



Organ

Kommunstyrelsen

Plats och tid

Stadshussalen i Stadshuset, kl 13.00-16.10

Beslutande ledamöter

Beslutande

Ersättare för

Tobias Fagergård (S), ordförande
Henric Gustavsson (C), 1:e vice ordf
Daniel Lindvall (M), 2:e vice ordförande
Martina Aronsson (S)
Christian Engström (S)
Anders Svensson (V)
Christina Davidson (C)
Lars-Gunnar Hellström (C)
Bodil Johansson (C)
Anders Petersson (KD)
Ola Håkansson (L)
Liza Holmkvarn (SD)
Göran Bågenholm (SD)

Martin Andersson (S)
Jonny Andersson (V)

Stefan Lagesson (KD)

Övriga deltagare

Ersättare

Ann Hammenholt (S), Ingeli Ivansson (C), Mildred Persson (M), Niclas Petersson (L), Gabriella Eriksson (SD)

Tjänstepersoner

Johanna Franzén, verksamhetschef, individ- och familjeomsorgen; Viktoria Elmbro, personalchef; Johannes Scherman, planarkitekt och infrastrukturstrateg; Maria Linder, finanschef; Christer Kratz, kommunchef, Martina Ankarman, tf ekonomichef; Anna Wahledow Linde, kommunsekreterare

Allmänhet

Öppet sammanträde

Sekreterare

Anna Wahledow Linde

Utses att justera

Martina Aronsson

Justeringsdatum

2026-03-02

Paragrafer 13-33

Digital signering

Protokollet har signerats digitalt av

Ordförande – Tobias Fagergård

Justerande – Martina Aronsson



PROTOKOLL

Kommunstyrelsen

Sammanträdesdatum

2026-02-23

Bevis om anslagsdag

Kommunstyrelsens protokoll är justerat.

Justeringen har tillkännagivits genom anslag.

Sammanträdesdatum	2026-02-23
Justeringsdatum	2026-03-02
Anslaget publiceras	2026-03-03
Anslaget tas ner	2026-03-25
Förvaringsplats för protokollet	Nybro kommuns allmänna diariesystem



Innehållsförteckning

§ 13 - Information – Nya Förebyggandeenheten på individ- och familjförvaltningen	30
§ 14 - Information – Medarbetarundersökningen 2025	31
§ 15 - Preliminärt bokslut 2025 – Nybro kommun	32
§ 16 - Information i ärendet - Ansökan om borgen för Nybro Slalomklubb	38
§ 17 - Information i ärendet - Ansökan om borgen för Nybro Golfklubb	39
§ 18 - Yttrande över Trafikverkets förslag till ändringar gällande riksintresseanspråk	40
§ 19 - Yttrande över regional handlingsplan för elektrifiering	42
§ 20 - Handlingsplan för bostadsförsörjning	44
§ 21 - Redovisning av ej slutbehandlade motioner	47
§ 22 - Verksamhetsplan 2025 – kommunstyrelseförvaltningen	48
§ 23 - Riktlinjer för styrning och uppföljning 2026 av dotterbolagen till Nybro Kommunbolag AB	51
§ 24 - Ägardirektiv för Nybro Kommunbolag AB med sina direkt och indirekta dotterbolag	52
§ 25 - Bolagspolicy för Nybro Kommunbolag AB med sina direkt och indirekta dotterbolag	56
§ 26 - Svar på remiss - Platsutveckling - En strategi för en lyckad platsutveckling stärker Glasriket	60
§ 27 - Överenskommelse mellan kommunerna angående Överenskommelse mellan kommunerna och regionen gällande regional tillväxt	63
§ 28 - Kommunala partistödets storlek samt revidering av Regler för kommunalt partistöd i Nybro kommun	65
§ 29 - Medarbetarundersökning 2025 - Nybro kommun	68
§ 30 - Medarbetarundersökning 2025 – Kommunstyrelseförvaltningen	73
§ 32 - Redovisning av delegationsbeslut	80
§ 33 - Anmälningar	81



§ 13 - Information – Nya Förebyggandeenheten på individ- och familjeförvaltningen

Johanna Franzén, verksamhetschef, individ- och familjeomsorg, informerar och informationen kan sammanfattas enligt följande:

Bilaga

- Bildspel - Enheten för förebyggande och tidiga insatser

Kommunstyrelsen tackar för informationen och lägger den till handlingarna.



§ 14 - Information – Medarbetarundersökningen 2025

Viktoria Elmbro, personalchef, informerar och informationen kan sammanfattas enligt följande:

Bilaga

- Bildspel – Medarbetarundersökning 2025 - Resultat

Kommunstyrelsen tackar för informationen och lägger den till handlingarna.

Ajournering

Ordföranden Tobias Fagergård (S) ajournerar sammanträdet kl 14.05-14.55.



§ 15 - Preliminärt bokslut 2025 – Nybro kommun

Dnr KS 2025-7

Beslut

Kommunstyrelsen beslutar

att notera informationen till protokollet.

Redogörelse för ärendet

Nybro kommun upprättar per 31 december en årsredovisning med syfte att ge en skriftlig uppföljning av organisationens verksamhet. Årsredovisningen innehåller även en redovisning av mål, avtalstrohet och arbetsmiljö. Syftet är att ge en uppföljning av kommunens och nämndernas samt kommunala bolagens situation och utveckling under året. Kommunstyrelsen ska överlämna årsredovisningen till kommunfullmäktige och revisorer senast den 13 april 2026. Innan dess redovisas ett preliminärt resultat och därefter redovisas det definitiva bokslutet i mars månad. Ärendet har handlagts av ekonomienheten.

Information

Nybro kommun redovisar ett *preliminärt resultat* med underskott om -45 414 000 kr, vilket är -64 602 000 kr sämre än budgeterat. Kommunen lever inte upp till kommunallagens krav på en ekonomi i balans och således inte heller angivet resultatmål om 1 %.

Vid genomgång av preliminärt balanskravsresultat, visar det ett preliminärt resultat om cirka -44 200 000 kr till följd av reavinster samt orealiserade vinster motsvarande 19 700 000 kr i Kalmar Läns Pensionskapitalförvaltning samt efter upptagande av synnerliga skäl om 12 300 000 kr. Synnerliga skäl består i engångsinsatser kopplat till omorganiseringar och strukturförändringar vid nedläggning och omställning av verksamhet. Underskottet ska enligt kommunallagen hämtas hem inom 3 år. Från 2024 finns underskott om -52 800 000 kr att återhämta, ingen återhämtning kan ske 2025.

Beloppen anges i tkr	Årsbudget	Utfall	Avvikelse
Verksamhetens intäkter	389 799	295 472	-94 327
Verksamhetens kostnader	-1 961 328	-1 951 222	10 106
Av- och nedskrivningar	-52 850	-42 645	10 205
Reavinst/-förlust	0	16 375	16 375
Skatter och kommunal utjämning	1 627 783	1 620 882	-6 901
Finansiella intäkter	5 000	9 466	4 466
Borgensavgifter	12 096	14 700	2 604
Finansiella kostnader	-1 312	-8 442	-7 130
Totalt	19 188	-45 414	-64 602

Prognos i delårsbokslut per augusti var -49 805 000 kr och resultatet, -45 414 000 kr, utfaller drygt 4 300 000 kr bättre. Försiktighetsprincipen används generellt vid prognosarbete, vilket innebär att intäkter inte överskattas samtidigt som kostnader inte ska underskattas.



Nämndernas underskott motsvarar -59 531 000 kr (-55 997 000 kr) och beskrivs vidare nedan. Kostnader för förbund och bolag har ett underskott motsvarande -6 243 000 kr (0 kr).

I verksamhetens intäkter och kostnader är de interna transaktionerna borträknade på båda sidor. Intäkterna avviker mot det budgeterade och det beror på att budgeten är för stor jämfört med vad kommunen verkligen får in.

Avskrivningar ser ut att visa ett överskott, vilket kommer sig av att budgeten följer kommunfullmäktiges beslut, samtidigt som nämnderna budgeterat mindre, på grund av en felaktighet i budgetmodellen för 2025, där kapitalkostnaderna inte beräknades korrekt. Dessa effekter redovisas specificerat i tabellen nedan under respektive nämnd. Arbete har pågått under 2025 och fortlöper under 2026 med att tillse att felaktigheter i budgetmodellen åtgärdas och att förtydliga rutiner för budgetarbetet.

Pensionskostnaderna i Nybro kommun blev marginellt högre 2025 jämfört med prognos vid delårsbokslutet, -600 000 kr. Detta förklaras främst av högre pensionsavsättningar, på grund av nya riktlinjer för samordning av ålderspension för politiker samt av högre pensionsutbetalningar då dödligheten varit lägre än vad som tidigare antagits. I motsats till kostnadsökningarna är det en lägre prognos för den avgiftsbestämda pensionskostnaden, på grund av fler avslutade anställningar.

Försäljning av tomter har skett under året, liksom att Kalmar läns Pensionskapitalförvaltning AB har haft en fortsatt positiv utveckling, vilket har en positiv påverkan på resultatet (både realiserade och orealiserade vinster).

Skatteprognoserna har varierat under året, men har under hösten 2025 vänts till underskott, som ökat och slutligen avviker med -6 901 000 kr från budget.

De finansiella kostnaderna har ökat jämfört budget, på grund av låg likviditet som initialt ledde till högt nyttjande av checkräkningskrediten och därefter i form av ökade räntekostnader vid upptagande av nytt lån samt därefter återigen ökat nyttjande av checkkrediten.

Nämndernas ekonomi

Nämndernas underskott motsvarar -59 531 000 kr (-55 997 000 kr). Individ- och familjenämnden står för större delen av underskottet, motsvarande -41 585 000 kr. Kostnader för förbund och bolag har ett underskott motsvarande -6 243 000 kr (0 kr), där främst kostnaden för räddningstjänsten har ökat. Nedan finns korta kommentarer kring varje nämnds resultat, men för utökad läsning hänvisas till respektive nämnds verksamhetsberättelse.



	Utfall	Resultat per verksamhet	Varav avvikelse kapital-kostnader	Varav avvikelse verksamhet
Nämnd				
Kommunstyrelsen	-78 147	6 769	-903	7 672
Samhällsbyggnadsnämnden	-120 153	-11 920	-14 497	2 577
Miljö och byggnämnden	-209	0	0	0
Lärandenämnden	-636 212	1 929	-1 150	3 079
Kulturnämnden	-22 819	-432	-780	348
Omsorgsnämnden	-413 827	-15 432	74	-15 506
Individ- och familjenämnden	-330 596	-41 585	-293	-41 292
Överförmyndarnämnden	-2 969	1 140	-2	1 142
Totalt	-1 604 932	-59 531	-17 551	-41 980
Räddningstjänsten Sydost	-39 824	-5 537	0	-5 537
Sinia i Nybro AB	-5 501	-1	0	-1
Arbetsmarknadsenheten	-2 849	-705	0	-705
Totalt	-48 174	-6 243	0	-6 243
Finansen		1 172	-138	1 310
Totalt	-1 653 106	-64 602	-17 689	-46 913

Kommunstyrelsen

Överskottet inom verksamheterna skapades främst genom utnyttjade budgetar inom digitala potten och cybersäkerhet, vakanta tjänster på flera enheter, låga drift- och systemkostnader efter uppsagda avtal och effektiviseringar samt minskad leasing av datorer, vilket gav betydande kostnadsänkning. Flera av dessa är främst tillfälliga och oplanerade faktorer som lett till engångseffekter och där vakanserna på sikt riskerar att leda till minskad kvalitet genom ökad arbetsbelastning.

Samhällsbyggnadsnämnden

I början av året befarades ett stort underskott inom verksamheten och nämnden ålades att återkomma med en åtgärdsplan för att nå ett utfall inom budget. Efter åtgärder avseende neddragningar och vakanshållningar, ses överskott avseende personalkostnad. Under övriga kostnader ligger budget för kapitalkostnader, vilka från 2025 har lagts över till respektive nämnd där de hör hemma, tidigare redovisades de centralt i kommunen. Vid utredning framkom att förvaltningarna bara har kompenserats för avskrivningskostnader avseende de anläggningar som fanns i anläggningsregistret vid årets start. Därtill kommer avskrivningar på nya investeringar samt internräntekostnad. Totalt saknade samhällsbyggnadsnämnden medel för kapitalkostnader över 14 000 000 kr för 2025, vilket avspeglar nämndens underskott.

Miljö- och byggnämnden

Miljö- och byggnämnden upphörde den 30 juni 2025 och dess ärenden hanteras från den 1 juli 2025 av samhällsbyggnadsnämnden. Det redovisade ekonomiska utfallet avser endast miljö- och byggnämndens egna kostnader. Miljö- och byggverksamhetens kostnader redovisas i samhällsbyggnadsnämndens rapport.



Lärandenämnden

Lärandenämnden har ett överskott på personalkostnad, vilket dels härrör från vakanser inom central förvaltning samt att det inom grundskolan finns ett överskott som är kopplat till att hela potten för resursfördelning inte fördelats ut då elevantalet blev färre än vad som prognostiserats i budget, vilket också gäller för den anpassade grundskolan. Inom verksamheten för förskola finns ett större underskott avseende personalkostnad som avser vårterminen, men där kraftiga åtgärder utförts under året.

