra strategiska dokument).



Efter att detta första urval gjorts, återstod nio fastigheter eller delar av fastigheter (i flera fall skulle en avyttring även innebära en avstyckning). Dessa nio fastigheter har analyserats vidare utifrån fastigheternas respektive strategiska värden, utpekanden i dokument, övriga kommunala intressen, anläggningar, gällande avtal samt pågående processer. Fem av dessa fastigheter bedöms som möjliga att utreda för en eventuell avyttring och dessa presenteras närmare i tabell 1.

Tabell 1: Närmare beskrivning av utvärderade fastigheter

Fastighetsbeteckning	Övriga värden	Planering och strategiska ställningstaganden	Upplåtelser
Smedjevik 1:1	Fastigheten är strategiskt belägen invid Smedjeviks naturreservat och kan ur ett besöksperspektiv vara intressant, särskilt som här finns både kultur- och naturvärden på delar av fastigheten. Flera gamla torparställen och jordbrukslämningar finns. Naturvärden i form av kalkbarrskog, grundvattenmatade våtmarker och kärr och gammal hedtallskog. Dackeleden passerar genom fastigheten. Jakten på fastigheten är upplåten till Nybro jaktvårdskrets, som här bedriver sin ungdomsverksamhet. Delar av fastigheten lämpar sig för vattenhållande åtgärder.	Fastigheten ligger dikt an mot Smedjeviks naturreservat samt bullerfritt område. Bedöms p g a höga naturvärden och närhet till naturreservat ha ett strategiskt värde. Delar av fastigheten utpekad som möjlig för vindkraftsetablering i samrådsversionen av kommande översiktsplan.	Jakten är upplåten på hela fastigheten.
Del av Bjällingsmåla 1:41	Denna del av fastigheten har relativt låga naturvärden, men här finns äldre lövskogsbestånd och rika floravärden på grönstensgrund. Området är relativt strategiskt lokaliserat med hänsyn till Alsterbro samhälle och Bjällingsmåla naturreservat.	Fastigheten ligger dikt an Bjällingsmåla naturreservat. På fastigheten finns inga strategiska ställningstaganden.	Jakten är upplåten på hela fastigheten. En mast finns på fastigheten.



Fastighets-beteckning	Övriga värden	Planering och strategiska ställningstaganden	Upplåtelser
Del av Svartbäcksmåla 1:1	Fastigheten är en del av Svartbäcksmåla 1:1 och består idag av ren skog och gränsar inte till befintligt naturreservat. Här finns ett lågt liggande parti i Granfallsbäcken som kan lämpa sig för vattenhållande åtgärder. Naturvärden finns knutna till äldre lövskogsbestånd.	Fastigheten har inga strategiska utpekanden.	Jakten är upplåten på denna del av fastigheten.
Del av Sandslätt 1:1	Fastigheten omfattar de delar av Sandslätt 1:1 som inte ligger i anslutning till Alsterån eller tätortsnära i Sandslätt. Väg 125 har valts som en naturlig gräns. Området omfattar nästan uteslutande brukad produktionsskog. De västligaste delarna omfattar mycket gammal tallskog med relativt höga naturvärden.	På denna del av fastigheten finns inga strategiska ställningstaganden gjorda. Delen av fastigheten är utanför detaljplanelagd mark och inte i direkt anslutning till bostäder.	Jakten är upplåten på hela fastigheten.
Del av Bäckebo 2:78	Denna del av fastigheten omfattar södra delarna av Bäckebo 2:78. Området är beläget direkt söder om idrottsplatsen i Bäckebo och i anslutning till motionsspåret. På denna del av fastigheten finns ett varierat åslandskap, bitvis med äldre skog och även dikade våtmarker lämpliga för återvätning.	Inga strategiska utpekanden finns för denna del av fastigheten. En utveckling av rekreations- och friluftsvärden är önskvärda i Bäckebo, men är inte specifikt utpekade på denna yta.	Jakten är upplåten på den del av fastigheten som omfattas av utredningen.

Påverkan på driftintäkter

Som underlag för att beräkna hur driftintäkterna påverkas av en eventuell försäljning, har en schablonintäkt från produktionsskog respektive andra skogstyper beräknats utifrån senare års intäkter/hektar. Denna intäkt baseras på andelen intäkt från produktions- respektive andra skogstyper (rekreations- och närskogar, skyddad skog). Beräkningen i tabell 2 ska ses som ungefärlig och gällande över tid då intäkterna från en given skogsfastighet är avhängig skogens ålder och huggningsklass, virkespriser m m. Den årliga intäkten har avrundats till närmaste 5 000-tal. Ett skattat försäljningsvärde har beräknats utifrån areal och genomsnittligt arealpris från skogsförsäljningar i länet (genomsnittliga priser varierar beroende på beräkningsmodell, men hamnar i intervallet 123 000-127 000 kr/hektar).

I nuvarande driftbudget finns ett intäktskrav från skogsbruket på 2 500 000 kr samt även budgeterade intäkter för markupplåtelser. Vid en eventuell försäljning av fastigheter, minskar den förväntade intäkten enligt tabell 2. Om budgetmålet ligger fast trots försäljning av fastigheter, tvingas förvaltningen att frånga skogsbruksplanen och antagna dokument och policy, vilket i sin tur innebär att skogen inte förvaltas på ett långsiktigt hållbart sätt varken ekonomiskt eller sett till andra värden.



För att förvaltningen ska kunna fortsätta att bedriva sin verksamhet, om fastigheter avyttras, behöver medel tillföras samhällsbyggnadsnämndens budget i storleksordning med den årliga intäkt som uteblir (se uppskattningar i tabell 2 för respektive fastighet).

Tabell 2: Beräkning av påverkan på driftintäkter vid eventuell försäljning av fastigheter

Fastighet	Areal produktionsskog (ha)	Areal övrig skog (ha)	Årlig intäkt (skogsbruk+ upplåtelser)	Försäljningsvärde (127 000 /hektar)
Smedjevik 1:1	199	39	380 000 kr	30 226 000 kr
Del av Bjällingsmåla 1:41, södra delen	59,8	8,1	125 000 kr	8 623 300 kr
Del av Svartbäcksmåla 1:1 (1:1>2)	22,6	2,2	40 000 kr	3 149 600 kr
Del av Sandslätt 1:1 (södra delen)	21,4	1,9	35 000 kr	2 959 100 kr
Del av Bäckebo 2:78 (södra delen)	65,8	7,2	115 000 kr	9 271 000 kr

Påverkan på befintligt förvaltningsavtal

I uppdraget ingick att besvara om förvaltningsavtalet med Skogsutveckling Syd AB påverkas av en eventuell avyttring av skogsmark. Att markägare avyttrar eller styckar av fastigheter är inte ovanligt utan är en del av förvaltning oavsett ägarförhållande. Detsamma gäller för Nybro kommun som kund och Skogsutveckling Syd AB ser inga risker med ett eventuellt förändrat markinnehav. Påföljden skulle vara en justering av förvaltningsarvode och grundarvode som baseras på totala markinnehavets areal och volym.

Konsekvensbeskrivningar

Ekonomi

En eventuell försäljning ger en momentan intäkt till kommunen.

I nuvarande driftbudget finns ett intäktskrav från skogsbruket på 2 500 000 kr samt även budgeterade intäkter för markupplåtelser. Vid en eventuell försäljning av fastigheter, minskar den förväntade intäkten enligt tabell 2. Om budgetmålet ligger fast trots försäljning av fastigheter, tvingas förvaltningen att frångå skogsbruksplanen och antagna dokument och policy, vilket i sin tur innebär att skogen inte förvaltas på ett långsiktigt hållbart sätt varken ekonomiskt eller sett till andra värden.

För att förvaltningen ska kunna fortsätta att bedriva sin verksamhet, om fastigheter avyttras, behöver medel tillföras samhällsbyggnadsnämndens budget i storleksordning med den årliga intäkt som uteblir (se uppskattningar i tabell 2 för respektive fastighet).

Sekundära ekonomiska effekter i form av påverkan på attraktivitet, rekreation, friluftsliv eller naturvårdsåtgärder är svåra att skatta. Långsiktig påverkan på möjlighet till markbyten är svår att bedöma.



Försäljning av del av Bäckebo 2:78

Effekten kommer enligt våra schablonberäkningar att bli minskade driftintäkter på cirka 115 000 kr per år. Denna beräkning ska ses som ungefärlig och giltig över lång tid då intäkter från en enskild fastighet varierar starkt med skogens ålder, virkesinnehåll m m.

På platsen har diskuterats solceller, men inget avtal är ännu tecknat. Ett fortsatt intresse finns från företag om att etablera solceller på fastigheten.

Delen som är klassad som produktionsskog och som är aktuell för försäljning ligger i direkt anslutning till både bostäder och idrottsplatsen och motionsspåren i Bäckebo. Idag går en slinga som nyttjas för motion över fastigheten och denna förlorar kommunen rådighet över. Detta hade dock även varit fallet om fastigheten bebyggts med solceller. På fastigheten finns stora arealer kärr och fuktig mark som är värdefulla våtmarker i anslutning till Bäckeboåsen. Jakträtten på delen av fastigheten skulle ingå i försäljningen, så nuvarande arrendatorer skulle påverkas.

Försäljning av Smedjevik 1:1:

Effekten kommer enligt våra schablonberäkningar att bli minskade driftintäkter på cirka 380 000 kr per år. Denna beräkning ska ses som ungefärlig och giltig över lång tid då intäkter från en enskild fastighet varierar starkt med skogens ålder, virkesinnehåll m m.

Visionens tre perspektiv – tillväxt, hållbarhet och gemenskap

En eventuell försäljning av fastigheter kan komma att påverka attraktivitet, rekreation, friluftsliv eller naturvärden, men effekten är svår att skatta. De fem utvalda fastigheterna är delvis valda för att de negativa effekterna ska bli så små som möjligt.

Beslutet skickas till

- Kommunfullmäktige
- Akten



§ 129 - Verksamhetsberättelse 2024 och ansvarsfrihet för stiftelsen Qvarnaslät – Nybro Hembygdsgård

Dnr KS 2025-177

Beslut

Kommunstyrelsen föreslår kommunfullmäktige besluta

att godkänna verksamhetsberättelse för 2024 och ekonomisk redogörelse för 2024 för stiftelsen Qvarnaslät – Nybro Hembygdsgård samt

att bevilja styrelsen ansvarsfrihet för verksamhetsåret 2024 inklusive revisionsberättelse för stiftelsen Qvarnaslät – Nybro Hembygdsgård.

Beslutsunderlag

- Årsredovisning för räkenskapsåret 2024 – Stiftelsen Qvarnaslät – Nybro Hembygdsgård

Jäv

På grund av jäv deltar inte Daniel Lindvall (M) i handläggningen av ärendet.

Redogörelse för ärendet

Ärendet är handlagt av ekonomichefen.

I enlighet med stiftelsens stadgar ska årsmöteshandlingar redovisas till kommunfullmäktige som prövar ärendet om ansvarsfrihet för styrelsen.