Gällande övriga kostnader är det i stor utsträckning de interkommunala ersättningarna och bidragsbeloppen som avviker från budgeterade belopp. Gymnasieskola och anpassad gymnasieskola står för den största avvikelsen. Detta beror på att det antogs färre elever än prognostiserat till Åkrahäll, kombinerat med att fler elever valde kostsamma externa program samt framförallt att andra gymnasieskolor höjt sina kostnader per elev (både inom gymnasieskola, men framförallt anpassad gymnasieskola). Även inom förskolan ses en stor avvikelse då fler barn skrivits in i privata förskolor i kommunen.

Kulturnämnden

Kulturnämndens underskott kan delvis beskrivas på grund av för lite budget kopplat till avskrivningar samt mindre underskott inom flera av verksamheterna. Extra statsbidrag har använts under året för att finansiera personalkostnader och täcka upp en för stor organisation. Nämndens intäkter för hyror har minskat inom Kulturhuset Kristallen liksom att bioverksamheten kom i gång sent under året.

Omsorgsnämnden

För att uppnå en budget i balans har ett arbete med att identifiera och initiera åtgärder pågått under året. Flera analyser har genomförts och olika insatser har påbörjats, men är inte fullt implementerade. Förvaltningen har bland annat sett över riktlinjerna/vägledningen för biståndsbedömning, nattbemanningen, sett över resursfördelningen och administration. Tekniska lösningar i form av sensorer samt ny schemaplanering kopplat till budget, där samtliga verksamheter ska genomföra en schemagranskning som ställer personalförläggning i relation till budgetram.

Individ- och familjenämnden

Nämndens underskott förklaras av flera samverkande faktorer och är brett fördelat över flera verksamhetsområden. Den mest dominerande posten är kostnadsökningar inom externa placeringar inom SiS, vilket har drivits upp av både ökade vårddygnspriser, fler och komplexa ärenden samt längre placeringstider än planerat. De totala kostnaderna för externplaceringar på hela förvaltningen motsvarar 55 % av det totala underskottet.

Kombinationen av externa placeringar, personalkostnader, sjukfrånvaro och assistansområdet, har skapat en ekonomisk situation som inte kunnat hanteras inom ramen för årets budget. Vidare har flera planerade effektiviseringsåtgärder inte kunnat genomföras fullt ut, vilket ytterligare försvårat möjligheten att nå ekonomisk balans.

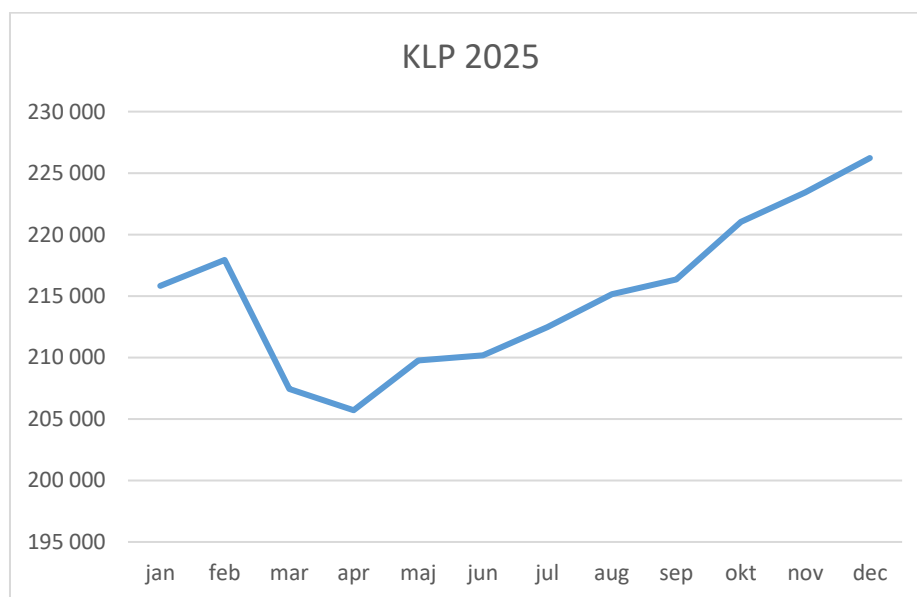


Räddningstjänsten Sydost

Räddningstjänsten Sydost fakturerar den medlemsinsats som beslutats enligt budget. Under inledningen av året har Räddningstjänsten Sydost påtalat att finansieringsmodellen har en del brister samt att det underskott som finns i förbundet fortfarande delvis beror på en för låg budgetväxling från kommunens sida. Ett ärende har inkommit till medlemskommunerna från Räddningstjänsten Sydost att beslut ska fattas om hur ägarkommunerna ska ställa sig till att lösa det budgetproblem som finns i förbundet. Ärendet beslutas på kommunstyrelsen i augusti 2026. Det ärendet fick inte medhåll av alla medlemskommuner och ny diskussion inleddes. I kommunstyrelsen i oktober 2025 finns en hemställan (Dnr KS 2025-225) från Räddningstjänsten Sydost om att tillskjuta ej överförda medel för pensioner och vakanser enligt medlemskommunernas underlag, totalt -5 440 000 kr.

Kalmar Läns Pensionskapitalförvaltning AB

Värdet av aktier och fonder uppgår den 31 december 2025 till 226 200 000 kr och förändringen av eget kapital från Kalmar läns Pensionskapitalförvaltning AB är 19 700 000 kr. Utdelningen på aktier är 4 200 000 kr, räntenettot 3 100 000 kr. Resterande är realisationsvinster och -förluster.



December 2025 var en stark börs månad som avslutade ett stökigt 2025. Europabörserna var starka under 2025, men avkastningen på de utländska aktierna sänktes av kronförstärkningen under året. Avkastningen under året blev 9,54 %.

Avtalstrohet

Avtalstroheten totalt sett för Nybro kommun ligger på eller över målvärde om 95 % nio av tolv månader 2025. Snitt för avtalstrohet i kommunen är 95,8 % för helåret. Det skiljer sig något åt mellan förvaltningarna och berörda avdelningar åtgärdar bristerna.

**Föredragande**

Martina Ankarman, tf ekonomichef

Beslutet skickas till

- Samtliga nämnder och förvaltningar
- Christer Kratz, kommunchef
- Martina Ankarman, tf ekonomichef
- Akten



§ 16 - Information i ärendet - Ansökan om borgen för Nybro Slalomklubb

Dnr KS 2025-65

Beslut

Kommunstyrelsen beslutar

att notera informationen till protokollet.

Beslutsunderlag

- Ekonomisk redovisning juli 2024-juni 2025 – Nybro Slalomklubb

Redogörelse för ärendet

Ärendet är handlagt av tf ekonomichef.

Den 24 februari 2025 beslutade kommunstyrelsen att föreslå kommunfullmäktige i Nybro kommun, som i sin tur den 17 mars 2025 beslutade bifall i ärendet ansökan om borgen för Nybro Slalomklubb. Nybro kommun ingår borgen för Nybro Slalomklubb (organisationsnummer 832401-0241) hos bank upp till ett totalt lånebelopp om högst 1 000 000 kr, jämte därpå löpande ränta och kostnader. Borgen beviljades under förutsättning att föreningen blir beviljad bidrag genom Allmänna Arvsfonden och så blev fallet. Borgen finns under en maxtid av 15 år och att löpande amortering sker från Nybro Slalomklubb. Borgensåtagande ska sänkas med motsvarande summa i takt med att amortering görs samt att Nybro Slalomklubb årligen ska inge årsredovisning till kommunen.

1 år efter beviljat beslut görs uppföljning av ärendet. Kommunen har tagit del av information från Nybro Slalomklubb i form av ekonomisk redovisning perioden juli 2024-juni 2025.

Periodens resultat är positivt med 141 000 kr och det egna kapitalet uppgår till 2 229 000 kr.

Vidare mottogs information den 13 januari 2026 via Marcus Petersson om att inget lån ännu är upptaget. Mer information kan lämnas efter denna säsong, in på vårkanten när snön är borta och skidbacken i Svartbäcksmåla är stängd. Då påbörjas nästa etapp av liftbygget. Enligt uppgift kan det bli tal om att låna runt 700 000 kr och borgensbeslutet ska då ligga kvar i avvaktan på information från slalomklubben.

Förslag till Information

Förvaltningen föreslår kommunstyrelsen att notera ovanstående information till protokollet.

Beslutet skickas till

- Martina Ankarman, tf ekonomichef
- Akten



§ 17 - Information i ärendet - Ansökan om borgen för Nybro Golfklubb

Dnr KS 2024-203

Beslut

Kommunstyrelsen beslutar

att notera informationen till protokollet.

Redogörelse för ärendet

Ärendet är handlagt av tf ekonomichef.

Kommunstyrelsen beslutade den 27 maj 2024, § 84, att föreslå kommunfullmäktige i Nybro kommun, som i sin tur den 17 juni 2024, § 114, beslutade bifalla ärendet med ansökan om borgen för Nybro Golfklubb.

Nybro Golfklubb ansökte om att Nybro kommun skulle gå i borgen för ett lån på högst 2 000 000 kr för att finansiera föreningens renovering och ombyggnation av servicebyggnaden till följd av en vattenskada.

I juni 2024 betalades lånet ut till Nybro Golfklubb och en avbetalningsplan på 10 år upprättades. Enligt kontakt med banken sköts avbetalningsplanen.

Förslag till Information

Förvaltningen föreslår kommunstyrelsen att notera ovanstående information till protokollet.

Beslutet skickas till

- Martina Ankarman, tf ekonomichef
- Akten



§ 18 - Yttrande över Trafikverkets förslag till ändringar gällande riksintresseanspråk

Dnr KS 2025-424

Beslut

Kommunstyrelsen beslutar

att lämna nedanstående förslag till yttrande över Trafikverkets förslag till ändringar gällande riksintresseanspråk,

att överlämna yttrandet till Länsstyrelsen i Kalmar län samt

att beslutet justeras omedelbart.

Beslutsunderlag

- Missiv – Trafikverkets förslag till ändringar gällande riksintresseanspråk för kommunikationer

Redogörelse för ärendet

Ärendet har hanterats av planarkitekt & infrastrukturstrateg vid samhällsbyggnadsförvaltningen.

Trafikverket har reviderat anspråk och beskrivningar av riksintresseanspråk för kommunikationer utifrån nya riksintressekriterier och har skickat ut revideringen på remiss.

Trafikverket är enligt förordning (1998:896) om hushållning med mark- och vattenområden ansvarig för redovisning av områden som bedöms utgöra riksintresse för kommunikationer, avseende transportsektorn, enligt 3 kap. 8 § miljöbalken.

Inom Nybro kommun finns två riksintressen för kommunikationer. Dessa är riksväg 25 och Kust- till kustbanan. I remissmaterialet har värdebeskrivningen för dessa riksintressen förändrats, medan det geografiska riksintresseanspråket för riksvägen respektive järnvägen är detsamma som tidigare. Inom Kalmar län i övrigt görs större förändringar avseende utpekanden för sjöfart, där Kalmar hamn och Västerviks hamn föreslås pekade ut med en yta, snarare än en symbol i kartmaterial samt att Simpevarps hamn tas bort som riksintresse för kommunikationer.

Förslag till yttrande

Förslaget till revidering av riksintresseanspråk innebär ingen betydande förändring för riksintresseanspråken inom Nybro kommun.

Nybro kommun har ingen erinran.

Föredragande

Johannes Scherman, planarkitekt och infrastrukturstrateg



PROTOKOLL

Kommunstyrelsen

Sammanträdesdatum

2026-02-23

Beslutet skickas till

- Länsstyrelsen i Kalmar län
- Johannes Scherman, planarkitekt & infrastrukturstrateg
- Akten



§ 19 - Yttrande över regional handlingsplan för elektrifiering

Dnr KS 2025-408

Beslut

Kommunstyrelsen beslutar

att lämna nedanstående förslag till yttrande över förslag till Regional handlingsplan för elektrifiering samt

att överlämna yttrandet till Länsstyrelsen i Kalmar län.

Reservation

Liza Holmkvarn (SD) och Göran Bågenholm (SD) reserverar sig mot beslutet.

Beslutsunderlag

- Remissversion - Regional handlingsplan för elektrifiering, Kalmar län
- Yrkande från Sverigedemokraterna

Förslag till beslut på sammanträdet

Yrkanden

Liza Holmkvarn (SD) yrkar bifall till yrkande från Sverigedemokraterna som framgår av beslutsunderlagen.

Martina Aronsson (S), Henric Gustavsson (C) och Tobias Fagergård (S) yrkar bifall till arbetsutskottets förslag till beslut och avslag på Sverigedemokraternas yrkande.

Beslutsgång

Ordföranden Tobias Fagergård (S) ställer arbetsutskottets förslag till beslut mot Sverigedemokraternas motyrkande och finner att kommunstyrelsen beslutar enligt arbetsutskottets förslag.