Stiftelsens revisorer, utsedda av kommunfullmäktige, har granskat räkenskaperna för verksamhetsåret 2024 och har beviljat styrelsen och kassör ansvarsfrihet för den tid som redovisningen omfattar. Styrelsen har fått påpekande om att det finns formaliabrister i förhållande till årsredovisningen som inte är åtgärdade sedan föregående år.

Förvaltningens ståndpunkt

Förvaltningen tillstyrker att kommunstyrelsen föreslår kommunfullmäktige besluta

att godkänna verksamhetsberättelse 2024, ekonomisk redogörelse jämte revisionsberättelse för stiftelsen Qvarnaslät – Nybro Hembygdsgård samt

att lämna styrelsen ansvarsfrihet för verksamhetsåret 2024.

Beslutet skickas till

- Kommunfullmäktige
- Akten



§ 130 - Årsredovisning 2024 och ansvarsfrihet för Syskonen Johanssons stiftelse

Dnr KS 2025-219

Beslut

Kommunstyrelsen föreslår kommunfullmäktige besluta

att godkänna årsredovisning 2024 för Syskonen Johanssons stiftelse samt

att lämna styrelsen, dess ledamöter och skogsförvaltaren ansvarsfrihet för verksamhetsåret 2024.

Beslutsunderlag

- Årsredovisning och Revisionsberättelse 2024-12-31 – Syskonen Johanssons stiftelse
- Revisionsberättelse – Syskonen Johanssons stiftelse
- Protokoll från Syskonen Johanssons stiftelses årsmöte 2025-06-02

Redogörelse för ärendet

Ärendet är handlagt av ekonomichefen.

Syskonen Johanssons stiftelse utsedda revisorer har granskat räkenskaperna för verksamhetsåret 2024 och de tillstyrker att styrelsen, dess ledamöter och skogsförvaltaren beviljas ansvarsfrihet.

Förvaltningens ståndpunkt med motivering

Förvaltningen tillstyrker att kommunstyrelsen föreslår kommunfullmäktige besluta

att godkänna årsredovisning 2024 för Syskonen Johanssons stiftelse samt

att lämna styrelsen, dess ledamöter och skogsförvaltaren ansvarsfrihet för verksamhetsåret 2024.

Beslutet skickas till

- Kommunfullmäktige
- Akten



§ 131 - Yttrande över SOU 2025:39 – Digital teknik inom socialtjänsten och LSS

Dnr KS 2025-208

Beslut

Kommunstyrelsen beslutar

att anta nedan förslag till yttrande över Regeringskansliets betänkande (SOU 2025:39) gällande lagändringar för att möjliggöra digital teknik inom den sociala välfärden som sitt eget samt

att överlämna yttrandet till socialdepartementet.

Beslutsunderlag

- Digital teknik på lika villkor - En reglering för socialtjänsten och verksamhet enligt LSS, SOU 2025:39
- Remittering av betänkandet Digital teknik på lika villkor – En reglering för socialtjänsten och verksamhet enligt LSS (SOU 2025:39)

Beslut från individ- och familjenämnden

Individ och familjenämndens utskott beslutade den 24 juni 2025, § 156,

att lämna nedanstående förslag till yttrande över Regeringskansliets betänkande (SOU 2025:39) gällande lagändringar för att möjliggöra digital teknik inom den sociala välfärden,

att överlämna yttrandet till kommunstyrelsen för vidare behandling samt

att paragrafen förklaras omedelbart justerad.

Redogörelse för ärendet

Regeringskansliet har överlämnat betänkandet *SOU 2025:39 – Digital teknik på lika villkor* för synpunkter. Betänkandet innehåller förslag på lagändringar som syftar till att underlätta användningen av digital teknik inom socialtjänsten och verksamhet enligt lagen om stöd och service till vissa funktionshindrade (LSS).

Bakgrunden till förslaget är att digitala lösningar i allt större utsträckning används inom välfärden, men att nuvarande lagstiftning inte alltid är anpassad för detta. Målet är att skapa tydligare regler som både möjliggör och reglerar användningen av digital teknik, samtidigt som individens rättssäkerhet och integritet skyddas.

Förslagen i betänkandet innebär inte att kommunerna blir skyldiga att införa digital teknik, utan att de får bättre förutsättningar att göra det när det är lämpligt. Det handlar exempelvis om att kunna använda digitala verktyg i kontakt med brukare, för dokumentation eller för att effektivisera interna processer.



Nybro kommun har fått möjlighet att lämna synpunkter på förslaget som en av de utsedda remissinstanserna. Det är ett viktigt steg i lagstiftningsprocessen, där kommunens erfarenheter och perspektiv kan bidra till att utforma en lagstiftning som fungerar i praktiken.

Ärendet har beretts av verksamhetschef för Funktionsstöd.

Förslag till yttrande

Individ- och familjenämnden i Nybro kommun har tagit del av betänkandet Digital teknik på lika villkor – En reglering för socialtjänsten och verksamhet enligt LSS (SOU 2025:39) och lämnar härmed följande yttrande.

Nämnden ställer sig i huvudsak positiv till utredningens förslag. Förslagen bedöms vara väl avvägda och i linje med de behov och utmaningar som socialtjänsten och LSS-verksamheten står inför, särskilt vad gäller digitaliseringens möjligheter och krav på rättssäkerhet och integritet.

Efter genomgång av betänkandet gör nämnden bedömningen att de föreslagna förändringarna inte kommer att ha någon negativ påverkan på individ- och familjeförvaltningen i Nybro kommun. Detta gäller såväl organisatoriskt som ekonomiskt. Att ställa sig bakom betänkandet bedöms inte innebära några negativa ekonomiska konsekvenser för Nybro kommun.

Förslagen innebär inte någon skyldighet att införa digital teknik, utan möjliggör ett flexibelt och behovsanpassat införande. Det ger kommunerna fortsatt handlingsutrymme att själva avgöra när och hur digital teknik ska användas i verksamheten.

Nämnden noterar att utredningen har gjort en noggrann integritetsanalys och att förslagen kombineras med integritetsstärkande åtgärder. Det är särskilt positivt att barns och anhörigas perspektiv har beaktats samt att det föreslås metodstöd för att säkerställa att personer med nedsatt beslutsförmåga får det stöd de behöver.

Genom att stödja betänkandet i egenskap av utsedd remissinstans, möjliggörs att lagförslaget kan vinna laga kraft. Detta ger i sin tur Nybro kommun ökade möjligheter att införa ytterligare digital teknik för att möta framtida behov inom den sociala välfärden.

Individ- och familjenämnden ser positivt på att digital teknik kan bidra till en mer effektiv och tillgänglig socialtjänst, samtidigt som den personliga integriteten värnas. Förslagen bedöms vara förenliga med kommunens mål om likvärdig service och ett hållbart välfärdssystem.

Beslutet skickas till

- Socialdepartementet genom s.remissvar@regeringskansliet.se samt kopia till s.sof@regeringskansliet.se (i Word och Pdf – ange diarienummer S2025/00778)
- Individ- och familjenämnden
- Akten



§ 132 - Revidering av Sydarkiveras förbundsordning

Dnr KS 2025-186

Beslut

Kommunstyrelsen föreslår kommunfullmäktige besluta

att godkänna förslag till reviderad förbundsordning för kommunalförbundet Sydarkivera.

Beslutsunderlag

- Förbundsordning för kommunalförbundet Sydarkivera (antagen 2019-04-05, gäller fr o m 2020-01-01)
- Sammanställning av remissvar gällande förbundsordning för kommunalförbundet Sydarkivera
- Förslag till förbundsordning för kommunalförbundet Sydarkivera
- Förbundsfullmäktige § 7 Sydarkiveras förbundsordning - revidering
- Förbundsordning för kommunalförbundet Sydarkivera - för antagande
- Förbundsordningens bilagor, Uppvidinge och Älvkarleby
- Förbundsordning Sydarkivera med markeringar och överstrykningar

Sammanfattning

Kommunalförbundet Sydarkivera har tagit fram ett förslag till ny förbundsordning, vilken föreslås träda i kraft den 1 januari 2026. För att förbundsordningen ska börja gälla krävs att samtliga förbundsmedlemmar, däribland Nybro kommun, antar den.

Redogörelse för ärendet

Den nu gällande förbundsordningen antogs den 5 april 2019 och trädde i kraft den 1 januari 2020. Behov av ändringar har uppstått till följd av förändrad lagstiftning, revisionsrapport samt diskussioner i samband med planering av ett arkivcentrum.

Förbundsstyrelsen beslutade den 3 mars 2023 att skicka ett förslag till ny förbundsordning på remiss. Förslaget innefattade bland annat möjligheten att erbjuda tjänster till externa aktörer, i syfte att möjliggöra etableringen av ett arkivcentrum. Remissbehandlingen resulterade i svar från 31 av 37 medlemskommuner, varav flera uttryckte kritik mot delar av förslaget. Nybro kommun framförde inga synpunkter på förslaget och ställde sig bakom det vid kommunstyrelsens sammanträde den 24 april 2023.

Efter remissrundan har ett reviderat förslag tagits fram, där hänsyn har tagits till inkomna synpunkter, gällande lagstiftning och revisionsrapport. Den nya förbundsordningen godkändes av Sydarkiveras förbundsfullmäktige i april 2025 och ska nu antas av varje medlemskommun.

Beslutet skickas till

- Kommunfullmäktige
- Akten



§ 133 - Kretslopp Sydost - Avfallsföreskrifter 2026

Dnr KS 2025-220

Beslut

Kommunstyrelsen föreslår kommunfullmäktige besluta

att fastställa och anta Kretslopp Sydost - Avfallsföreskrift 2026.

Beslutsunderlag

- Avfallsföreskrift 2026 med markerade ändringar
- Avfallsföreskrift 2026
- Protokollsutdrag - Direktionen 2025-05-23, § 35
- Samrådsredogörelse - Avfallsföreskrift 2026

Jäv

På grund av jäv deltar inte Ann Hammenholt (S), Daniel Lindvall (M) och Stefan Lagesson (KD) i handläggningen av ärendet.

Redogörelse för ärendet

Kommunalförbundet Kretslopp Sydost, med medlemskommunerna Kalmar, Mörbylånga, Nybro, Oskarshamn, Sävsjö, Torsås, Uppvidinge och Vetlanda, har på uppdrag av förbunds-direktionen tagit fram ett förslag till ny avfallsföreskrift för 2026.

Varje kommun måste enligt lag (miljöbalken kap. 15) ha avfallsföreskrifter om avfallshante-ring, i enlighet med miljöbalken. Avfallsföreskriften är det regelverk som reglerar hur kommunalt avfall i Kretslopp Sydosts medlemskommuner ska och får hanteras. Avfallsfö-reskrift 2026 beräknas träda i kraft 1 januari 2026 och gäller tills en ny avfallsföreskrift antas.

Förslaget till ny avfallsföreskrift 2026 grundar sig i att Kretslopp Sydost ansvarar för att för-packningsavfall av glas, metall, papper och plast ska sorteras ut och samlas in fastighetsnära, i anslutning till fastigheten eller bostaden där förpackningsavfallet uppstår. För att samla in för-packningsavfall i större skala, behöver avfallsföreskrifterna uppdateras och anpassas till den nya och utbyggda insamlingen.