Kommunstyrelsens arbetsutskotts förslag till beslut

Kommunstyrelsens arbetsutskott föreslår kommunstyrelsen besluta

att lämna nedanstående förslag till yttrande över förslag till Regional handlingsplan för elektrifiering samt

att överlämna yttrandet till Länsstyrelsen i Kalmar län.



Redogörelse för ärendet

Ärendet har hanterats av planarkitekt vid samhällsbyggnadsförvaltningen.

Länsstyrelsen i Kalmar län har tagit fram en remissversion av en regional handlingsplan för elektrifiering för Kalmar län. Handlingsplanen syftar till att möjliggöra elektrifiering i länet samt höja kunskapsnivån om behov, möjligheter och utmaningar kopplade till elektrifieringen.

Enligt remissversionen kommer behovet av el i Kalmar län att öka måttligt till år 2045, men att utmaningar finns i elnätets kapacitet samt möjligheter i att ansluta nya elanvändare. I remissversionen redogörs för en nulägesbild, en behovs- och potentialanalys samt förslag på åtgärder inom Kalmar län.

Arbetet har gjorts i samverkan med Länsstyrelsen i Kronobergs län samt genom projektet Smarta elsystem i Kalmar och Kronobergs län, där såväl Region Kalmar län som Region Kronoberg deltagit. Fyra workshops har genomförts med olika aktörer från offentlig sektor och näringsliv har medverkat.

Förslag till yttrande

Nybro kommun ser det som bra att en handlingsplan har tagits fram. Remissversionen ställer upp en mängd åtgärder inom de tematiskt fördelade områdena ”Kommunikation och kunskapshöjning”, ”Samverkan för nätutbyggnad och anslutning” och ”Samsyn och långsiktig fysisk planering”. Länsstyrelsen anges som ansvarig för samtliga åtgärder, i vissa fall tillsammans med Region Kalmar län och kommunerna. Då åtgärderna är omfattande behöver det klargöras om länsstyrelsen har tillräckliga resurser för att genomföra dem.

Åtgärderna saknar i remissversionen tidsangivelser. För att kommunerna ska kunna planera sina åtgärder i förhållande till handlingsplanen, behövs en övergripande tidplan i förhållande till åtgärderna som också kommuniceras externt.

Motsvarande gäller för uppföljningen av utförda åtgärder. En tydlig uppföljningsprocess är nödvändig för att kommunerna ska kunna följa genomförandet och anpassa sina egna prioriteringar.

Föredragande

Johannes Scherman, planarkitekt och infrastrukturstrateg

Beslutet skickas till

- Länsstyrelsen i Kalmar län
- Johannes Scherman, planarkitekt
- Akten



§ 20 - Handlingsplan för bostadsförsörjning

Dnr KS 2024-368

Beslut

Kommunstyrelsen föreslår kommunfullmäktige besluta

att upphäva Riktlinjer för bostadsförsörjning 2020-2028, Nybro kommun samt

att anta Handlingsplan för bostadsförsörjning 2026-2028, Nybro kommun.

Reservation

Liza Holmkvarn (SD) och Göran Bågenholm (SD) reserverar sig mot beslutet.

Beslutsunderlag

- Handlingsplan för bostadsförsörjning 2026-2028, Nybro kommun
- Bilaga - Underlag till handlingsplan för bostadsförsörjning 2026-2028, Nybro kommun
- Yrkande från SD

Förslag till beslut på sammanträdet

Yrkanden

Liza Holmkvarn (SD) yrkar bifall till Sverigedemokraterna tilläggsyrkande som framgår av beslutsunderlagen.

Henric Gustavsson (C), Martina Aronsson (S), Christina Davidson (C), Daniel Lindvall (M) och Ola Håkansson (L) yrkar bifall till arbetsutskottets förslag till beslut och avslag på Sverigedemokraternas tilläggsyrkande.

Beslutsgång

Ordföranden Tobias Fagergård (S) finner först att kommunstyrelsen bifaller arbetsutskottets förslag till beslut.

Därefter ställer ordföranden bifall eller avslag på Sverigedemokraternas tilläggsyrkande och finner att kommunstyrelsen beslutar att avslå detsamma.

Kommunstyrelsens arbetsutskotts förslag till beslut

Kommunstyrelsens arbetsutskottet föreslår kommunstyrelsen föreslå kommunfullmäktige besluta

att upphäva Riktlinjer för bostadsförsörjning 2020-2028, Nybro kommun samt

att anta Handlingsplan för bostadsförsörjning 2026-2028, Nybro kommun.

Redogörelse för ärendet

Ärendet har handlagts av planarkitekt vid samhällsbyggnadsförvaltningen. Arbetet har skett i samverkan med tjänstepersoner på samtliga förvaltningar och Nybro Bostads AB.



Enligt lagen (2000:1383) om kommunernas bostadsförsörjningsansvar, ska varje kommun upprätta en handlingsplan för bostadsförsörjning. Handlingsplanen ska antas av kommunfullmäktige under varje mandatperiod. I och med en förändring i ovan nämnda lagstiftning har dokumentet bytt benämning från ”riktlinjer för bostadsförsörjning” till ”handlingsplan för bostadsförsörjning”.

Tidigare riktlinjer med tillhörande handlingsplan för åren 2020-2024 antogs av kommunfullmäktige 2020. Dokumentet har nu setts över och reviderats utifrån ny lagstiftning och demografiska förändringar.

Handlingsplan för bostadsförsörjning är ett strategiskt och vägledande dokument vad gäller utvecklingen av bostadsbeståndet i den kommunala planeringen. Handlingsplanen ska ange kommunens mål för bostadsförsörjningen, planerade insatser samt hur hänsyn har tagits till nationella och regionala mål, planer och program. Handlingsplanen är därtill ett underlag till översiktsplanen och har tagits fram parallellt med arbetet för ny översiktsplan.

För att möjliggöra ett ändamålsenligt arbete med bostadsförsörjningen, både på kort och lång sikt, krävs god kunskap om kommunens bostadsbestånd, befolkningsammansättning och om behoven hos särskilda grupper. Till handlingsplanen finns därför en bilaga som utgör ett kunskapsunderlag till de aktiviteter som nämns i planen.

Mål för bostadsförsörjningen

Nybro kommun ska ha en väl fungerande bostadsmarknad som möter invånarnas behov. För att lyckas med detta ska Nybro kommun arbeta för att nå följande mål:

1. Bättre nyttja det befintliga bostadsbeståndet
2. Främja nyproduktion som kompletterar det befintliga bostadsbeståndet
3. Värna om landsbygdens serviceorter
4. Bostäder för alla
5. Stärka Nybros attraktivitet som boendekommun

Handlingsplan 2026–2028

En handlingsplan har tagits fram för perioden 2026-2028. Samtliga aktiviteter i handlingsplanen är kopplade till de mål som redovisas ovan.

Bilaga

I bilagan ”Underlag till handlingsplan för bostadsförsörjning” redovisas statistik och identifierade behov rörande bostadsförsörjningen i Nybro kommun. Bilagan är inte avsedd att beslutas om, utan kommer att utgöra ett kunskapsunderlag till handlingsplanen som kan komma att uppdateras utifrån aktuell statistik under handlingsplanens tidsperiod.

Förvaltningens ståndpunkt med motivering

Förvaltningens ståndpunkt är att Handlingsplan för bostadsförsörjning 2026-2028, Nybro kommun, är redo att antas efter revidering utifrån inkomna synpunkter under samråd med grannkommuner, Region Kalmar län samt Länsstyrelsen i Kalmar län.



Konsekvensbeskrivningar

Ekonomi

En långsiktig strategisk planering säkerställer att ekonomiska medel används för bäst effekt.

Visionens tre perspektiv – tillväxt, hållbarhet och gemenskap

Tillväxt

Riktlinjerna främjar tillväxt genom att säkerställa att utbudet av bostäder möter efterfrågan.

Hållbarhet

Riktlinjerna främjar hållbarhet genom att säkerställa att befintliga resurser utnyttjas optimalt.

Gemenskap

Riktlinjerna främjar gemenskap genom att verka för bostäder för alla och för en större blandning av bostadsformer.

Föredragande

Johannes Scherman, planarkitekt och infrastrukturstrateg

Beslutet skickas till

- Kommunfullmäktige
- Akten



§ 21 - Redovisning av ej slutbehandlade motioner

Dnr KS 2026-83

Beslut

Kommunstyrelsen föreslår kommunfullmäktige besluta

att notera förteckningen med angivna förslag till handläggning till protokollet.

Redogörelse för ärendet

Följande motioner har anmälts i kommunfullmäktige, men har ännu inte beretts av kommunstyrelsen:

- Motion - Dela upp kommunplan och budget i separata dokument (Dnr KS 2025-211).
Väckt i kommunfullmäktige: 2025-06-16.
Förslag till behandling: Kommer att behandlas på kommunstyrelsens sammanträde 2026-03-23.
- Motion – Inför politikerhäng i skolan (Dnr KS 2025-226). Väckt i kommunfullmäktige: 2025-06-16.
Förslag till behandling: Kommer att behandlas på kommunstyrelsens sammanträde 2026-03-23.
- Motion - Införande av trygghetspunkter (Dnr KS 2025-328). Väckt i kommunfullmäktige: 2025-10-20.
Förslag till behandling: Kommer att behandlas på kommunstyrelsens sammanträde 2026-05-25.
- Motion - Avgiftsfria simhallsbesök för svenska veteraner (Dnr KS 2025-360). Väckt i kommunfullmäktige: 2025-10-20.
Förslag till behandling: Kommer att behandlas på kommunstyrelsens sammanträde 2026-06-15.

Beslutet skickas till

- Kommunfullmäktige
- Akten



§ 22 - Verksamhetsplan 2025 – kommunstyrelseförvaltningen

Dnr KS 2025-60

Beslut

Kommunstyrelsen beslutar

att anta Verksamhetsplanen 2026 – kommunstyrelseförvaltningen.

Beslutsunderlag

- Verksamhetsplan 2026 – kommunstyrelseförvaltningen

Redogörelse för ärendet

Kommunstyrelseförvaltningen lyder under kommunstyrelsen. Förvaltningens arbete omfattar ett brett uppdrag som sträcker sig över flera centrala områden. Det innefattar administrativt stöd till den politiska ledningen, valberedning och valnämnd. Förvaltningen ansvarar även för beredningar och utredningar inom områden som ekonomi, hållbarhet, kvalitet och arbetsmiljö. Därtill ingår arbete med kommunikation och marknadsföring samt att tillhandahålla service och vägledning, både internt och externt. Förvaltningen driver också den strategiska utvecklingen inom områden som ekonomi- och verksamhetsstyrning, risk och säkerhet, tillväxt samt digitalisering, vilket skapar förutsättningar för en effektiv, sammanhållen och utvecklingsinriktad organisation.

Syftet med verksamhetsplanen är att tydliggöra förvaltningens verksamhet utifrån ekonomi och mål så att arbetet på ett strukturerat och samlat sätt bidrar till att förverkliga de prioriterade områden som beslutats i budget 2026. Genom att formulera tydliga mål, prioriteringar och uppdrag skapas en gemensam riktning som stärker samspelet mellan verksamheterna och ger förutsättningar för en stabil och långsiktig tillväxt.

En genomarbetad verksamhetsplan synliggör hur varje enhet bidrar till helheten och skapar därmed en starkare känsla av gemenskap och delaktighet. När roller, ansvar och mål är klargjorda ökar förståelsen för koncernens övergripande ambitioner och möjligheterna att arbeta samlat mot gemensamma resultat.

Sammanfattningsvis är verksamhetsplaneringen ett verktyg som stärker koncernens tillväxt, gemenskap, hållbarhet och ekonomiska stabilitet. Genom tydlighet, riktning och ett gemensamt fokus, får verksamheterna de bästa förutsättningarna att agera samlat, utvecklas tillsammans och skapa långsiktigt värde för hela organisationen.

Ärendet har beretts av ledningsgruppen på kommunstyrelseförvaltningen och har genom förvaltningens enhetschefer förankrats i verksamheten.

Förvaltningens ståndpunkt med motivering

Förvaltningens ståndpunkt är att en väl genomförd verksamhetsplanering skapar tydlig inriktning och fokus. Aktiviteterna som plockats fram kopplat till mål och uppdrag, ger en möjlighet att fördela resurserna strukturerat för att därmed arbeta resurseffektivt.



Konsekvensbeskrivningar

Ekonomi

Verksamhetsplanen visar en tydlig riktning och ger goda möjligheter till ekonomisk styrning, med fokus på ekonomisk uppföljning.

Under framtagandet av verksamhetsplan för 2025 lades aktiviteter till, vilka syftar till att skapa ett ekonomiskt utrymme och därmed en ekonomi i balans. Samma aktiviteter är fortsatt relevanta i verksamhetsplan 2026 då flera av dem ännu är i uppstartsfas, liksom att de är kontinuerligt relevanta oavsett budgetläge. Nybro kommuns fokus på ekonomi behöver stärkas allt mer i takt med att underskotten från såväl 2024 som 2025 måste hämtas in, vid sidan av behovet av en långsiktig ekonomi i balans.