Avfallsföreskrifterna, som också är en del av den kommunala renhållningsordningen, inne-håller bestämmelser och anvisningar för avfallshanteringen och tydliggör även vem som är ansvarar för vad; kommunen, den enskilde eller Kretslopp Sydost.

Förslaget till ny avfallsföreskrift 2026 för Kretslopp Sydosts medlemskommuner har varit ute på samråd till medlemskommunerna under perioden 18 januari till och med 7 april 2025.

Förbundsdirektionen för Kretslopp Sydost har nu godkänt förslaget och överlämnat det till medlemskommunerna för fastställande.

**Förslag till antagande**

Förvaltningen finner att förslaget till avfallsföreskrifterna 2026 är väl genomarbetade och bör fastställas av Nybro kommun.

Beslutet skickas till

- Kommunfullmäktige
- Akten



§ 134 - Remiss - Beslut om samråd av Handlingsplan för bostadsförsörjning 2025-2028, Nybro kommun

Dnr KS 2024-368

Beslut

Kommunstyrelsen beslutar

att remittera Handlingsplan för bostadsförsörjning 2025–2028, Nybro kommun till:

- Samhällsbyggnadsnämnden
- Individ- och familjenämnden
- Omsorgsnämnden
- Lärandenämnden
- Nybro Bostads AB
- Nybro Energi
- Ungdomsrådet
- Kommunala pensionärsrådet
- Till berörda kommuner:
 - Emmaboda kommun
 - Lessebo kommun
 - Uppvidinge kommun
 - Högsby kommun
 - Mönsterås kommun
 - Kalmar kommun
- Länsstyrelsen i Kalmar län
- Region Kalmar län
- Hyresgästföreningen

samt

att yttrandena ska ha inkommit till samhällsbyggnadsförvaltningen samhallsbyggnad@nybro.se senast den 10 oktober 2025.

Beslutsunderlag

- Handlingsplan för bostadsförsörjning 2025-2028, Nybro kommun
- Bilaga - Underlag till Handlingsplan för bostadsförsörjning 2025-2028, Nybro kommun

Redogörelse för ärendet

Ärendet har handlagts av planarkitekt vid samhällsbyggnadsförvaltningen. Arbetet har skett i samverkan med tjänstepersoner på samtliga förvaltningar och Nybro Bostads AB.



Enligt lagen (2000:1383) om kommunernas bostadsförsörjningsansvar, ska varje kommun upprätta en handlingsplan för bostadsförsörjning. Handlingsplanen ska antas av kommunfullmäktige under varje mandatperiod. I och med en förändring i ovan nämnda lagstiftning har dokumentet bytt benämning från "riktlinjer för bostadsförsörjning" till "handlingsplan för bostadsförsörjning".

Tidigare riktlinjer med tillhörande handlingsplan för åren 2020-2024 antogs av kommunfullmäktige 2020. Dokumentet har nu setts över och reviderats utifrån ny lagstiftning och demografiska förändringar.

Handlingsplan för bostadsförsörjning är ett strategiskt och vägledande dokument vad gäller utvecklingen av bostadsbeståndet i den kommunala planeringen. Handlingsplanen ska ange kommunens mål för bostadsförsörjningen, planerade insatser samt hur hänsyn har tagits till nationella och regionala mål, planer och program.

För att möjliggöra ett ändamålsenligt arbete med bostadsförsörjningen, både på kort och lång sikt, krävs god kunskap om kommunens bostadsbestånd, befolkningssammansättning och om behoven hos särskilda grupper. Till handlingsplanen finns därför en bilaga som utgör ett kunskapsunderlag till de aktiviteter som nämns i planen.

Mål för bostadsförsörjningen

Nybro kommun ska ha en väl fungerande bostadsmarknad som möter invånarnas behov. För att lyckas med detta ska Nybro kommun arbeta för att nå följande mål:

1. Bättre nyttja det befintliga bostadsbeståndet
2. Främja nyproduktion som kompletterar det befintliga bostadsbeståndet
3. Värna om landsbygdens serviceorter
4. Bostäder för alla
5. Stärka Nybros attraktivitet som boendekommun

Handlingsplan 2025-2028

En handlingsplan har tagits fram för perioden 2025-2028. Samtliga aktiviteter i handlingsplanen är kopplade till de mål som redovisas ovan.

Bilaga

I bilagan "Underlag till handlingsplan för bostadsförsörjning" redovisas statistik och identifierade behov rörande bostadsförsörjningen i Nybro kommun. Bilagan är inte avsedd att beslutas om, utan kommer att utgöra ett kunskapsunderlag till handlingsplanen som kan komma att uppdateras utifrån aktuell statistik under handlingsplanens tidsperiod.

Förvaltningens ståndpunkt med motivering

Förvaltningens ståndpunkt är att Handlingsplan för bostadsförsörjning 2025-2028, Nybro kommun är redo att samrådas med berörda kommuner (Emmaboda, Lessebo, Uppvidinge, Högsby, Mönsterås och Kalmar), Länsstyrelsen i Kalmar län och Region Kalmar län.



Konsekvensbeskrivningar

Ekonomi

En långsiktig strategisk planering säkerställer att ekonomiska medel används för bäst effekt.

Visionens tre perspektiv – tillväxt, hållbarhet och gemenskap

Tillväxt

Riktlinjerna främjar tillväxt genom att säkerställa att utbudet av bostäder möter efterfrågan.

Hållbarhet

Riktlinjerna främjar hållbarhet genom att säkerställa att befintliga resurser utnyttjas optimalt.

Gemenskap

Riktlinjerna främjar gemenskap genom att verka för bostäder för alla och för en större blandning av bostadsformer.