Visionens tre perspektiv – tillväxt, hållbarhet och gemenskap

Verksamhetsplanen visar en tydlig riktning och ger goda möjligheter till god styrning med fokus på genomslag och effekt av planerade insatser därtill ekonomisk uppföljning.

I och med att den klargör organisationens mål och prioriteringar, ges också en tydlighet i hur enheternas arbete bidrar till de övergripande målen. En central del i detta är att tydliggöra och synliggöra verksamheternas stöd- och styruddrag, vilket skapar en gemensam förståelse för hur varje del av förvaltningen aktivt bidrar till koncernens tillväxt, hållbarhet och gemenskap.

Genom att planera och fördela resurser på ett strukturerat sätt kan organisationen säkerställa att resurserna används där de gör mest nytta och skapar störst värde över tid. Verksamhetsplanen möjliggör också uppföljning och utvärdering av förvaltningens framsteg mot de uppsatta målen, vilket underlättar kontinuerlig förbättring, lärande och anpassning i takt med organisationens och omvärldens utveckling.

Verksamhetsplaneringen ger dessutom ett naturligt ramverk för hållbar utveckling. När arbete och resurser planeras strukturerat, skapas bättre förutsättningar för att integrera sociala, ekonomiska och ekologiska perspektiv i verksamheten. Det möjliggör både proaktivt agerande och långsiktigt värdeskapande, där organisationen kan ta ansvar för hållbara lösningar som håller över tid.

Även ekonomin stärks genom en tydlig verksamhetsplan. När resurser fördelas utifrån gemensamma mål och när uppföljning och prioriteringar är tydliga, skapas en mer förutsägbar och balanserad ekonomi. Det ger organisationen stabilitet, handlingskraft och utrymme för strategiska satsningar som driver utveckling.

**PROTOKOLL**

Kommunstyrelsen

Sammanträdesdatum

2026-02-23

Beslutet skickas till

- Christer Kratz, kommunchef
- Martina Ankarman, tf ekonomichef
- Viktoria Elmbro, personalchef
- Torbjörn Nilsson, IT-chef
- Bernhard Neuman, administrativ chef
- Camilla Kallenberg, utvecklingschef
- Akten



§ 23 - Riktlinjer för styrning och uppföljning 2026 av dotterbolagen till Nybro Kommunbolag AB

Dnr KS 2026-112

Beslut

Kommunstyrelsen föreslår kommunfullmäktige besluta

att fastställa förslaget till Riktlinjer för styrning och uppföljning 2026 enligt förslag samt

att överlämna Riktlinjer för styrning och uppföljning 2026 för antagande vid bolagens ordinarie årsstämmor 2026.

Beslutsunderlag

- Riktlinjer för styrning och uppföljning 2026 av dotterbolagen till Nybro Kommunbolag AB

Nybro kommunbolags beslut

Styrelsen för Nybro Kommunbolag AB beslutade den 3 februari 2026, § 4,

att tillstyrka förslaget till riktlinjer för styrning och uppföljning enligt förslag samt

att överlämna riktlinjer för styrning och uppföljning till kommunfullmäktige för fastställelse och därefter för antagande vid bolagens ordinarie årsstämmor 2026.

Redogörelse för ärendet

Förslaget omfattar uppdateringar och justeringar av Riktlinjer för styrning och uppföljning av dotterbolagen till Nybro Kommunbolag AB.

I avsnitten Inledning och Bolagens styrning, har språket moderniserats, formuleringar tydliggjorts och innehållet anpassats till rådande förutsättningar och aktuellt nuläge.

I avsnittet Bolagens uppföljning, har materialet reviderats för att bättre spegla hur arbetet numera bedrivs i praktiken. Kalendariet har uppdaterats med nya datum för verksamhetsåret 2026 och stämts av tillsammans med bolagens och kommunens ekonomichefer.

Vd:s ståndpunkt med motivering

Vd föreslår styrelsen att anta Riktlinjer för styrning och uppföljning av dotterbolagen till Nybro Kommunbolag AB.

Beslutet skickas till

- Kommunfullmäktige
- Akten



§ 24 - Ägardirektiv för Nybro Kommunbolag AB med sina direkt och indirekta dotterbolag

Dnr KS 2026-121

Beslut

Kommunstyrelsen föreslår kommunfullmäktige besluta

att godkänna förslag till Ägardirektiv för Nybro Kommunbolag AB med sina direkt och indirekta dotterbolag samt

att upphäva gällande Ägardirektiv och bolagspolicy för Nybro Kommunbolag AB med sina direkt och indirekta dotterbolag (Dnr KS 2024-70).

att överlämna Ägardirektiv för Nybro Kommunbolag AB med sina direkt och indirekta dotterbolag för antagande vid bolagens ordinarie årsstämmor 2026.

Beslutsunderlag

- Ägardirektiv för Nybro Kommunbolag AB med sina direkt och indirekta dotterbolag
- Gällande Ägardirektiv och bolagspolicy för Nybro Kommunbolag AB med sina direkt och indirekta dotterbolag

Sammanfattning

Förslaget innebär att kommunens tidigare samlingsdokument för bolagsstyrning delas upp i två separata styrdokument: bolagspolicy och ägardirektiv.

Syftet med förändringen är att tydliggöra ägarstyrningen och stärka styrningen av kommun-koncernen. Genom att separera bolagspolicy och ägardirektiv renodlas bolagspolicyn till ett långsiktigt och stabilt dokument för roller, ansvar och styrprinciper, medan ägardirektiven samlar uppdrag, mål och finansiella krav som kan behöva revideras oftare.

Den nya strukturen förbättrar överskådlighet och uppföljningsbarhet, minskar risken för dubbelreglering och gör styrningen mer ändamålsenlig för såväl politisk ledning som bolagsstyrelser och tjänstepersonorganisationen.

Redogörelse för ärendet

Ärendet avser beslut om ny struktur för kommunens styrande dokument för de kommunala bolagen genom att anta en separerad bolagspolicy och ägardirektiv. Förslaget innebär att tidigare samlingsdokument delas upp i två tydliga styrdokument med olika funktion, innehåll och tidshorisont.

Bakgrund

Kommunens bolag har tidigare styrts genom ett gemensamt dokument, där bolagspolicy, gemensamma ägardirektiv och bolagsspecifika ägardirektiv varit samlade. Denna struktur har medfört att övergripande principer för ägarstyrning, roller och ansvar blandats med detaljerade uppdrag och finansiella krav per bolag.



Detta har försvårat överskådlighet, uppföljning och löpande revidering samt inneburit att ändringar i ekonomiska mål även krävt ändringar i policy på koncernnivå.

Före- och efterförändringar per område

Ägardirektiv för Nybro Kommunbolag AB med sina direkt och indirekta dotterbolag jämfört med gällande Ägardirektiv och bolagspolicy för Nybro Kommunbolag AB med sina direkt och indirekta dotterbolag, beslutad (Dnr KS 2024-70), är följande:

Område	Före (samlingsdokument)	Efter (separerade dokument)
Dokumentstruktur	Ett gemensamt dokument med både bolagspolicy, gemensamma och bolagsspecifika ägardirektiv	Två separata dokument: Bolagspolicy (principer) och Ägardirektiv (styrning, uppdrag och mål)
Bolagspolicyns roll	Blandning av principer, styrning, detaljerade krav och bolagsspecifik information	Renodlad policy med fokus på ägarroll, styrprinciper, roller, ansvar och processer
Ägardirektivens roll	Ingick i samma dokument som policyn, mindre tydlig gräns mellan princip och styrning	Eget dokument som samlar gemensamma och bolagsspecifika ägardirektiv samt ekonomiska mål
Bolagsspecifika ägardirektiv	Låg tillsammans med policytexten	Samlade och strukturerade i Ägardirektiv, tydligt uppdelade per bolag
Finansiella mål och nyckeltal	Delvis otydliga	Tydligt definierade avkastningskrav, soliditetsmål, skuldsättningsgrad och kassaflödeskrav per bolag
Gemensamma ekonomiska principer	Fanns utspridda i dokumentet, delvis upprepade	Samlade under Gemensamma ägardirektiv, konsekvent tillämpning i hela koncernen
Rollfördelning KF–KS-moderbolag	Beskriven, men integrerad med annan text	Tydligare och mer systematiskt beskriven i bolagspolicyn (vem gör vad, när och hur)
Moderbolagets uppdrag (NKAB)	Beskrivet men sammanblandat med övrig styrning	Förtydligat uppdrag: aktiv ägarstyrning, samordning, ägardialog och koncernnytta



Område	Före (samlingsdokument)	Efter (separerade dokument)
Styrelsens ansvar	Reglerat, men tillsammans med ekonomiska detaljer	Renodlat ansvar i policyn: strategi, uppföljning, intern kontroll, VD-styrning
Intern kontroll och uppföljning	Fanns, men mindre strukturerat	Tydligare krav på årlig styrelseutvärdering, internkontrollplan och riskuppföljning
Rapportering till kommunen	Krav fanns, men var utspridda i texten	Samlade och tydliga rapporteringskrav i ägardirektiven (budget, bokslut, uppföljning)
Samhällsansvar	Beskrivet övergripande	Tydligare integrerat i ägardirektiven (ekonomiskt, miljömässigt och socialt ansvar)
Stabilitet över tid	Policyn behövde ändras även vid ekonomiska justeringar	Policyn blir mer långsiktigt stabil, medan ägardirektiv kan revideras oftare
Läsbarhet och användbarhet	Tungt dokument, svårt att snabbt hitta rätt nivå av styrning	Mer lättläst, logiskt och praktiskt användbart för politiker, styrelser och tjänstepersoner

Verkställande direktörens ståndpunkt med motivering

Verkställande direktörens (VD:s) bedömning är att en uppdelning mellan bolagspolicy och ägardirektiv ger en tydligare, mer ändamålsenlig och professionell ägarstyrning av kommun-koncernen.

Bolagspolicyn renodlas till ett långsiktigt styrdokument som anger kommunens ägarroll, ansvarsfördelning samt principer för styrning, intern kontroll och uppföljning. Ägardirektiven samlas i ett separat dokument som tydligt reglerar uppdrag, mål och finansiella krav, både gemensamt för kommunkoncernen och specifikt per bolag.

Den nya strukturen bedöms:

- stärka rättssäkerhet och transparens i ägarstyrningen,
- förbättra uppföljningsbarhet och jämförbarhet mellan bolagen,
- minska risken för dubbelreglering och otydlighet samt
- skapa bättre förutsättningar för ett tydligt koncernperspektiv och effektiv resursanvändning.



PROTOKOLL

Kommunstyrelsen

Sammanträdesdatum

2026-02-23

Förslaget bedöms vara förenligt med kommunallagens krav och god praxis för kommunal bolagsstyrning.

Konsekvensbeskrivningar

Ekonomi

Förslaget medför inga direkta ekonomiska konsekvenser. På sikt bedöms tydligare finansiella mål och krav per bolag underlätta ekonomisk uppföljning och bidra till god ekonomisk hushållning i kommunkoncernen.

Visionens tre perspektiv – tillväxt, hållbarhet och gemenskap

Den nya strukturen tydliggör roller och ansvar för kommunfullmäktige, kommunstyrelse, moderbolag, bolagsstyrelser och verkställande direktörer. Det ger bättre förutsättningar för styrning, dialog och uppföljning av bolagens verksamhet.

Ingen ökad risk bedöms uppstå till följd av den nya strukturen. Tvärtom bedöms tydligare dokumentstruktur och ansvarsfördelning minska risken för otydlighet i styrningen.

Föredragande

Maria Linder, finansstrateg

Beslutet skickas till

- Kommunfullmäktige
- Akten



§ 25 - Bolagspolicy för Nybro Kommunbolag AB med sina direkt och indirekta dotterbolag

Dnr KS 2026-119

Beslut

Kommunstyrelsen föreslår kommunfullmäktige besluta

att godkänna förslag till Bolagspolicy för Nybro Kommunbolag AB med sina direkt och indirekta dotterbolag samt

att upphäva gällande Ägardirektiv och bolagspolicy för Nybro Kommunbolag AB med sina direkt och indirekta dotterbolag (Dnr KS 2024-70).

att överlämna Bolagspolicy för Nybro Kommunbolag AB med sina direkt och indirekta dotterbolag för antagande vid bolagens ordinarie årsstämmor 2026.

Beslutsunderlag

- Bolagspolicy för Nybro Kommunbolag AB med sina direkt och indirekta dotterbolag
- Gällande Ägardirektiv och bolagspolicy för Nybro Kommunbolag AB med sina direkt och indirekta dotterbolag

Sammanfattning

Förslaget innebär att kommunens tidigare samlingsdokument för bolagsstyrning delas upp i två separata styrdokument; bolagspolicy och ägardirektiv.

Syftet med förändringen är att tydliggöra ägarstyrningen och stärka styrningen av kommun-koncernen. Genom att separera bolagspolicy och ägardirektiv renodlas bolagspolicyn till ett långsiktigt och stabilt dokument för roller, ansvar och styrprinciper, medan ägardirektiven samlar uppdrag, mål och finansiella krav som kan behöva revideras oftare.

Den nya strukturen förbättrar överskådlighet och uppföljningsbarhet, minskar risken för dubbelreglering och gör styrningen mer ändamålsenlig för såväl politisk ledning som bolagsstyrelser och tjänstepersonorganisationen.

Redogörelse för ärendet

Ärendet avser beslut om ny struktur för kommunens styrande dokument för de kommunala bolagen genom att anta en separerad bolagspolicy och ägardirektiv. Förslaget innebär att tidigare samlingsdokument delas upp i två tydliga styrdokument med olika funktion, innehåll och tidshorisont.

Bakgrund

Kommunens bolag har tidigare styrts genom ett gemensamt dokument där bolagspolicy, gemensamma ägardirektiv och bolagsspecifika ägardirektiv varit samlade. Denna struktur har medfört att övergripande principer för ägarstyrning, roller och ansvar blandats med detaljerade uppdrag och finansiella krav per bolag.



PROTOKOLL

Kommunstyrelsen

Sammanträdesdatum

2026-02-23

Detta har försvårat överskådlighet, uppföljning och löpande revidering samt inneburit att ändringar i ekonomiska mål även krävt ändringar i policy på koncernnivå.

Före- och efterförändringar per område

Bolagspolicy för Nybro Kommunbolag AB med sina direkt och indirekta dotterbolag jämfört med gällande Ägardirektiv och bolagspolicy för Nybro Kommunbolag AB med sina direkt och indirekta dotterbolag, beslutad (Dnr KS 2024-70), är följande:

Område	Före (samlingsdokument)	Efter (separerade dokument)
Dokumentstruktur	Ett gemensamt dokument med både bolagspolicy, gemensamma och bolagsspecifika ägardirektiv	Två separata dokument: Bolagspolicy (principer) och Ägardirektiv (styrning, uppdrag och mål)
Bolagspolicyns roll	Blandning av principer, styrning, detaljerade krav och bolagsspecifik information	Renodlad policy med fokus på ägarroll, styrprinciper, roller, ansvar och processer
Ägardirektivens roll	Ingick i samma dokument som policyn, mindre tydlig gräns mellan princip och styrning	Eget dokument som samlar gemensamma och bolagsspecifika ägardirektiv samt ekonomiska mål
Bolagsspecifika ägardirektiv	Låg tillsammans med policytexten	Samlade och strukturerade i Ägardirektiv, tydligt uppdelade per bolag
Finansiella mål och nyckeltal	Delvis otydliga	Tydligt definierade avkastningskrav, soliditetsmål, skuldsättningsgrad och kassaflödeskrav per bolag
Gemensamma ekonomiska principer	Fanns utspridda i dokumentet, delvis upprepade	Samlade under Gemensamma ägardirektiv, konsekvent tillämpning i hela koncernen
Rollfördelning KF–KS-moderbolag	Beskriven, men integrerad med annan text	Tydligare och mer systematiskt beskriven i bolagspolicyn (vem gör vad, när och hur)
Moderbolagets uppdrag (NKAB)	Beskrivet men sammanblandat med övrig styrning	Förtydligat uppdrag: aktiv ägarstyrning, samordning, ägardialog och koncernnytta



PROTOKOLL

Kommunstyrelsen

Sammanträdesdatum

2026-02-23

Område	Före (samlingsdokument)	Efter (separerade dokument)
Styrelsens ansvar	Reglerat, men tillsammans med ekonomiska detaljer	Renodlat ansvar i policyn: strategi, uppföljning, intern kontroll, VD-styrning
Intern kontroll och uppföljning	Fanns, men mindre strukturerat	Tydligare krav på årlig styrelseutvärdering, internkontrollplan och riskuppföljning
Rapportering till kommunen	Krav fanns, men var utspridda i texten	Samlade och tydliga rapporteringskrav i ägardirektiven (budget, bokslut, uppföljning)
Samhällsansvar	Beskrivet övergripande	Tydligare integrerat i ägardirektiven (ekonomiskt, miljömässigt och socialt ansvar)
Stabilitet över tid	Policyn behövde ändras även vid ekonomiska justeringar	Policyn blir mer långsiktigt stabil, medan ägardirektiv kan revideras oftare
Läsbarhet och användbarhet	Tungt dokument, svårt att snabbt hitta rätt nivå av styrning	Mer lättläst, logiskt och praktiskt användbart för politiker, styrelser och tjänstepersoner

Verkställande direktörens ståndpunkt med motivering

Verkställande direktörens (VD:s) bedömning är att en uppdelning mellan bolagspolicy och ägardirektiv ger en tydligare, mer ändamålsenlig och professionell ägarstyrning av kommunkoncernen.

Bolagspolicyn renodlas till ett långsiktigt styrdokument som anger kommunens ägarroll, ansvarsfördelning samt principer för styrning, intern kontroll och uppföljning. Ägardirektiven samlas i ett separat dokument som tydligt reglerar uppdrag, mål och finansiella krav, både gemensamt för kommunkoncernen och specifikt per bolag.

Den nya strukturen bedöms:

- stärka rättssäkerhet och transparens i ägarstyrningen,
- förbättra uppföljningsbarhet och jämförbarhet mellan bolagen,
- minska risken för dubbelreglering och otydlighet, samt
- skapa bättre förutsättningar för ett tydligt koncernperspektiv och effektiv resursanvändning.



PROTOKOLL

Kommunstyrelsen

Sammanträdesdatum

2026-02-23

Förslaget bedöms vara förenligt med kommunallagens krav och god praxis för kommunal bolagsstyrning.

Konsekvensbeskrivningar

Ekonomi

Förslaget medför inga direkta ekonomiska konsekvenser. På sikt bedöms tydligare finansiella mål och krav per bolag underlätta ekonomisk uppföljning och bidra till god ekonomisk hushållning i kommunkoncernen.

Visionens tre perspektiv – tillväxt, hållbarhet och gemenskap

Den nya strukturen tydliggör roller och ansvar för kommunfullmäktige, kommunstyrelse, moderbolag, bolagsstyrelser och verkställande direktörer. Det ger bättre förutsättningar för styrning, dialog och uppföljning av bolagens verksamhet.

Ingen ökad risk bedöms uppstå till följd av den nya strukturen. Tvärtom bedöms tydligare dokumentstruktur och ansvarsfördelning minska risken för otydlighet i styrningen.

Föredragande

Maria Linder, finansstrateg

Beslutet skickas till

- Kommunfullmäktige
- Akten



§ 26 - Svar på remiss - Platsutveckling - En strategi för en lyckad platsutveckling stärker Glasriket

Dnr KS 2025-413

Beslut

Kommunstyrelsen beslutar

att lämna nedanstående förslag till yttrande över Strategi för platsutveckling samt

att överlämna yttrandet till Destination Glasriket.

Beslutsunderlag

- Remiss Platsutveckling Glasriket
- En strategi för en lyckad platsutveckling som stärker Glasriket
- Bilaga - Åtgärdsplan strategi

Redogörelse för ärendet

Destination Glasriket har upprättat *Strategi för platsutveckling i Glasriket* och översänt dokumentet till Nybro kommun för yttrande. Syftet med remissen är att inhämta kommunernas bedömning av strategins relevans, tydlighet och genomförbarhet inför det fortsatta arbetet med att stärka Glasriket som besöks-, boende- och verksamhetsmiljö.

Handläggningen av remissen har genomförts av tjänstepersoner inom Nybro kommun med kompetens inom kommunikation, näringsliv och tillväxt, kultur samt samhällsutveckling. Genom denna samlade beredning har ärendet analyserats utifrån flera perspektiv och verksamhetsområden för att säkerställa ett heltäckande och välgrundat yttrande.

Remissinstansen har särskilt efterfrågat kommunens bedömning av följande aspekter:

- om strategins mål och fokusområden är tydliga och relevanta,
- om viktiga perspektiv eller aktörer saknas,
- om roller och ansvarsfördelning mellan kommunerna och Destination Glasriket är tillräckligt tydliga,
- om strategin behöver kompletteras med ytterligare åtgärder eller förbättringar samt
- hur kommunen ser på möjligheterna till samverkan inom platsutveckling.

Utöver dessa frågeställningar har tjänstepersonerna haft i uppdrag att pröva dokumentets övergripande relevans, genomförbarhet och grad av inkludering samt bedöma om strategin ger rimliga förutsättningar för ett långsiktigt och samordnat utvecklingsarbete i Glasriket.

Det yttrande som lämnas utgör därmed Nybro kommuns samlade ställningstagande i ärendet och ligger till grund för förslag till beslut.



Förslag till yttrande

Förvaltningen ställer sig positiv till strategins inriktning och bedömer att den utgör ett viktigt steg i det gemensamma utvecklingsarbetet inom Glasriket. För att strategin ska fungera som ett ändamålsenligt styrdokument önskas dock vissa förtydliganden.

Mål och fokusområden

Strategins mål behöver preciseras. Formuleringar i avsnittet *Syfte* är visionära och bör särskiljas från mätbara mål som kan följas upp. Samverkan bör uttryckas som ett tydligt mål. Fokusområdena är relevanta, men ottydligt presenterade, och aktivitetsförslag som inleds med ”kan” bör lyftas till bilaga eller framtida handlingsplan. Åtgärder riktade till Destination Glasriket bör samlas under *Genomförande* och varje fokusområde bör ges egna mål.

Saknade perspektiv och aktörer

Strategin bör kompletteras med en geografisk omvärldsanalys samt tydligare koppling till nationella och regionala styrdokument, inklusive politikområdet för gestaltad livsmiljö. Kulturorganisationernas roll bör framgå tydligare och de bör beredas möjlighet att lämna synpunkter. Förvaltningen efterfrågar även klarlägganden kring Destination Glasrikets roll i länsamverkan, särskilt i relation till befintliga strukturer i Region Kalmar län och eventuella motsvarigheter i Region Kronoberg. Evenemangens betydelse för platsutvecklingen bör stärkas.

Roller och ansvarsfördelning

Ansvarsfördelningen mellan kommunerna och Destination Glasriket behöver tydliggöras, särskilt avseende mandat, operativ roll och uppföljning. Om bolaget ska företräda kommunerna i samverkansforum, förväntas en tydligare skrivning, liksom att kommunintern ansvarsfördelning i dialogen med bolaget bör klargöras.

Ytterligare förbättringar

Strategin bör förtydliga begreppet kulturella och kreativa branscher (KKB) och målgruppen för insatser inom kompetensutveckling. Kommunikationen med näringslivet kan stärkas genom ett riktat nyhetsbrev från Destination Glasriket. Förvaltningen betonar vidare att Nybro kommun, trots sin centrala roll i Glasriket, behöver behålla ett självständigt platsvarumärke och därför inte kan använda *en del av Glasriket* som övergripande kommunal slogan.

Samverkan

Förvaltningen bedömer att samverkan är avgörande för ett effektivt platsutvecklingsarbete. Det finns goda möjligheter till stärkt samordning, men uppdragets komplexitet och olika ekonomiska förutsättningar kan innebära utmaningar. Samverkan med näringslivet, exempelvis genom partnerskap eller sponsring, kan bidra till förbättrade genomförandeförutsättningar.



PROTOKOLL

Kommunstyrelsen

Sammanträdesdatum

2026-02-23

Beslutet skickas till

- Destination Glasriket
- Samhällsbyggnadsförvaltningen
- Lärande- och kulturförvaltningen
- Camilla Kallenberg, utvecklingschef
- Maria Faltin, näringslivsutvecklaren
- Kommunikatörer
- Akten



§ 27 - Överenskommelse mellan kommunerna angående Överenskommelse mellan kommunerna och regionen gällande regional tillväxt

Dnr KS 2025-455

Beslut

Kommunstyrelsen beslutar

att godkänna överenskommelsen med följande ändring; formuleringen ”Om fler än fem primärkommuner beslutar att säga upp avtalet (...)” ersätts med ”Om en majoritet av primärkommunerna beslutar att säga upp avtalet (...)” samt

att uppdra till kommunchefen att underteckna överenskommelsen.

Beslutsunderlag

- Överenskommelse angående uppdrag kring regional utveckling i Kalmar län mellan Region Kalmar län och samtliga kommuner
- Överenskommelse mellan kommunerna angående överenskommelse mellan kommunerna och regionen gällande regional tillväxt

Redogörelse för ärendet

Region Kalmar län, fortsättningsvis kallad Regionen, och Primärkommunerna har träffat en överenskommelse om Primärkommunernas årliga bidrag till Regionens arbete med regional tillväxt. Som komplement till ovannämnda överenskommelse med Regionen har nu Primärkommunerna, sig emellan, träffat en överenskommelse.

Överenskommelsen, Primärkommunerna emellan, innebär att om en majoritet av kommunerna beslutar att säga upp avtalet med Regionen, anses samtliga kommuner ha gett dessa kommuner fullmakt att genomföra uppsägningen för allas räkning. Kommunerna förbinder sig också att inte återkalla denna fullmakt och att vidta de åtgärder som krävs för att möjliggöra en uppsägning av avtalet när majoritetsvillkoret är uppfyllt.