Beslutet skickas till

- Samtliga remissinstanser (utskick görs av samhällsbyggnadsförvaltningen)
- Johannes Scherman, planarkitekt och infrastrukturstrateg
- Akten



§ 135 - Förslag till revidering av taxa för försäljning av villatomter, verksamhetsmark och upplåtande av exploateringsfastigheter

Dnr KS 2025-250

Beslut

Kommunstyrelsen föreslår kommunfullmäktige besluta

att anta förslag till revidering av taxa för försäljning av villatomter, verksamhetsmark och upplåtande av exploateringsfastigheter.

Beslutsunderlag

- Taxa för försäljning av villatomter, verksamhetsmark och upplåtande av exploateringsfastigheter, antagen 2024-09-16 (Dnr KS 2024-267)
- Bilaga 1 - Förslag till reviderad taxa för försäljning av villatomter, verksamhetsmark och upplåtande av exploateringsfastigheter

Redogörelse för ärendet

Nu gällande taxan för försäljning av exploateringsfastigheter beslutades i kommunfullmäktige den 16 september 2024 (Dnr KS 2024-267). Vid detta tillfälle gjordes en revidering avseende pris på ny grovplanerad verksamhetsmark i verksamhetsområdet MEX Åkaren, som omfattar fastigheterna Åkaren 2, Lastaren 1 och Lastaren 2. Taxan för detta verksamhetsområde höjdes från 30 kr/kvm till 60 kr/kvm. Övrig verksamhetsmark ligger kvar på 30 kr/kvm. Højningen gjordes med hänsyn till att det nya verksamhetsområde MEX Åkaren är grovplanerad, infrastruktur är förberedd eller utbyggd i området och byggrätten är högre än i övriga verksamhetsområden.

Kommunen har köpt tillbaka mark i Smedstorp bredvid Rv 25, Skiffern 3. Fastigheten är grovplanerad, byggrätt är något högre än övriga områden och fastighetens läge är bra. Därmed bör även denna fastighet omfattas av samma pris som verksamhetsområdet MEX Åkaren.

Avseende upplåtande av exploateringsmark görs ett tillägg om minimiavgift på 1 275 kr för att täcka administrativa kostnader i likhet med Taxa för markupplåtelser i Nybro kommun (Dnr KS 2024-138), beslutad den 20 maj 2024.

I övrigt lämnas taxan oförändrad för försäljning av villatomter och upplåtande av exploateringsfastigheter.

Förvaltningens ståndpunkt med motivering

Samhällsbyggnadsförvaltningen föreslår att förslaget till revidering av taxa antas.

Konsekvensbeskrivningar

Ekonomi

Kostnader för att grovplanera mark har ökat.



En höjning av taxan för exploateringsfastigheter i kombination med en höjd VA-taxa i kommunen kan eventuellt medföra en minskad försäljning och att näringslivet väljer Kalmar som etableringsort. Faktum är dock att Nybro kommun med det nya förslaget har en taxa som oftast ligger under nivån för t ex Kalmar kommun tillsammans med viss markbrist i regionen, borde medföra ett fortsatt intresse för Nybro kommuns exploateringsmark.

Visionens tre perspektiv – tillväxt, hållbarhet och gemenskap

Tillväxt

Ger möjlighet till tillväxt i form av att nya företag etablerar sig eller befintliga företag växer.

Beslutet skickas till

- Kommunfullmäktige
- Akten



§ 136 - Remiss av förslag till Vattentjänstplan, Nybro kommun

Dnr KS 2025-203

Beslut

Kommunstyrelsen beslutar

att remittera Nybro kommuns förslag till vattentjänstplan samt tillhörande miljökonsekvensbedömning till:

- Länsstyrelsen i Kalmar län
- Kalmar kommun
- Emmaboda kommun
- Uppvidinge kommun
- Mönsterås kommun
- Högsby kommun
- Lessebo kommun
- Alsteråns vattenråd
- Ljungbyåns, Hagby- och Halltorpsåns och Norra Möre vattenråd

att samråda förslaget till vattentjänstplan för Nybro kommun med tillhörande miljökonsekvensbedömning med allmänheten samt

att yttranden ska ha inkommit till kommunsstyrelseförvaltningen, kommun@nybro.se senast den 31 oktober 2025.

Beslutsunderlag

- Vattentjänstplan, Nybro kommun
- Miljökonsekvensbedömning, tillhörande vattentjänstplan

Redogörelse för ärendet

Vid årsskiftet 2022/2023 inträdde en ändring i lagen om allmänna vattentjänster (LAV). En av ändringarna var att alla kommuner skulle ha en aktuell vattentjänstplan. Vattentjänstplanen ska visa:

- hur kommunen långsiktigt planerar för att tillgodose behovet av allmänna vattentjänster,
- vilka åtgärder som ska vidtas för att den allmänna VA-anläggningen ska fungera vid skyfall.

Nybro kommun har under lång tid arbetat strategiskt med VA-frågor, bland annat genom framtagande av VA-plan (2019) samt vattenförsörjningsplan (2023).

Arbetet med vattentjänstplanen har letts av utvecklingsenheten med stöd från samhällsbyggnadsförvaltningen samt Nybro Elnät AB.



Då kommunen redan har ett flertal strategiska dokument som berör området, valdes under projektets gång att uppdatera VA-planen samt komplettera med det som behövs för att VA-planen ska godkännas som vattentjänstplan, istället för framtagande av ett nytt dokument. Därav byter nu Nybro kommuns VA-plan namn till Vattentjänstplan.