Ärendet har dels gemensamt beretts i dialog Primärkommunerna emellan, dels i de enskilda kommunerna var för sig.

Ärendet är vidare handlagt av utvecklingschefen.

Förvaltningens ståndpunkt med motivering

Förvaltningens ståndpunkt är att överenskommelsen sammantaget bedöms ge kommunerna ett mer samlat, förutsägbart och strategiskt agerande gentemot Regionen, samtidigt som den stärker den kommunala rösten i frågor om regional tillväxt och framtida samverkan.

Överenskommelsen innebär att kommunerna genom den gemensamma fullmakten säkerställer ett enkelt och samlat uppsägningsförfarande vid behov. Regionen möter därmed en enhetlig kommunal part, vilket minskar risken för oklarheter och stärker en välkoordinerad process.



Konsekvensbeskrivningar

Ekonomi

Även om ekonomiska konsekvenser kan skilja sig mellan kommunerna, innebär den gemensamma modellen att dessa kan hanteras mer strategiskt och samlat, vilket kan bidra till att kommunerna står starkare i dialogen om regionala utvecklingsmedel därtill minska behovet av parallella förhandlingar.

Visionens tre perspektiv – tillväxt, hållbarhet och gemenskap

På ett strategiskt plan tydliggör överenskommelsen kommunernas ambition att agera gemensamt i en fråga som berör hela regionens utveckling, vilken i sin tur innebär en förstärkt samordning och tydligare struktur i det kommungemensamma arbetet gentemot Region Kalmar län.

Samordningen innebär samtidigt att Nybro kommun behöver förhålla sig till den gemensamma linjen även om den egna uppfattningen skiljer sig åt, men detta bedöms uppvägas av de vinster som följer av ett enhetligt agerande.

Beslutet skickas till

- Kommunförbundet Kalmar län
- Region Kalmar län
- Länets samtliga kommuner
- Christer Kratz, kommunchef
- Camilla Kallenberg, utvecklingschef
- Akten



§ 28 - Kommunala partistödets storlek samt revidering av Regler för kommunalt partistöd i Nybro kommun

Dnr KS 2026-110

Beslut

Kommunstyrelsen föreslår kommunfullmäktige besluta

att anta reviderade Regler för kommunalt partistöd i Nybro kommun samt

att de reviderade reglerna ska träda i kraft den 1 januari 2027.

Beslutsunderlag

- Reviderade Regler för kommunalt partistöd i Nybro kommun
- Gällande Regler för kommunalt partistöd i Nybro kommun (antagna den 18 november 2024 (Dnr KS 2024-232))

Redogörelse för ärendet

Kommunstyrelsen beslutade den 22 september 2025, § 144, att tillsätta en parlamentarisk grupp, vilken inför kommande mandatperiod skulle se över ett antal frågor och lämna förslag, bl a om partistödets storlek.

Till den parlamentariska gruppen utsåg partierna i kommunfullmäktige följande personer:

Tobias Fagergård (gruppledare S), ordförande
Daniel Lindvall (gruppledare M), vice ordförande
Henric Gustavsson (gruppledare C)
Stefan Lagesson (gruppledare KD)
Ola Håkansson (gruppledare L)
Jonny Andersson (gruppledare V)
Göran Bågenholm (SD)

Den parlamentariska gruppen har haft tre möten under september t o m december 2025.

Det kommunala partistödet är en viktig del av den lokala demokratin då det möjliggör för politiska partier att bedriva sin verksamhet och nå ut till medborgarna. Reglerna för partistöd i kommuner regleras i 4 kap. 29-32 §§ kommunallagen (KL) och ger kommunfullmäktige rätt att besluta om partistödets omfattning och formerna för det. Kommunfullmäktige har antagit Regler för kommunalt partistöd i Nybro kommun.

Parlamentariska gruppens ståndpunkt

Partistödets budget har under många år varit oförändrat och uppgått till 674 000 kr. Någon ändring eller uppräknings av budgeten har inte skett. Partistödets sänktes dock för 2025 och 2026 med 5 % till 640 300 kr. Partistödet för år 2026 fastställs av kommunfullmäktige den 23 februari 2026.



Den parlamentariska gruppen har behandlat frågan om partistödets storlek och sättet att beräkna partistödets storlek på och gruppen enades om följande:

- Istället för att ha en fast budgeterad summa för partistödet, som inte ändras, ska den årliga budgeten för partistödet knytas till prisbasbeloppet. På så sätt sker en mindre uppräkningsårligen. Den parlamentariska gruppen överenskom om att partistödet ska uppgå till 11 prisbasbelopp årligen.
- I övrigt föreslås inga ändringar av reglerna om prisbasbeloppet. Detta innebär att grundstödet alltså ska vara 25 000 kr per parti i kommunfullmäktige och att mandatstödet blir återstoden av partistödets budget fördelat på varje partis antal mandat (summa 41 mandat).
- Ändringarna ska införas i Regler för kommunalt partistöd i Nybro kommun och träda ikraft från 2027.

Parlamentariska gruppens förslag med beräkning gällande partistöd från 2027

- (beräkningen är gjord med 2025-års prisbasbelopp)

Partistöd	Summa
Budget för partistöd, 2025	674 000 kr
Förslag ändring från 2027 11 prisbasbelopp á 58 800 kr (PBB för 2025)	646 800 kr
Sänkning - nya partistödet innebär en sänkning med 4 %	27 200 kr

Ändring i reglerna om partistöd

Den nya beräkningen av partistödet genomförs genom en ändring av 2 § i reglerna och efter ändringen får regeln följande lydelse:

2 § Grundstöd och mandatstöd

Partistödet består av:

- ett grundstöd som uppgår till om 25 000 kr per parti och år samt
- ett mandatbidrag som uppgår till elva (11) prisbasbelopp* minus bidrag för grundstöd, fördelat per mandat och år
(*det prisbelopp som är fastställt för året före utbetalningsåret)

Eftersom partistödet normalt fastställs året före utbetalningen, ska det prisbasbelopp användas som gäller det år beräkningen görs. För år 2026 är dock redan nivån för partistödet fastställt enligt de gamla reglerna (jmf Dnr KS 2025-368). De nya reglerna ska först träda ikraft 2027.

Vid nästa beslut om att fastställa partistödet, d v s för 2027, ska därför 2026-års prisbasbelopp användas.



Eftersom det från ekonomienheten påtalats att det administrativt skulle underlätta med endast en årlig utbetalning istället för två, görs även en ändring av 5 § som får nedan nya lydelse:

5 § Årlig utbetalning

Kommunfullmäktige ska årligen fatta beslut om att betala ut partistöd. Partistödet betalas därefter ut i juni kalenderåret efter att kommunfullmäktige fattat beslut om partistöd.

Beslutet skickas till

- Kommunfullmäktige
- Akten



§ 29 - Medarbetarundersökning 2025 - Nybro kommun

Dnr KS 2026-122

Beslut

Kommunstyrelsen beslutar

att informationen läggs till handlingarna.

Beslutsunderlag

- Medarbetarundersökning 2025, Nybro kommun

Redogörelse för ärendet

Ärendet är handlagt av personalchefen.

Medarbetarundersökningen är en del av det systematiska arbetsmiljöarbetets undersökningsfas som genomförs på våren, undersökningen avslutades i december 2025 och är nu sammanställd. Den skickades ut till 2 329 medarbetare, tillsvidare, såväl som tidsbegränsat anställda, dock ej intermittent anställda ("timmisar"). 1 106 kvinnor, 314 män och tio med annan könsidentitet (totalt 1 430) besvarade enkäten, vilket innebär en svarsfrekvens om 61,4 procent, ca 11 % färre än föregående år.

Resultatet rapporteras på grupp-, förvaltnings- och kommunnivå. På dessa nivåer ska även handlingsplaner upprättas.

Frågorna som ställs kopplas till fyra huvudområden: Hållbart medarbetarengagemang (HME), medarbetarskap, trygghetsfrågor samt attraktiv arbetsgivare. Frågeområdet medarbetarskap är nytt för i år och ställer tre frågor om hur medarbetarna ser på sitt eget och gruppens bidrag till verksamhetens resultat samt den gemensamma arbetsmiljön.

HME

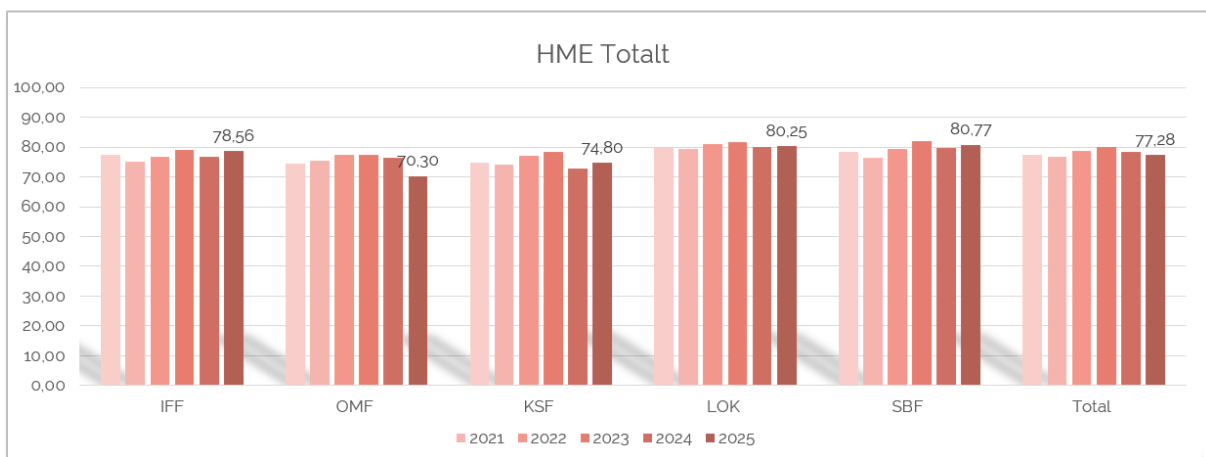
HME består av nio (9) frågor som delas in i områdena motivation, styrning och ledarskap.

Utifrån medarbetarnas svar beräknas ett index där 0 innebär sämst resultat och 100 bäst.

HME-index kan beräknas per fråga, område och totalt.



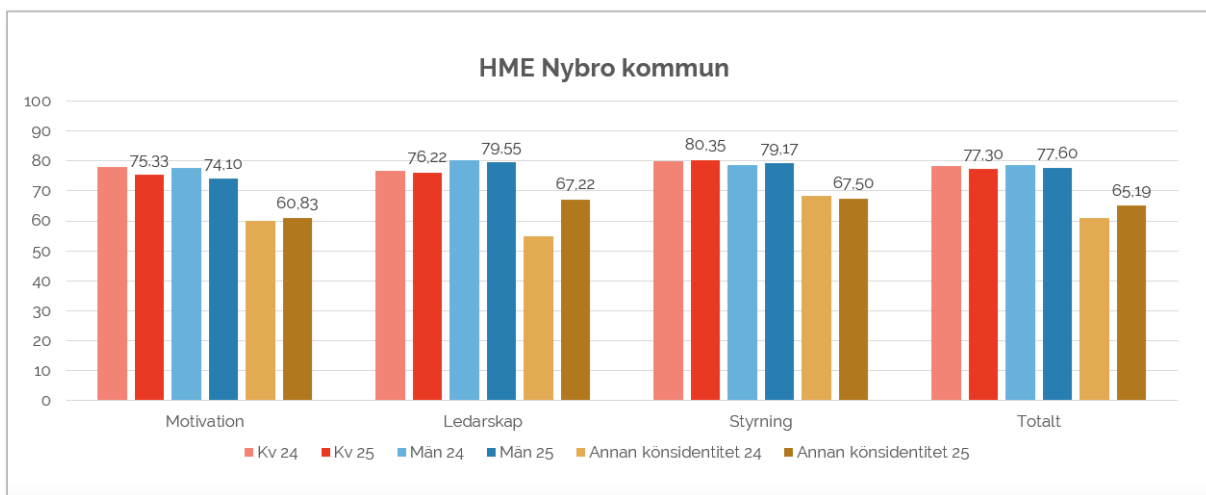
I medarbetarundersökningens totalresultat kan man vid en första anblick ana att årets händelser, med stora varsel på flera förvaltningar och andra förändringar som åtminstone inledningsvis riskerar rubba lugnet, visar sig i svaren. För 2 år sedan uppnådde man det högsta resultatet någonsin, föregående samt detta år ser man att man backar tillbaka. Uppdelat per förvaltning är dock resultatet aningen förbättrat 2025 jämfört med 2024 på samtliga förvaltningar förutom omsorgsförvaltningen, som gör ett större tapp, vilket påverkar totalresultatet. Se bild nedan:



Det totala resultatet är 77,28 i HME-index, jämfört med föregående års resultat, 78,27.

Kvinnor: 77,3, män: 77,6.