Vattentjänstplanen ska vara föremål för samråd och sedan ställas ut för granskning innan den antas av kommunfullmäktige, som också ska pröva dess aktualitet vart 4:e år.

Förvaltningens ståndpunkt med motivering

Vattentjänstplanen visar på kommunens långsiktiga planering och förvaltning av vatten och avlopp.

Förvaltningens ståndpunkt är att förslaget till Vattentjänstplan för Nybro kommun är redo att samrådas med myndigheter, berörda kommuner, allmänheten samt kommunens nämnder och bolag.

Konsekvensbeskrivningar

Ekonomi

Beslutet är av strategisk karaktär och leder i sig inte till några kostnader. Däremot kan följd-kostnader komma vid ett genomförande av planen. Sådana kostnader får hanteras i kommun-plan och nämndernas och bolagens investeringsbudgetar.

Visionens tre perspektiv – tillväxt, hållbarhet och gemenskap

Vattentjänstplanens syfte är att omsätta kommunens vision och kommunfullmäktiges mål till fysisk planering. Bedömningen är att förslaget är uppbyggt kring att bidra till tillväxt, hållbarhet och gemenskap.

Föredragande

Erika Gülich, energi- och klimatsamordnare
Johan Johannesson, VA-chef

Beslutet skickas till

- Nybro Energi AB
- Samhällsbyggnadsnämnden
- Erika Gülich, energi- och klimatsamordnare
- Kommunstyrelseförvaltningen för utskick till samtliga remissinstanser
- Akten



§ 137 - Redovisning av ej slutbehandlade motioner 2025

Dnr KS 2025-53

Beslut

Kommunstyrelsen föreslår kommunfullmäktige besluta

att notera förteckningen med angivna förslag till handläggning till protokollet.

Redogörelse för ärendet

Följande motioner har anmälts i kommunfullmäktige, men har ännu inte beretts av kommunstyrelsen:

- Motion - Inför en animalisk och en vegetarisk måltid varje dag i skola och omsorg (Dnr KS 2024-287). Väckt i kommunfullmäktige den 16 september 2024.
Förslag till behandling: Kommer att behandlas på kommunfullmäktige sammanträde den 15 september 2025.
- Motion - införande av policy för hantering av välfärdsbrott (Dnr KS 2024-327). Väckt i kommunfullmäktige den 18 november 2024.
Förslag till behandling: Kommer att behandlas på kommunfullmäktige sammanträde den 15 september 2025.
- Motion - Ta fram ett konkret befolkningsmål med specificerat befolkningsantal för Nybro kommun (Dnr KS 2024-397). Väckt i kommunfullmäktige den 24 februari 2025.
Förslag till behandling: Kommer att behandlas på kommunfullmäktige sammanträde den 15 september 2025.
- Motion - Inför en vindkraftsfri policy i Nybro kommun (Dnr KS 2025-69). Väckt i kommunfullmäktige den 24 februari 2025.
Förslag till behandling: Kommer att behandlas på kommunstyrelsens sammanträde den 22 september 2025.
- Motion - Sänkt politikerarvoden med 5 % (Dnr KS 2025-78). Väckt i kommunfullmäktige den 24 februari 2025.
Förslag till behandling: Kommer att behandlas på kommunstyrelsens sammanträde den 22 september 2025.
- Motion - Dela upp kommunplan och budget i separata dokument (Dnr KS 2025-211).
Väckt i kommunfullmäktige den 16 juni 2025.
Förslag till behandling: Kommer att behandlas på kommunstyrelsens sammanträde i februari 2026.

**PROTOKOLL**

Kommunstyrelsen

Sammanträdesdatum

2025-08-25

- Motion - Inför politikerhäng i skolan (Dnr KS 2025-226). Väckt i kommunfullmäktige den 16 juni 2025.

Förslag till behandling: Kommer att behandlas på kommunstyrelsens sammanträde i februari 2026.

Beslutet skickas till

- Kommunfullmäktige
- Akten



§ 138 - Utredning om visselblåsarankmälan

Dnr KS 2025-84

Beslut

Kommunstyrelsen beslutar

att notera informationen till protokollet.

Beslutsunderlag

- Utredningsrapport, rapport från 2Secure som behandlar utredning av misstänkta missförhållanden

Redogörelse för ärendet

Den 29 november 2024 inkom två anmälaningar om visselblåsarärende. Båda behandlade liknande uppgifter rörande kommunstyrelseförvaltningen och har därav hanterats som ett ärende. Uppgifterna handlade om: "osund arbetsmiljö. Det framkom berättelser om "upplevd tystnadskultur, informella maktstrukturer, repressalier, mörkläggande av rapporterade missförhållanden, trakasserier och hot" (urklipp från utredning).

Nybro kommuns visselblåsargrupp gav det företag som kommunen har avtal med, 2secure, i uppdrag att först göra en snabbutredning och därefter utvidgades uppdraget till en mer omfattande utredning. Detta mot bakgrund av att de misstänkta missförhållandena då ansågs kunna vara av så pass allvarlig karaktär att ärendet kunde anses vara ett visselblåsarärende i enlighet med visselblåsarlagen. 13 personer intervjuades mellan 13 december 2024-19 mars 2025. Den 15 april 2025 skedde en slutavstämning mellan Nybro kommuns visselblåsargrupp och 2secure. Därefter har slutrapport formulerats för att sedan överlämnas till Nybro kommun den 27 juni 2025.

Utredningen kommer fram till att ärendet inte faller inom ramen för visselblåsning, men däremot att det inom vissa enheter finns arbetsmiljöproblem som arbetsgivaren behöver agera på. I utredningen formuleras det som:

"Med anledning av att flera av de rapporterade missförhållandena avskrivits eller inte kunnat påvisas, finns anledning att omvärdera bedömningen av ärendet som ett visselblåsarärende enligt visselblåsarlagen. Utredningens resultat pekar alltså på att det föreligger en utbredd arbetsmiljöproblematik, vilket indikerar att det finns brister i arbetsmiljöarbetet på arbetsplatsen".

Ärendet är handlagt av kommunchef och personalchef.

Information

2secure har gjort en omfattande utredning, där medarbetare och chefer intervjuats. Då det råder sekretess, framgår det förstås inte vilka som medverkat, men det rör framförallt enheterna: administrativa enheten, utvecklingsenheten och ekonomienheten och där slutsatsen till slut rekommenderar vidare arbete med arbetsmiljön inom de två förstnämnda enheterna.

Visselblåsarutredningen

2secures utredning har behandlat bland annat det som finns beskrivet i detta avsnitt. En del handlade om huruvida det finns privata vänskapsrelationer mellan chefer och konstaterat att det inte finns uppgifter som stöder det, men att deras bedömning är att det är problematiskt att sådana uppfattningar finns. De har också utrett eventuella informella maktstrukturer, men inte kunnat påvisa några sådana. De beskriver dock att det ”framkommit uppgifter som på en övergripande nivå belyser utmaningar i kommunstyrelseförvaltningens styrnings- och ledningsstruktur” och hänvisar då till roll och ansvarsfördelning mellan chef och samordnare på ekonomienheten och att en sådan fördelning kan ”ha haft inverkan på möjligheten att hantera arbetsmiljöproblematik i gruppen”.

Anklagelserna i anmälan handlade också om ”att chefer systematiskt mörklägger problematik och medvetet bidrar till tystnadskultur”. Utredningen beskriver vidare att det ”bedöms utifrån det som framkommit i utredningen vara baserade på antaganden och sakna grund.” Därtill har utredningen även tagit ställning till om ”personalenheten brister i hantering och uppföljning av arbetsmiljöproblem”. De konstaterar i detta hänseende att ”Enligt uppgift till utredarna har dock information om missförhållanden inte nått personalenheten på ett formellt sätt, förutom i något enstaka fall”.

Rapporten kommer fram till att den samlade bilden efter alla intervjuer är att det inte är ett visselblåsarärende, men att det finns indikationer på arbetsmiljöproblem och tecken på kränkande särbehandling och rekommendationen till arbetsgivaren är att arbeta vidare med detta och de rekommenderar även att det görs av en extern part.

Arbetsmiljökartläggning

Arbetsgivaren fick under våren 2025 kännedom om att det fanns indikationer om arbetsmiljöproblem och startade parallellt med visselblåsarutredningen en egen arbetsmiljökartläggning inom enheterna administrativa enheten och utvecklingsenheten. Totalt 25 personer har intervjuats minst en gång med start den 31 mars 2025. Dialog fördes mellan kommunchef, personalchef och huvudskyddsombud och beslut togs om att utredningen skulle genomföras av personalchef samt en inlånad HR-resurs från ett av koncernens bolag. De delar av utredning som gäller ställningstagande avseende kränkning, har lagts till företagshälsovården för utredning.

Beslut fattades också om att den tredje enheten som berördes i visselblåsarutredningen (ekonomienheten) inte skulle omfattas. Detta då ärende redan inletts efter den signalen som även nämns i 2secures rapport att personalenheten fått sedan tidigare. Beslut fattades i samråd med huvudskyddsombud och efter dialog med 2secures utredare. Även medarbetarna på enheten har givits möjlighet att påverka beslutet.

**PROTOKOLL**

Kommunstyrelsen

Sammanträdesdatum

2025-08-25

Anställda på aktuella enheter har fått muntlig information om visserblåsarutredningens resultat efter det att arbetsgivaren fått muntligt besked. De har även samlats för information inför arbetsmiljökartläggningens uppstartande samt före sommaren för genomgång av utredningens resultat. Utredningen kommer inom kort att färdigställas, när alla berörda har återkommit med eventuella synpunkter på fakta. Handlingsplaner kommer att tas fram gemensamt på respektive enhet för att förbättra arbetsmiljön. Arbetet planeras att stödjas av extern part och följas upp kontinuerligt av kommunchef med stöd från personalchef.

Beslutet skickas till

- Christer Kratz, kommunchef
- Viktoria Elmbro, personalchef
- Samtliga övriga chefer på kommunstyrelseförvaltningen
- Samtliga fackförbund
- Huvudskyddsombudet
- Akten



§ 139 - Redovisning av delegationsbeslut

Dnr KS 2025-10

Beslut

Kommunstyrelsen beslutar

att godkänna redovisningen av delegationsbeslut för perioden 5 juni-13 augusti 2025.

Beslutsunderlag

- Lista delegationsbeslut perioden 5 juni-13 augusti 2025

Redogörelse för ärendet

Kommunstyrelsen har överlåtit sin beslutanderätt i vissa ärenden till ordföranden samt tjänstemän, enligt en av kommunstyrelsen antagen delegationsordning. Beslut som har fattats av delegat, ska redovisas på kommunstyrelsens närmast följande sammanträde.

Beslutet skickas till

- Akten



PROTOKOLL

Kommunstyrelsen

Sammanträdesdatum

2025-08-25

§ 140 - Anmälningar

Dnr KS 2025-5

Redogörelse för ärendet

Handlingar som anmäls för kännedom till kommunstyrelsen innevarande månad redovisas i lista för anmälningsärenden perioden, se bifogad lista.

Beslutsunderlag

- Lista anmälningsärenden perioden 5 juni-13 augusti 2025

Beslutet skickas till

- Akten