Överlag är kvinnor mer positiva i sina svar än männen och personer med annan könsidentitet, vid totalresultatet syns det dock inte tydligt då den förvaltning med lägst resultat också är starkt kvinnodominerad och därmed påverkar totalresultatet. Undantaget är på lärande- och kulturförvaltningen, där män svarar markant (drygt 5 indexsteg) mer positivt på området ledarskap. För gruppen annan könsidentitet, ska slutsatser dras med försiktighet då gruppen är mycket liten.





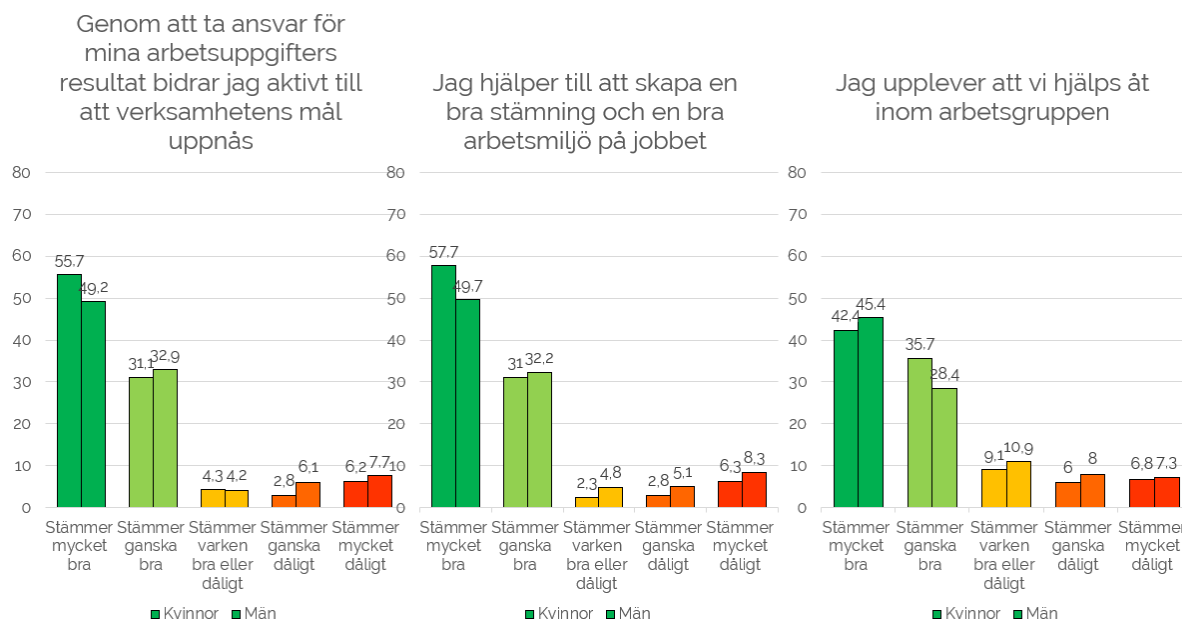
Högst resultat med index på 86,94 respektive 84,65 får kommunen på styrningsfrågan ”Jag vet vad som förväntas av mig på mitt arbete” och ”Jag är insatt i min arbetsplats mål”.

Motivationsfrågan ”Mitt arbete känns meningsfullt” har halkat ner från första till tredjeplats med sina 83,22. Lägst resultat med indexvärdet 68,31, har kommunen på motivationsfrågan ”Jag ser fram emot att gå till arbetet”. Detta ser dock olika ut på de olika förvaltningarna.

Medarbetarskap

Ett gott medarbetarskap hänger samman med högre engagemang, bättre samarbete och högre kvalitet i verksamheten. Därför vill man synliggöra det gemensamma ansvaret genom att ställa frågor om samarbete och ansvar i medarbetarskapet. Tre frågor berör det egna ansvaret för verksamhetens mål, den gemensamma arbetsmiljön samt upplevelsen av samarbetet i arbetsgruppen. De allra flesta medarbetare svarar att de tar ansvar för detta och har en positiv syn på sin arbetsgrupp och precis som vid HME svarar kvinnor mer positivt än män.

77,4-85,5 % svarar positivt, 4,8-8,1 % är neutrala och 9,7-16,2 % svarar negativt. Generellt sett är det vanligt att 80-90 % svarar positivt eller neutralt, vilket stämmer väl in med resultatet. Man hoppas att diskussionen kring dessa resultat kan skapa goda dialoger om medarbetarskap ute i grupperna och ser fram emot att följa kommande års attityder.





Trygghet

Trygghetsdelen ställer frågor om medarbetarna upplevt något otillbörligt beteende, såsom hot och våld, kränkningar eller sexuella trakasserier samt om det skett i relation till någon annan anställd eller någon i anknytning till arbetet. Man kan se att rapporteringen av dylika företeelser minskat jämfört med senaste åren och så även i år på alla frågor utom den som berör utsatthet för hot eller våld av någon i anknytning till arbetet som ligger kvar på samma antal. Även om det minskar, behöver det ändå understrykas att det förekommer. Man konstaterar att varje fall av upplevd kränkning, sexuella trakasserier eller hot/våld är en upplevelse för mycket. Man behöver fortsätta arbetet med att trygga Nybro kommuns verksamheter genom att förbättra såväl medarbetarskapet som rutiner och övrig arbetsmiljö som kan utgöra en risk. Man behöver arbeta både riskreducerande och främjande.

Attraktiv arbetsgivare

För 4:e året frågar man om Nybro kommuns medarbetare skulle rekommendera Nybro kommun som arbetsgivare. 57 % uppger att det stämmer ganska väl eller mycket väl, vilket är en minskning med 16 %-enheter jämfört med föregående år. Minskningen är mindre på samhällsbyggnadsförvaltningen och mer markant på övriga förvaltningar. Nybro kommuns medarbetares ord om Nybro kommun som arbetsgivare är viktiga och man kan bara se detta som en tydlig signal om att behovet av att arbeta med arbetsgivarvarumärket är stort.

Åtgärder

Arbetsmiljö och verksamheternas måluppfyllelse hänger tätt samman. Medarbetare som upplever att de kan utföra ett gott arbete med hög kvalitet gentemot invånarna, upplever även en högre grad av arbetstillfredsställelse och arbetsglädje. Både nu och framöver har och kommer man att ha utmaningar inom kompetensförsörjning. Att arbeta med att öka motivationen, goda förutsättningar för ett gott ledarskap samt styrning mot mål och en sund och trygg arbetsplats, är viktigt för att kommunen både ska kunna attrahera nya medarbetare, men också behålla och hålla befintliga medarbetare friska. På kommunnivå arbetar man främst med detta genom att utveckla övergripande processer samt genom projektet attraktiv arbetsgivare. Handlingsplaner görs också på förvaltningsnivå samt gruppnivå och där det är nyttosamt, även på verksamhetsnivå.

Konsekvensbeskrivningar

Ekonomi

Föreliggande tjänsteskrivelse berör information från medarbetarundersökningen, vilket i sig inte ger några ekonomiska konsekvenser. Sett ur ett annat perspektiv visar resultatet på företeelser som kan påverka ekonomin i allra högsta grad. Medarbetare som trivs, får rätt förutsättningar i sitt arbete samt en god styrning där alla arbetar åt samma håll och där man på ett effektivt sätt styr utifrån målen, ger förstås goda effekter även på ekonomin. När man arbetar med att förbättra Nybro kommuns verksamheter och Nybro kommuns arbetsmiljö, ger det effekter för såväl medarbetaren som invånaren och ekonomin.



Visionens tre perspektiv – tillväxt, hållbarhet och gemenskap

Genom att göra kontinuerliga medarbetarundersökningar, får man en temperaturmätning som tillsammans med andra uppföljningar av mål inom verksamhet och arbetsmiljö ger Nybro kommun en vägledning om var man ska rikta fokuset för att komma framåt. Således är detta en kugge i hjulet för att arbeta mot Nybro kommuns vision. Medarbetarundersökningen ger också viktig information om det är skillnader mellan hur män och kvinnor upplever sin arbetsmiljö.

Beslutet skickas till

- Koncernledningsgruppen
- Central samverkansgrupp
- Akten



§ 30 - Medarbetarundersökning 2025 – Kommunstyrelseförvaltningen

Dnr KS 2026-122

Beslut

Kommunstyrelsen beslutar

att informationen läggs till handlingarna.

Beslutsunderlag

- Medarbetarundersökning 2025 - Kommunstyrelseförvaltningen

Redogörelse för ärendet

Ärendet är handlagt av personalchefen.

Den årliga medarbetarundersökningen avslutades i december 2025 och är nu sammanställd för vidare arbete i samband med undersökningsfasen i det systematiska arbetsmiljöarbetet. Svarsfrekvensen på kommunstyrelseförvaltningen var 87,3 %, vilket innebär att 62 medarbetare besvarade enkäten: 42 kvinnor, 18 män samt två med annan könsidentitet. Frågorna som ställs kopplas till fyra huvudområden: Hållbart medarbetarengagemang (HME), medarbetarskap, trygghetsfrågor samt attraktiv arbetsgivare.

HME

HME delas in i områdena motivation, styrning och ledarskap, där tre frågor ställs inom varje område. Utifrån medarbetarnas svar, beräknas ett index där 0 innebär sämst resultat och 100 bäst. HME-index kan beräknas per fråga, område och totalt.

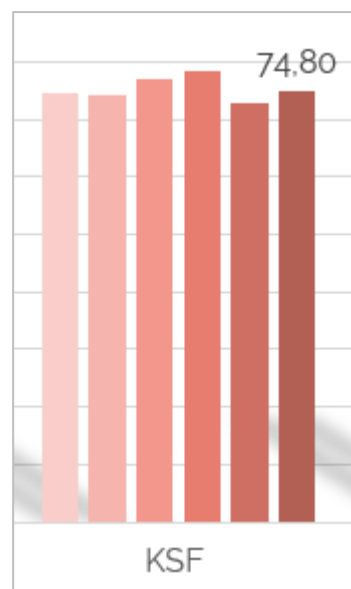
Föregående år försämrades kommunstyrelseförvaltningens resultat med knappt 5,5 indexsteg. I år hämtar man tillbaka knappt två av dessa och har slutresultatet 74,80 i HME-index.

Bilden till höger visar de senaste 6 årens totalresultat från vänster till höger.

Resultatet inom området motivation fortsätter att sjunka på samtliga frågor, medan samtliga frågor inom ledarskap och styrning ger ett klart bättre resultat i år än föregående.

Högst resultat har frågan ”Min närmaste chef visar förtroende för mig som medarbetare” med 83,06 i HME-index och lägst resultat har frågan ”Min arbetsplats mål följs upp och utvärderas på ett bra sätt” med 60,08 i HME-index.

Kvinnorna på förvaltningen svarar genomgående mer positivt än männen.

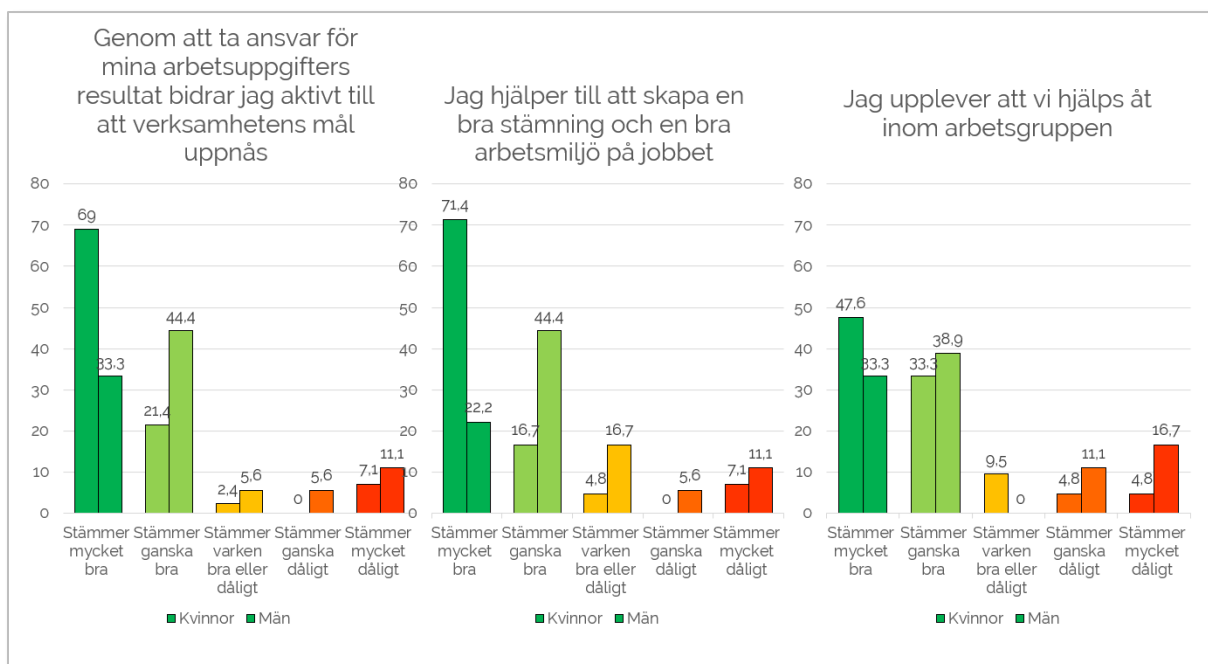




Medarbetarskap

Ett gott medarbetarskap hänger samman med högre engagemang, bättre samarbete och högre kvalitet i verksamheten. Därför är det intressant att ta emot resultatet och man ser fram emot att diskutera det med Nybro kommuns medarbetare på förvaltningen. Frågorna syftar till att båda synliggöra förväntningar och undersöka attityder om det egna ansvaret för verksamhetens mål, den gemensamma arbetsmiljön samt upplevelsen av samarbetet i arbetsgruppen.

De allra flesta medarbetare svarar att de tar ansvar för detta och har en positiv syn på sin arbetsgrupp och precis som vid HME, svarar kvinnor mer positivt än män.



Attraktiv arbetsgivare

För 4:e året frågar man om Nybro kommuns medarbetare skulle rekommendera Nybro kommun som arbetsgivare. Kommunstyrelseförvaltningen har under dessa år gått från toppresultat med 96 % positiva svar till precis över årets kommungenomsnitt med 58 % positiva svar. Det är viktigt för såväl kommunen som kommunstyrelseförvaltningen att man arbetar med detta resultat då det dels säger en del om medarbetarnas helhetsbetyg till Nybro kommun som arbetsgivare och kan påverka vår möjlighet till god kompetensförsörjning.

Trygghet

Trygghetsdelen ställer frågor om medarbetarna upplevt något otillbörligt beteende, såsom hot och våld, kränkningar eller sexuella trakasserier samt om det skett i relation till någon annan anställd eller någon i anknytning till arbetet. Tio (10) medarbetare rapporterar att de blivit utsatta för en otillbörlig handling av något slag av en annan anställd och nio (9) medarbetare uppger händelser som skett i relation till någon annan, d v s t e x e n i n v å n a r e.

Varje fall av upplevd kränkning, sexuell trakasserier eller hot/våld är en upplevelse för mycket. Man behöver fortsätta arbetet med att trygga Nybro kommuns verksamheter genom att



förbättra såväl medarbetarskapet som rutiner och övrig arbetsmiljö som kan utgöra en risk. Man behöver arbeta både riskreducerande och främjande.

Åtgärder

Även om årets resultat tar steg i rätt riktning, behöver förvaltningen fortsätta att tydliggöra målen och dess uppföljning och öka resultatet på HME-områdets styrning. Förvaltningen har haft detta område som fokusområde tillsammans med att försöka öka det goda sociala klimatet som fokus under 2023. Fokuset under 2024 kommer att diskuteras och fastställas vidare i förvaltningsledningsgruppen i samverkan med lokal samverkansgrupp.

Konsekvensbeskrivningar

Ekonomi

Föreliggande tjänsteskrivelse berör information från medarbetarundersökningen, vilket i sig inte ger några ekonomiska konsekvenser. Sett ur ett annat perspektiv visar resultatet på företeelser som kan påverka ekonomin i allra högsta grad. Medarbetare som trivs, får rätt förutsättningar i sitt arbete samt en god styrning där alla arbetar åt samma håll och där man på ett effektivt sätt styr utifrån målen, ger förstås goda effekter även på ekonomin. När man arbetar med att förbättra Nybro kommuns verksamheter och kommunens arbetsmiljö, ger det effekter för såväl medarbetaren som invånaren och ekonomin.

Visionens tre perspektiv – tillväxt, hållbarhet och gemenskap

Genom att göra kontinuerliga medarbetarundersökningar får man en temperaturmätning, som tillsammans med andra uppföljningar av mål inom verksamhet och arbetsmiljö, ger en vägledning om var man ska rikta fokuset för att komma framåt. Således är detta en kugge i hjulet för att arbeta mot Nybro kommuns vision. Medarbetarundersökningen ger också viktig information om det är skillnader mellan hur män och kvinnor upplever sin arbetsmiljö.

Beslutet skickas till

- Christer Kratz, kommunchef
- Camilla Kallenberg, biträdande förvaltningschef för kommunstyrelseförvaltningen
- Viktoria Elmbro, personalchef
- Lokal samverkansgrupp – kommunstyrelseförvaltningen
- Akten



§ 31 - Gemensam plan för samverkan kring barn och unga, psykisk hälsa och äldre

Dnr KS 2026-71

Beslut

Kommunstyrelsen beslutar

att ställa sig bakom den gemensamma planen för samverkan kring barn och unga, psykisk hälsa och äldre samt

att överlämna beslutet till Kommunförbundet samt Region Kalmar län.

Beslutsunderlag

- Gemensam plan för samverkan kring barn, unga, psykisk hälsa och äldre

Sammanfattning

Regionfullmäktige beslutade den 28 september 2025, § 110, att uppdra åt Länsgemensam ledning i samverkan att ta fram en gemensam plan för primärvården i Kalmar län som en del av övergången till Nära vård. Samtliga kommunfullmäktigeförsamlingar i länet anslöt till uppdraget och tilldelade Länsgemensam ledning i samverkan motsvarande mandat.

Den gemensamma planen ska utgå från en kartläggning av invånarnas behov och fungera som en gemensam plattform för Region Kalmar län och länets kommuner. Planen ska ange prioriterade områden, tydliggöra förutsättningar för samsyn samt beskriva hur arbetet ska följas upp. Utgångspunkten för arbetet är de inriktningar som antagits av regionfullmäktige och länets kommuner inom ramen för Gemensam arbetsprocess för omställning Nära vård.

Eftersom arbetet omfattat fler områden än primärvården, bland annat slutenvård, skola och förebyggande verksamhet, har Länsgemensam ledning under processen enats om att byta benämning till gemensam plan för samverkan.

Kartläggningen av invånarnas behov har utgått från de områden där samverkan redan finns i dag: barn och unga, psykisk hälsa och äldre. Kartläggningen visar att samverkan behöver stärkas på alla nivåer och resultaten utgör grund för de strategiska inriktningarna i den gemensamma planen.

Den gemensamma planen för samverkan är ett strategiskt dokument som syftar till att förbättra hälsa, vård och omsorg för invånare med behov av samordnade insatser mellan kommun och region. Planens insatser riktar sig i första hand till personer med komplexa behov samt till invånare som löper hög risk för ohälsa, men ännu inte har kontakt med vård eller omsorg. I planen fastställs gemensamma strategiska inriktningar för arbetet inom barn och unga, psykisk hälsa, äldre samt för den länsövergripande samverkan.



Styrning och ledning ska prioritera samverkan på alla nivåer och skapa förutsättningar för medarbetare att vidareutveckla samarbetet. Läns gemensam ledning ska ta fram ett system för systematisk uppföljning på både kort och lång sikt. Uppföljningen ska omfatta metoder för att mäta och utveckla samverkan samt indikatorer och mått kopplade till aktiviteterna i de läns gemensamma handlingsplanerna.

Den gemensamma planen bygger på nära samverkan mellan kommunerna och regionen, både på övergripande och lokal nivå samt mellan olika verksamheter.

De politiska inriktningsbesluten för övergången till Nära vård fattas på respektive politisk nivå. Läns gemensam ledning i samverkan ansvarar därefter för genomförandet av planen. Arbetet ska ske i dialog med och förankras i Regionalt ledningsforum.

Redogörelse för ärendet

Ärendet har handlagts av utvecklingschef i samråd med kommunchef.

Tidigare har ärendet beretts enligt följande:

I maj 2025 ställde sig Läns gemensam ledning bakom den framtagna planen. Därefter genomfördes förankring i Regionalt ledningsforum i augusti 2025, varefter ärendet behandlades i presidiet inom Läns gemensam ledning i oktober 2025. Under 2026 fattas politiska beslut inom respektive organisation i enlighet med ordinarie beslutsprocesser.

Förvaltningens ståndpunkt med motivering

Förvaltningen ser positivt på målbilden för omställningen i Kalmar län och ställer sig bakom den gemensamma planen. Planen bedöms utgöra ett viktigt strategiskt dokument i omställningsarbetet och är central för att förbättra hälsa, vård och omsorg för invånare som är i behov av samordnade insatser från både kommun och region, d v s patienter, elever, brukare, anhöriga och närstående i alla åldrar.

Förvaltningen bedömer att den gemensamma planen tydliggör en nödvändig riktning för ett mer sammanhållet och behovsorienterat stöd till invånarna. Planens strategiska inriktningar skapar förutsättningar för ökad samsyn, stärkt kvalitet och en mer långsiktigt hållbar samverkan mellan berörda aktörer.

Förvaltningen vill samtidigt betona att framgången i omställningen i hög grad förutsätter konkret och tillitsfull samverkan samt samhandling mellan regionen och kommunerna. Ett gemensamt ansvarstagande, där inflytande och delaktighet säkerställs på alla nivåer, är avgörande för att de effekter som planen syftar till ska kunna uppnås i praktiken.



Konsekvensbeskrivningar

Ekonomi

Ur både kommunalt och regionalt perspektiv, kan den gemensamma planen bidra till ett mer effektivt resursutnyttjande. För kommunerna innebär stärkt samverkan och tydligare ansvarsfördelning minskad risk för dubbelarbete, otydliga insatskedjor och oplanerade kostnader, särskilt inom socialtjänst, utbildning och hälsofrämjande arbete. Tidiga och samordnade insatser för personer med komplexa behov kan leda till minskade kostnader för exempelvis placeringar, akuta omsorgsinsatser eller skolfrånvaro som eskalerar över tid.

På kort sikt kan kommunerna behöva avsätta resurser för gemensamma utvecklingsinsatser, samarbetsstrukturer och uppföljningsmodeller, dessa bedöms dock som investeringar vilka stärker den långsiktiga ekonomiska hållbarheten.

Visionens tre perspektiv – tillväxt, hållbarhet och gemenskap

En välfungerande samverkan mellan kommuner och region stärker länets attraktionskraft ur ett bredare samhällsperspektiv. För kommunen som aktör innebär detta bättre förutsättningar för god utbildning, social trygghet och ett fungerande stöd för barn, unga och familjer, faktorer som bidrar till inflyttning, kompetensförsörjning och lokalt näringslivsklimat. Genom att invånare får stöd i rätt tid kan både region och kommuner bidra till minskad sjukfrånvaro, ökad arbetsförmåga och stärkta livschanser, vilket i sin tur stimulerar regional och lokal tillväxt.

Planens inriktning på förebyggande arbete och behovsanpassade insatser bidrar till social hållbarhet inom både kommunala och regionala verksamheter. För kommunen innebär detta förbättrade förutsättningar att tidigt identifiera individer i riskzon, stärka det hälsofrämjande arbetet i skola, socialtjänst och äldreomsorg samt arbeta mer systematiskt med jämlikhet och livsvillkorsfrågor. Den gemensamma planen skapar även organisatorisk hållbarhet genom att ge kommuner och region en gemensam riktning, stabila samverkansstrukturer och en modell för uppföljning som stödjer kontinuitet även vid förändringar i organisation eller politisk styrning.

Ur kommunens perspektiv är planens tydliga betoning på inflytande, delaktighet och gemensamt ansvarstagande en central förutsättning för att stärka social gemenskap och öka tilliten till välfärden. När kommuner och region agerar samordnat skapas en mer förutsägbar vardag för barn, elever, familjer, äldre och personer med psykisk ohälsa. Planens helhetssyn kan bidra till att verksamheterna arbetar närmare varandra, vilket stärker samhörigheten mellan professioner och mellan huvudmän. Detta skapar i sin tur bättre förutsättningar att möta invånarnas behov på ett sammanhållet, tillgängligt och trygghetsskapande sätt.



PROTOKOLL

Kommunstyrelsen

Sammanträdesdatum

2026-02-23

Beslutet skickas till

- Kommunförbundet
- Region Kalmar län
- Individ- och familjenämnden
- Lärandenämnden
- Camilla Kallenberg, utvecklingschef
- Akten



§ 32 - Redovisning av delegationsbeslut

Dnr KS 2026-10

Beslut

Kommunstyrelsen beslutar

att godkänna redovisningen av delegationsbeslut för perioden 15 januari-11 februari 2026.

Beslutsunderlag

- Lista delegationsbeslut perioden 15 januari-11 februari 2026

Redogörelse för ärendet

Kommunstyrelsen har överlåtit sin beslutanderätt i vissa ärenden till ordföranden samt tjänstemän, enligt en av kommunstyrelsen antagen delegationsordning. Beslut som har fattats av delegat, ska redovisas på kommunstyrelsens närmast följande sammanträde.

Beslutet skickas till

- Akten



§ 33 - Anmälningar

Dnr KS 2026-5

Redogörelse för ärendet

Handlingar som anmäls för kännedom till kommunstyrelsen innevarande månad redovisas i lista för anmälningsärenden perioden, se bifogad lista.

Beslutsunderlag

- Lista anmälningsärenden perioden 15 januari-11 februari 2026

Beslutet skickas till

- Akten